



SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA

LAMAČSKÁ CESTA 8, 811 04 BRATISLAVA

VÝROČNÁ SPRÁVA ZA ROK 2015

Ing. Rudolf Kovačka
Slovenská stavebná inšpekcia
riaditeľ

Verený odpočet činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za rok 2015 sa uskutoční dňa 27. mája 2015 o 10.00 h v malej zasadacej miestnosti v budove sídla Slovenskej stavebnej inšpekcie na Lamačskej ceste 8 v Bratislave.

OBSAH

1.	Identifikácia organizácie	str.	3
2.	Poslanie a strednodobý výhľad organizácie	str.	4
3.	Kontrakt organizácie so zriaďovateľom a jeho plnenie	str.	6
4.	Činnosti organizácie a ich náklady	str.	6
5.	Rozpočet organizácie	str.	15
6.	Personálne otázky	str.	19
7.	Zhodnotenie výsledkov kontrol	str.	22
8.	Zhodnotenie majetkovej pozície organizácie	str.	22
9.	Ciele a prehľad ich plnenia	str.	22
10.	Hodnotenie a analýza vývoja organizácie v roku 2015	str.	24
11.	Hlavné skupiny užívateľov výstupov organizácie	str.	26

Prílohy:

1.	Organizačná schéma Slovenskej stavebnej inšpekcie (stav k 31. decembru 2015)
2.	Prehľad bilancie využitia disponibilného služobného času v roku 2015
3.	Štátne stavebné dohľady a pokuty v roku 2015
4.	Čerpanie rozpočtu (výdavky) v roku 2015
5.	Porovnanie čerpania rozpočtu za rok 2014 a 2015
6.	Hlavné ukazovatele činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za roky 2012 až 2015

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE

Názov:	SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA	
Sídlo:	Lamačská cesta 8, 811 04 Bratislava	
Rezort:	Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky	
Dátum zriadenia:	1. novembra 2003	
Forma hospodárenia:	Štátna rozpočtová organizácia	
Riaditeľ:	Ing. Rudolf Kovačka	
Členovia vedenia:	Mgr. Marek Putec, vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie (stav k 31. decembru 2015) Ing. Peter Cerovský, vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky Ing. Július Dupák, riaditeľ Inšpektorátu Bratislava Ing. Martina Lukáčová, riaditeľka Inšpektorátu Banská Bystrica Ing. Boris Troščák, riaditeľ Inšpektorátu Košice Ing. Dagmar Plačková, riaditeľka Inšpektorátu Nitra Ing. Juraj Súlovec, riaditeľ Inšpektorátu Žilina	
Kontakt:	Telefón	02/38105322
	Fax	02/38105365
	E-mail	kovacka@ssiri.sk
	Internetová stránka	http://www.ssiri.sk

Organizačná schéma Slovenskej stavebnej inšpekcie je znázornená v prílohe č. 1.

1.1 Hlavné činnosti organizácie

Slovenská stavebná inšpekcia bola zriadená s účinnosťou od 1. novembra 2003 zákonom č. 417/2003 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov **ako odborný orgán, prostredníctvom ktorého Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky vykonáva hlavný štátny stavebný dohľad.** Vznikla delimitáciou útvaru stavebnej inšpekcie zo Slovenskej inšpekcie životného prostredia. Dôvodom bol prechod kompetencií v oblasti územného plánovania a stavebného poriadku z Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky na Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky. V roku 2010, po zániku Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, prešla Slovenská stavebná inšpekcia pod Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky a následne od novembra 2010 pod Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

Slovenská stavebná inšpekcia je orgánom štátnej správy, ktorý podľa ustanovenia § 1 ods. 1 písm. d) zákona č. 608/2003 Z. z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie a o zmene a doplnení zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov vykonáva štátnu správu na úsekoch územného plánovania, stavebného poriadku a bývania v rozsahu ustanovenom osobitným predpisom. Týmto osobitným predpisom je zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov, konkrétne jeho ustanovenia § 123a, podľa ktorých Slovenská stavebná inšpekcia vykonáva štátny stavebný dohľad podľa ustanovení § 98 až 102 zákona č. 50/1976 Zb. a dohľad nad

- plnením podmienok a opatrení uložených rozhodnutiami stavebných úradov,
- dodržiavaním povinností ustanovených týmto zákonom účastníkom výstavby a iných opatrení v území,
- dodržiavaním všeobecných technických požiadaviek na výstavbu, ako aj základných požiadaviek na stavby, ak dohľad nevykonáva iný orgán podľa osobitného predpisu,
- použitím vhodných stavebných výrobkov podľa ustanovenia § 43f zákona č. 50/1976 Zb. v stavbách.

Slovenská stavebná inšpekcia sa organizačne člení na Riaditeľstvo inšpekcie so sídlom v Bratislave, ktoré má celoslovenskú pôsobnosť a na regionálne inšpektoráty so sídlami v Bratislave, v Banskej Bystrici, v Nitre, v Košiciach a v Žiline. Územné obvody inšpektorátov podľa jednotlivých okresov sú uvedené v prílohe zákona č. 50/1976 Zb. Inšpektoráty sú prvostupňové správne orgány, ktoré prerokúvajú priestupky a správne delikty uvedené v zákone č. 50/1976 Zb. Riaditeľstvo inšpekcie je druhostupňový správny orgán, ktorý riadi a metodicky usmerňuje inšpektoráty a zároveň je odvolacím orgánom rozhodujúcim o odvolaniach podaných proti rozhodnutiam inšpektorátov.

2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLĎAD ORGANIZÁCIE

2.1 Poslanie organizácie

Slovenská stavebná inšpekcia v zmysle svojich zákonných oprávnení, a to najmä prostredníctvom poverených zamestnancov ako orgánov štátneho stavebného dohľadu, kontroluje fyzické osoby, fyzické osoby oprávnené na podnikanie a právnické osoby,

či dodržiavajú ustanovenia zákona č. 50/1976 Zb., najmä či sa stavba, stavebné úpravy alebo udržiavacie práce vykonávajú podľa stavebného povolenia, či sú splnené podmienky na uskutočňovanie stavby, či sa na stavbe nachádza projekt stavby overený v stavebnom konaní, či sa pri uskutočňovaní stavby, stavebných úprav alebo pri udržiavacích prácach dodržiavajú podmienky stavebného povolenia, všeobecné technické požiadavky na výstavbu, všeobecné technické požiadavky na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie podľa vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 532/2002 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o všeobecných technických požiadavkách na výstavbu a o všeobecných technických požiadavkách na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie, používanie stavebných výrobkov podľa zákona č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ostatné povinnosti vyplývajúce ich nositeľom zo zákona č. 50/1976 Zb.

Poslaním a hlavnou náplňou činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie je výkon štátneho stavebného dohľadu v záujme dodržiavania zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku. Do plánu pre výkon štátneho stavebného dohľadu zaraďujú inšpektoráty stavby nezávisle od stavebných úradov, pričom pri výbere zohľadňujú význam stavby z hľadiska verejného záujmu, ako aj z hľadiska ich technickej náročnosti.

V rámci hlavných činností pri štátnom stavebnom dohľade poverení zamestnanci Slovenskej stavebnej inšpekcie ako orgány štátneho stavebného dohľadu

- vykonávajú dohľad nad dodržiavaním ustanovení zákona č. 50/1976 Zb. a súvisiacich právnych predpisov účastníkmi výstavby,
- nariaďujú stavebníkom a zhotoviteľom stavby formou nápravných opatrení alebo výziev odstránenie nedostatkov zistených dohľadom do určeného termínu,
- kontrolujú splnenie uložených nápravných opatrení a výziev na odstránenie nedostatkov,
- ukladajú pokuty právnickým osobám a fyzickým osobám oprávneným na podnikanie podľa ustanovení § 106 zákona č. 50/1976 Zb. v konaní o správnom delikte a fyzickým osobám podľa ustanovení § 105 zákona č. 50/1976 Zb. v konaní o priestupku, za porušenie povinností uložených zákonom č. 50/1976 Zb. (pokuty uložené Slovenskou stavebnou inšpekciou sú príjmom štátneho rozpočtu),
- oznamujú zistené nedostatky príslušným stavebným úradom,
- spolupracujú s obcami ako stavebnými úradmi, s okresnými úradmi v sídle kraja, s ostatnými orgánmi štátnej správy a s ďalšími právnickými a fyzickými osobami.

2.2 Strednodobý výhľad organizácie

V najbližších rokoch Slovenská stavebná inšpekcia plánuje

- priebežne zvyšovať odbornú kvalifikáciu poverených zamestnancov – inšpektorov najmä v právnej oblasti,
- v spolupráci s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky pokračovať v príprave návrhu nového stavebného zákona,
- **v spolupráci s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky postupne zabezpečiť taký stav, aby v každom krajskom meste bol zriadený inšpektorát s príslušným personálnym a technickým vybavením, čo v súčasnosti predstavuje vytvorenie troch nových inšpektorátov.**

3. KONTRAKT ORGANIZÁCIE SO ZRIAĐOVATEĽOM A JEHO PLNENIE

Slovenská stavebná inšpekcia neuzatvára kontrakty podľa „Návrhu opatrení na vypracovanie kontraktov medzi ústrednými orgánmi a organizáciami v ich pôsobnosti“.

4. ČINNOSTI ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY

4.1 Náklady na činnosť organizácie v roku 2015

Vzhľadom na charakter svojej činnosti Slovenská stavebná inšpekcia nekalkuluje priame ani nepriame náklady na jednotlivé činnosti a ani ich takto nesleduje. Náklady sú kalkulované a aj sledované podľa rozpočtovej klasifikácie na jednotlivé položky a podpoložky štátneho rozpočtu.

4.2 Zhodnotenie jednotlivých činností organizácie

Činnosť Slovenskej stavebnej inšpekcie bola v roku 2015 organizovaná a uskutočňovaná v súlade s Plánom hlavných úloh na rok 2015. Ku všetkým činnostiam je v ďalšom texte vypracovaný krátky komentár, doplnený pri vybraných činnostiach o prehľadné tabuľkové vyhodnotenie výsledkov v základných ukazovateľoch členených na jednotlivé inšpektoráty.

Medzi stále krátkodobé činnosti, ktoré Slovenská stavebná inšpekcia vykonáva patria

- vypracovanie Plánu hlavných úloh a správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh,
- vypracovanie Výročnej správy a jej verejný odpočet.

Medzi stále dlhodobé činnosti patria

- výkon štátneho stavebného dohľadu,
- vydávanie rozhodnutí inšpektorátov, ktorými ukladajú pokuty za porušenie zákona č. 50/1976 Zb.,
- vymáhanie nezaplatených pokút,
- vydávanie rozhodnutí Riaditeľstva inšpekcie pri preskúmvaní rozhodnutí inšpektorátov napadnutých riadnymi a mimoriadnymi opravnými prostriedkami,
- prešetrovanie a vybavovanie sťažností a petícií,
- prijímanie a vybavovanie žiadostí o poskytovanie informácií,
- metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov,
- kontrola činnosti inšpektorátov,
- spolupráca s orgánmi štátnej správy a inými organizáciami,
- vzdelávanie.

4.2.1 Štátny stavebný dohľad a konania

4.2.1.1 Výkon štátneho stavebného dohľadu nad uskutočňovaním stavieb a ich zmien, vlastnosťami stavieb pri ich užívaní, odstraňovaním stavieb, terénnymi úpravami, prácami a zariadeniami podľa zákona č. 50/1976 Zb. na základe podnetov Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, občanov a organizácií alebo vlastného vyhládávania – monitoringu

Štátny stavebný dohľad bol vykonávaný na základe vlastnej monitorovacej činnosti inšpektorátov a na základe podnetov fyzických osôb, právnických osôb, orgánov verejnej správy alebo iných subjektov podľa ustanovení § 98 až 102 zákona č. 50/1976 Zb. Na stavbách zistených vlastnou vyhládavacou činnosťou bol štátny stavebný dohľad zameraný na plnenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 50/1976 Zb. fyzickým a právnickým osobám, a to ako stavebníkom, tak aj zhotoviteľom. Dohľady vykonávané na základe podnetov boli operatívne zaradované do plánu pre výkon štátneho stavebného dohľadu a boli zamerané hlavne na odhaľovanie porušení zákona č. 50/1976 Zb. uvedených v podnetoch.

Na plnenie Plánu hlavných úloh má každý inšpektorát spracovanú bilanciu využitia disponibilného služobného času pre každého inšpektora, ako aj riaditeľa inšpektorátu. V prílohe č. 2 je v tabuľke zosumarizovaná takáto bilancia v členení na jednotlivé inšpektoráty a inšpekciu ako celok, od ktorej sa následne odvodzuje smerný počet plánovaných dohľadov pre rok 2015. V hodnotenom období mala Slovenská stavebná inšpekcia podľa smerného plánu vykonať 549 dohľadov. V skutočnosti Slovenská stavebná inšpekcia v roku 2015 vykonala 436 dohľadov. Na základe vlastnej vyhľadávacej činnosti bolo vykonaných 222 dohľadov a 214 dohľadov bolo vykonaných na základe podnetov. Porušenie zákona č. 50/1976 Zb. bolo zistené v 234 prípadoch. Najčastejšie zisteným porušením, na základe ktorého príslušný inšpektorát začal správne alebo priestupkové konanie, bolo uskutočňovanie stavby v rozpore so stavebným povolením (67 stavieb), uskutočňovanie stavby bez stavebného povolenia alebo ohlásenia stavebnému úradu (57 stavieb) a užívanie stavby bez alebo v rozpore s kolaudačným rozhodnutím (30 stavieb).

V roku 2015 Slovenská stavebná inšpekcia nezistila žiadne porušenie zákona č. 50/1976 Zb. týkajúce sa stavieb, ktorých povolenie si vyžadovalo posudzovanie vplyvov na životné prostredie. Taktiež Slovenská stavebná inšpekcia nezistila žiadne porušenie vyhlášky Ministerstva životného prostredia SR č. 532/2002 Z. z. na stavbách užívaných osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie.

Medzi najvýznamnejšie a najrozsiahlejšie stavby, na ktorých v roku 2015 Slovenská stavebná inšpekcia vykonala štátny stavebný dohľad, možno zaradiť stavby: „Mercury Market Spišská Nová Ves“, stavebníka Mercury Market Slovakia s.r.o., Prešov, „Budova MT a labor. Košice“, stavebníka VVS a. s., Košice, „Immopark Košice - hala č. 6“, stavebníka Erste Group Immorent Slovensko, s.r.o., Bratislava, „Dotriedňovacie zariadenie vyseparovaných zložiek komunálneho odpadu a energetické zhodnocovanie bioaktívnych odpadov“, stavebníka Mesto Žiar nad Hronom, Žiar nad Hronom, „Výrobný-obchodný areál TUBASPOL“, stavebníka TUBASPOL, s.r.o., Nová Dubnica, „Výrobný závod GEDONI“, stavebníka GEDONI, s.r.o., Bziny, „CTP Park Voderady“, stavebníka CTP Invest SK, Bratislava, „Obytná skupina Nová štvrť Nitra“, stavebníka Dúhové bývanie s.r.o., Bratislava, „Distribučno-veľkoobchodné centrum Galanta“, stavebníka KL LOGISTIC s.r.o., Veľká Mača, „Dom prechodného ubytovania“, stavebníka SCA REAL. s.r.o., Bratislava.

4.2.1.2 Vydávanie rozhodnutí inšpektorátov – ukládanie pokút v konaní podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov za porušenie zákona č. 50/1976 Zb. a ich vymáhanie

Za porušenie zákona č. 50/1976 Zb. bolo v roku 2015 rozhodnutím o pokute uložených 126 pokút tak stavebníkom, ako aj zhotoviteľom v celkovej výške 62 540,- €. Právoplatnosť nadobudlo 105 rozhodnutí o uložení pokuty vo výške 39 240,- €, z ktorých bolo už aj uhradených 99 pokút vo výške 36 890,- €. Zostalo neuhradených šesť pokút vo výške 2 350,- €. Taktiež bolo v roku 2015 uhradených 27 pokút vo výške 29 640,- € z predchádzajúcich období. V prílohe č. 3 uvedená tabuľka zobrazuje počet vykonaných štátnych stavebných dohládov, uložených nápravných opatrení, uložených pokút v členení na uhradené a neuhradené pokuty podľa jednotlivých inšpektorátov a za celú Slovenskú stavebnú inšpekciu za rok 2015.

Nútený výkon právoplatných rozhodnutí o pokute inšpektoráty realizujú prostredníctvom exekútorov. Ku koncu roka 2015 bolo takto exekútormi vymáhaných deväť pokút v celkovej výške 10 900,09 €.

4.2.1.3 Vydávanie rozhodnutí Riaditeľstva inšpekcie – preskúvanie rozhodnutí inšpektorátov napadnutých riadnymi a mimoriadnymi opravnými prostriedkami

Riaditeľstvo inšpekcie ako odvolací orgán prijalo v roku 2015 celkom 15 odvolaní proti prvostupňovým rozhodnutiam inšpektorátov a ďalších 23 odvolaní nebolo vybavených z predchádzajúcich období. Po podrobnom preskúmaní a podľa potreby aj po doplnení spisových materiálov vydalo Riaditeľstvo inšpekcie 28 druhostupňových rozhodnutí. V deviatich prípadoch bolo prvostupňové rozhodnutie zmenené, päť prvostupňových rozhodnutí bolo potvrdených, 14 prvostupňových rozhodnutí bolo zrušených a vec bola vrátená na prvý stupeň na nové prerokovanie. V dvoch prípadoch bolo odvolanie podané po lehote, pričom nezákonnosť preskúmaného rozhodnutia nebola zistená.

V roku 2015 boli v rámci mimoriadnych opravných prostriedkov tri druhostupňové rozhodnutia Riaditeľstva inšpekcie napadnuté žalobou. Z troch prebiehajúcich súdnych konaní z predchádzajúcich období, boli v hodnotenom období dve právoplatne ukončené, pričom v oboch prípadoch boli odvolania žalobcov Najvyšším súdom Slovenskej republiky zamietnuté a boli potvrdené rozsudky krajských súdov, ktorými zamietli žaloby žalobcov.

4.2.2 Sťažnosti, petície a žiadosti o poskytovanie informácií

4.2.2.1 Prešetrovanie a vybavovanie sťažností a petícií podľa zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov a zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve.

V roku 2015 bolo v centrálnej evidencii sťažností vedenej Riaditeľstvom inšpekcie zaevidovaných 11 sťažností, pričom na vybavenie dvoch z nich nebola Slovenská stavebná inšpekcia príslušná a boli postúpené orgánu príslušnému na ich vybavenie. Sedem sťažností bolo vyhodnotených ako neopodstatnené, jedna sťažnosť bola vyhodnotená ako opodstatnená a jedna sťažnosť nebola v roku 2015 vybavená. Taktiež boli v hodnotenom období vybavené štyri sťažnosti z roku 2014, z ktorých boli všetky vyhodnotené ako neopodstatnené.

V roku 2015 nebola v centrálnej evidencii petícií vedenej Riaditeľstvom inšpekcie zaevidovaná žiadna petícia.

4.2.2.2 Prijímanie a vybavovanie žiadostí o poskytovanie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov

V roku 2015 bolo na Riaditeľstve inšpekcie v centrálnej evidencii žiadostí o sprístupnenie informácií zaevidovaných 17 žiadostí o poskytnutie informácií. V 10 prípadoch boli požadované informácie žiadateľom poskytnuté, v jednom prípade bola žiadosť vybavená odkazom na zverejnenú informáciu, v jednom prípade bola žiadosť vybavená čiastočným poskytnutím požadovaných informácií ako aj vydaním rozhodnutia o čiastočnom nesprístupnení informácií, v jednom prípade bolo vydané rozhodnutie o nesprístupnení informácií a v štyroch prípadoch bola žiadosť postúpená inej povinnej osobe.

4.2.3 Správy, metodické riadenie, usmerňovanie a kontrola

4.2.3.1 Vypracovanie správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh za rok 2014 a jej predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

Vyhodnotenie plnenia Plánu hlavných úloh za rok 2014 bolo vypracované v stanovenom termíne a následne bolo zaslané Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

4.2.3.2 Vypracovanie Výročnej správy za rok 2014 a jej predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

V zmysle uznesenia vlády SR č. 11815/2001 o vypracovávaní a zverejňovaní výročných správ rozpočtových a príspevkových organizácií v pôsobnosti ústredných orgánov štátnej správy vypracovalo Riaditeľstvo inšpekcie Výročnú správu za rok 2014, ktorá bola v stanovenom termíne predložená Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky a následne zverejnená na jeho internetovej stránke, ako aj na internetovej stránke Slovenskej stavebnej inšpekcie.

4.2.3.3 Verejný odpočet Výročnej správy za rok 2014

Verejný odpočet Výročnej správy za rok 2014 sa uskutočnil dňa 29. mája 2015 v budove Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky na Lamačskej ceste č. 8 v Bratislave za účasti zástupcu ministerstva. Verejnosť ani médiá sa odpočtu nezúčastnili.

4.2.3.4 Vypracovanie správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh za I. polrok 2015 a jej predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR

Vyhodnotenie plnenia Plánu hlavných úloh za I. polrok 2015 bolo vypracované v stanovenom termíne a následne bolo zaslané Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

4.2.3.5 Vypracovanie Plánu hlavných úloh na rok 2016 a jeho predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

Plán hlavných úloh na rok 2016 bol vypracovaný v stanovenom termíne a následne bol zaslaný Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

4.2.3.6 Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov

Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov vykonáva Riaditeľstvo inšpekcie priebežne formou porád s riaditeľmi inšpektorátov a formou pracovných porád so všetkými zamestnancami inšpekcie. V roku 2015 sa konali dve celoslovenské porady Slovenskej stavebnej inšpekcie. Prvá v dňoch 23. – 25. júna 2015 v Lazoch pod Makytou, na ktorej vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie vyhodnotil plnenie Plánu hlavných úloh za rok 2014, upozornil riaditeľov inšpektorátov najmä na nedostatky zistené v uskutočnených priestupkových a správnych konaniach a prebehla diskusia a výmena skúseností medzi prítomnými ohľadne riešenia aktuálnych problémov praxe. Vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky informoval najmä o priebežnom čerpaní rozpočtu v I. polroku 2015, ktoré porovnal s predchádzajúcim obdobím, upozornil prítomných na nedostatok finančných prostriedkov hlavne na položke 610 s tým, že podľa vývoja v hodnotenom období bude musieť žiadať o navýšenie rozpočtu a informoval prítomných o vykonaní inventarizácie známkov ku dňu 30. jún 2015. Ďalej prerokoval s prítomnými vyplňovanie a predkladanie cestovných príkazov a upozornil na to, že bude vypracovaný dodatok k smernici o cestovných náhradách. Počas porady zasadali vyradovacia komisia a likvidačná komisia. Druhá celoslovenská porada Slovenskej stavebnej inšpekcie sa uskutočnila v Senci v dňoch 1. – 3. decembra 2015. Vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie na nej vyhodnotil plnenie Plánu hlavných úloh inšpekcie za I. polrok 2015, oboznámil prítomných s Plánom hlavných úloh na rok 2016, upozornil riaditeľov inšpektorátov na nedostatky zistené v uskutočnených priestupkových a správnych konaniach a informoval prítomných o pracovnom stretnutí pre stavebné úrady, s témami štátny stavebný dohľad, prejednávanie stavebných priestupkov a správnych deliktov a aktuálne problémy z aplikácie stavebného zákona, ktorého sa spolu s vybranými zamestnancami zúčastnil. Vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky informoval najmä o priebežnom čerpaní rozpočtu v roku 2015, ktoré porovnal s predchádzajúcim obdobím, upozornil prítomných na nedostatok finančných prostriedkov na položkách 610, 620 a 630. Osobný úrad oboznámil prítomných so Smernicou Slovenskej stavebnej inšpekcie č. 2/2015 o posudzovaní zdravotnej spôsobilosti na prácu. Počas porady zasadali vyradovacia komisia, likvidačná komisia a škodová komisia.

V roku 2015 Riaditeľstvo inšpekcie vypracovalo ad hoc usmernenie pre Inšpektorát Košice vo veci odloženia výkonu rozhodnutia o priestupku z dôvodu podania návrhu (žaloby) na jeho preskúmanie súdom.

4.2.3.7 Kontrola činnosti inšpektorátov (postup pri výkone štátneho stavebného dohľadu, dodržiavanie registratúrneho poriadku a registratúrneho plánu a pod.) podľa zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov

V roku 2015 neboli Riaditeľstvom inšpekcie vykonané žiadne kontroly inšpektorátov podľa zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe.

4.2.4 Spolupráca s orgánmi štátnej správy a inými organizáciami

4.2.4.1 Spolupráca s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky a organizáciami pôsobiacimi v rezorte, ako aj s inými odbornými inštitúciami pôsobiacimi v oblasti stavebného poriadku

Dňa 4. marca 2015 sa v Bratislave uskutočnila pracovná porada zástupcov Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, sekcie výstavby, odboru štátnej stavebnej správy a zástupcov Slovenskej stavebnej inšpekcie, na ktorej boli jej zástupcovia oboznámení s aktuálnou verziou návrhu nového stavebného zákona (stav ku dňu 2. marca 2015 – po medzirezortnom pripomienkovom konaní) v častiach, ktoré sa týkajú Slovenskej stavebnej inšpekcie. Vzhľadom k rozdielnym názorom na niektoré kompetencie bol prijatý záver, že zástupcovia Slovenskej stavebnej inšpekcie do konca marca 2015 zašlú zástupcom Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky svoje pripomienky k aktuálnej verzii návrhu nového stavebného zákona.

Na základe požiadavky Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, zástupca Slovenskej stavebnej inšpekcie na pracovnom stretnutí dňa 23. júna 2015 odprezentoval zahraničnej delegácii z Moldavskej republiky činnosť a kompetencie Slovenskej stavebnej inšpekcie.

S inými inštitúciami pôsobiacimi v oblasti stavebného poriadku Slovenská stavebná inšpekcia v roku 2015 nespolupracovala.

4.2.4.2 Predkladanie námetov a podkladov pre úpravu stavebného poriadku Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky predovšetkým v súvislosti s činnosťou Slovenskej stavebnej inšpekcie v rámci štátneho stavebného dohľadu

Na základe záverov z pracovnej porady zástupcov Slovenskej stavebnej inšpekcie a Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, sekcie výstavby, odboru štátnej stavebnej správy, ktorá sa uskutočnila dňa 4. marca 2015 v Bratislave, Slovenská stavebná inšpekcia dňa 31. marca 2015 zaslala zástupcom Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky pripomienky k aktuálnej verzii návrhu nového stavebného zákona.

4.2.4.3 Spolupráca s okresnými úradmi v sídle kraja a obcami pri výkone štátneho stavebného dohľadu

Spolupráca s obcami ako stavebnými úradmi sa uskutočňovala ad hoc a pozostávala prakticky len z výmeny základných informácií o stavbách, ak o ne Slovenská stavebná inšpekcia v súvislosti s výkonom štátneho stavebného dohľadu požiadala, pričom v mnohých prípadoch stavebné úrady nemali záujem poskytovať potrebné údaje a informácie a uvedenú činnosť považovali za prácu nad rámec plnenia ich povinností. Podnety, v ktorých ich pisatelia poukazovali súčasne aj na činnosť obce ako stavebného úradu, boli vybavované v rámci výkonu štátneho stavebného dohľadu v rozsahu oprávnení orgánov štátneho stavebného dohľadu, pričom pisatelia boli informovaní o tom, ako majú postupovať v prípade nespokojnosti s činnosťou stavebných úradov. **Na porady okresných úradov v sídle kraja so stavebnými úradmi bol v roku 2015 prizvaný iba Inšpektorát Žilina**, a to na poradu Okresného úradu Trenčín, odboru výstavby a bytovej politiky, ktorá sa uskutočnila v Trenčíne dňa 25. novembra 2015.

4.2.4.4 Spolupráca s inými štátnymi orgánmi (napr. prokuratúra, polícia a pod.) v oblasti stavebného poriadku

V roku 2015 Slovenská stavebná inšpekcia v oblasti stavebného poriadku spolupracovala aj s orgánmi policajného zboru a prokuratúry, a to najmä na základe ich dožiadaní a postúpení podnetov na výkon štátneho stavebného dohľadu.

4.2.5 Vzdelávanie

4.2.5.1 Zvyšovanie kvalifikácie zamestnancov účasťou na školeniach a seminároch

V roku 2015 absolvovali dvaja inšpektori školenie o správnom konaní, jeden riaditeľ inšpektorátu sa zúčastnil školenia o vybavovaní sťažností a oznamovaní protispoločenskej činnosti, vybraní inšpektori a riaditelia inšpektorátov sa zúčastnili medzinárodného veľtrhu stavebníctva CONECO, medzinárodnej konferencie o tepelnej ochrane budov a pracovného stretnutia pre stavebné úrady o štátnom stavebnom dohľade, prejednávaní stavebných priestupkov a správnych deliktov a aktuálnych problémoch z aplikácie stavebného zákona. Zamestnanci oddelenia ekonomiky a prevádzky ako aj osobného úradu sa v roku 2015 zúčastnili viacerých školení, týkajúcich sa hlavných oblastí ich pracovných náplní (verejné obstarávanie, mzdy, účtovníctvo, správa dokumentov v registratúre a rodová rovnosť).

5. ROZPOČET ORGANIZÁCIE

Slovenská stavebná inšpekcia, ako orgán štátnej správy, je plne financovaná zo štátneho rozpočtu. Je rozpočtovou organizáciou napojenou na rozpočet Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

Čerpanie rozpočtu (výdavky) v roku 2015 na zabezpečenie činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie (Riaditeľstva inšpekcie a inšpektorátov) v členení na jednotlivé položky je uvedené v prílohe č. 4, porovnanie s predchádzajúcim rokom je uvedené v prílohe č. 5.

5.1 Zhodnotenie plnenia záväzných ukazovateľov rozpočtu organizácie na rok 2015

5.1.1 Prehľad vykonaných rozpočtových opatrení

Ekonomická klasifikácia	Schválený rozpočet	RO č. 4/15 MDVRR SR	Upravený rozpočet	RO č. 22/15 MF SR	Upravený rozpočet	RO č. 21/15 MDVRR SR	Upravený rozpočet
610 – Mzdy	272158,00	0,00	272158,00	5165,00	277323,00	8723,00	286046,00
620 – Odvody	95119,00	0,00	95119,00	1805,00	96924,00	3070,00	99994,00
630 – Tovary a služby	147599,00	-800,00	146799,00	0,00	146799,00	0,00	146799,00
640 – Transfery	0,00	800,00	800,00	0,00	800,00	0,00	800,00
600 – Bežné výdavky	514876,00	0,00	514876,00	6970,00	521846,00	11793,00	533639,00
700 – Kapitálové výdavky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
200 – Príjmy organizácie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Ekonomická klasifikácia	Schválený rozpočet	RO č. 33/15 MDVRR SR	Upravený rozpočet	RO č. 70/15 MF SR	Upravený rozpočet
610 – Mzdy	272158,00	0,00	286046,00	9100,00	295146,00
620 – Odvody	95119,00	3000,00	102994,00	3181,00	106175,00
630 – Tovary a služby	147599,00	-3600,00	143199,00	0,00	143199,00
640 – Transfery	0,00	600,00	1400,00	0,00	1400,00
600 – Bežné výdavky	514876,00	0,00	533639,00	12281,00	545920,00
700 – Kapitálové výdavky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
200 – Príjmy organizácie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

5.2 Príjmy organizácie

5.2.1 Rozpočet príjmov

Nedaňové príjmy (200) neboli v rozpise rozpočtu na rok 2015 stanovené. Príjmy za rok 2015 boli v celkovej výške 72 191,93 € Príjmy pozostávajú hlavne z uhradených pokút uložených fyzickým osobám, fyzickým osobám oprávneným na podnikanie a právnickým osobám za porušenie zákona č. 50/1976 Zb. zistených pri výkone štátneho stavebného dohľadu vo výške 71 128,00 € a z dobropisov vo výške 1 063,93 €. Najvyššia suma pokút v roku 2015 bola uhradená na základe rozhodnutí Inšpektorátu Bratislava vo výške 37 094,- €.

Príjmy podľa klasifikácie:

222 – Pokuty, penále a iné sankcie	71 128,00 €
292 – Ostané príjmy – dobropisy	1 063,93 €
Spolu	72 191,93 €

5.3 Výdavky organizácie

5.3.1 Bežné výdavky

610 – Mzdy, platy, služobné príjmy	295 146,00 €
Mzdové náklady pre 28 zamestnancov, z toho 21 zamestnancov v štátnej službe a 7 zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme.	
620 – Poistné a príspevok do poisťovní	106 173,67 €
V rámci poistného bol uhradený príspevok zamestnancom do DDP.	
Tovary a ďalšie služby	131 433,71 €
630 – Z toho:	
631 – Cestovné výdavky	6 741,98 €
Boli čerpané len na tuzemské služobné a pracovné cesty súvisiace hlavne s kontrolnou činnosťou inšpektorov na stavbách a na porady.	
632 – Energie, voda a komunikácie	26 658,83 €

V rozpočtovej položke sú zahrnuté platby za energie, vodné, stočné a hlavne za telekomunikačné a poštové služby. Najvyššie čerpanie bolo na poštové a telekomunikačné služby vo výške 14 568,- € a energie vo výške 9 715,- €.

633 – Materiál a služby 25 399,64 €

Z položky boli hradené výdavky na nákup výpočtovej techniky, telekomunikačnej techniky, všeobecného materiálu (papier, tlačivá, tonery, kancelárske potreby), kníh, novín, OOPP pre zamestnancov inšpektorátov, nehmotného majetku a reprezentačné. Najvyššie čerpanie bolo na všeobecný materiál vo výške 7 039,- €, výpočtovú techniku vo výške 5 247,- € a softvér vo výške 5 239,- €.

634 – Dopravné 26 001,40 €

Výdavky na dopravné boli použité hlavne na nákup pohonných hmôt vo výške 9 195,- €, údržbu a servis motorových vozidiel vo výške 10 582,- € a poistenie motorových vozidiel vo výške 5 319,- €. Inšpektoráty na vykonávanie kontrolnej činnosti využívali v prevažnej miere služobné motorové vozidlá. Hradené bolo aj zákonom stanovené povinné zmluvné poistenie motorových vozidiel, havarijné poistenie motorových vozidiel a diaľničné známky.

635 – Rutinná a štandardná údržba 3 626,48 €

Táto položka zahŕňa výdavky na údržbu hlavne výpočtovej techniky a softvéru, ale aj telekomunikačnej techniky.

636 – Nájomné za prenájom 3 095,02 €

Nájomné administratívnych priestorov budov, v ktorých sídli inšpektoráty a prenájom garáží.

637 – Služby 39 910,36 €

Najvyššie čerpanými podpoložkami boli stravovanie vo výške 15 750,- €, všeobecné služby vo výške 9 253,- €, špeciálne služby vo výške 6 947,- €, prídely do sociálneho fondu vo výške 3 945,- €, školenia a kurzy v sume 1 988,- €, ktoré zahŕňajú aj účasť zamestnancov

na odborných seminároch a odmeny na základe dohôd
vo výške 1 456,- €

640 – Transfery **743,28 €**

Transfery boli čerpané na nemocenské dávky za zamestnancov.

714 – Kapitálové výdavky **0,- €**

Kapitálové výdavky neboli v roku 2015 čerpané.

5.4 Finančné operácie

V roku 2015 Slovenská stavebná inšpekcia finančné operácie nevykonávala.

5.5 Účty mimorozpočtových prostriedkov

Depozitný účet – k 1. januáru 2015 bol stav na tomto účte 34 643,21 €, ide o prevedené mzdové prostriedky a odvody za december predchádzajúceho roka, ktoré boli v januári 2015 vyplatené. V decembri 2015 boli na tento účet prevedené finančné prostriedky vo výške 39 067,97 € na mzdy a odvody za mesiac december 2015.

Účet sociálneho fondu – k 1. januáru 2015 bol stav na tomto účte 726,67 €, tvorba za rok 2015 (povinný príděl) vo výške 3 945,45 €, čerpanie vo výške 4 531,60 € na stravovanie zamestnancov. Stav k 31. decembru 2015 bol 140,52 €

6. PERSONÁLNE OTÁZKY

6.1 Charakteristika organizačnej štruktúry

Organizačne sa Slovenská stavená inšpekcia člení na Riaditeľstvo inšpekcie a inšpektoráty, ktorých je v súčasnosti päť.

Riaditeľstvo inšpekcie sa člení na

- úsek riaditeľa inšpekcie (sekretariát, osobný úrad a správca majetku),

- oddelenie stavebnej inšpekcie,
- oddelenie ekonomiky a prevádzky.

Inšpektoráty sa členia na

- riaditeľa inšpektorátu,
- oblasť stavebnej inšpekcie,
- oblasť ekonomiky a prevádzky.

6.2 Charakteristika štruktúry zamestnancov

K 31. decembru 2015 bolo v Slovenskej stavebnej inšpekcii obsadených 27 pracovných miest, z toho 20 zamestnancov pracovalo v štátnej službe, sedem zamestnancov pracovalo vo výkone práce vo verejnom záujme. Na úseku riaditeľa inšpekcie sú vytvorené tri pracovné miesta, na oddelení stavebnej inšpekcie sú vytvorené tri pracovné miesta, na oddelení ekonomiky a prevádzky sú vytvorené dve pracovné miesta a na inšpektorátoch je vytvorených 22 pracovných miest.

6.2.1 Vzdelanostná štruktúra Slovenskej stavebnej inšpekcie

K 31. decembru 2015 bola nasledovná vzdelanostná štruktúra Slovenskej stavebnej inšpekcie

- | | |
|--------------------------------------|---------------------|
| • vysokoškolské vzdelanie II. stupňa | 22 zamestnancov, |
| • vysokoškolské vzdelanie I. stupňa | jeden zamestnanec, |
| • stredoškolské | štyria zamestnanci. |

Kvalifikačné zloženie zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie vychádza z požiadaviek na odbornosť v rámci jednotlivých funkčných miest. Zamestnanci oddelenia stavebnej inšpekcie a inšpektorátov sú odborníci v oblasti stavebníctva, zamestnanci oddelenia ekonomiky a prevádzky sú odborníci v ekonomickej oblasti a na osobnom úrade je odborníčka v oblasti personalistiky.

6.2.2 Veková štruktúra zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie

Priemerný vek zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie ku dňu 31. decembra 2015 je 54 rokov.

6.3 Výberové konania a výbery v roku 2015

V roku 2015 sa v Slovenskej stavebnej inšpekcii konali dva výbery na obsadenie štátnozamestnaneckých miest, ktoré neboli obsadené štátnymi zamestnancami v stálej štátnej službe.

6.4 Rozvoj ľudských zdrojov

Zvyšovanie odbornej kvalifikácie zamestnancov je podmienené absolvovaním rôznych školení a kurzov. Štátni zamestnanci povinne absolvujú odborné vzdelávanie potrebné pre ich výkon služby. Spolu s ďalšími zamestnancami sa tiež zúčastnili školení, kurzov a odborných seminárov súvisiacich najmä s novelizáciou zákonov a ich uplatňovaním v praxi. V roku 2015 zamestnanci Slovenskej stavebnej inšpekcie absolvovali nasledujúce vzdelávacie aktivity

- školenie zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok),
- školenie vybavovanie sťažností a oznamovanie protispoločenskej činnosti,
- školenie aktuálne zmeny v mzdovej učtárni v roku 2015,
- školenie správa dokumentov v registratúre,
- školenie konsolidačný balík,
- školenie rodové rozdiely v komunikácií,
- školenie elektronické trhovisko,
- školenie zákon č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- veľtrh stavebníctva CONECO,
- konferencia tepelná ochrana budov,
- pracovné stretnutie štátny stavebný dohľad, prejednávanie stavebných priestupkov a správnych deliktov a aktuálne problémy z aplikácie stavebného zákona

Celkové náklady vynaložené na vzdelávanie zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie v roku 2015 boli 1 987,80 €

7. ZHODNOTENIE VÝSLEDKOV KONTROL

V roku 2015 neboli v Slovenskej stavebnej inšpekcii vykonané žiadne vnútorné ani vonkajšie kontroly.

8. ZHODNOTENIE MAJETKOVEJ POZÍCIE ORGANIZÁCIE

Slovenská stavebná inšpekcia za rok 2015 vykazuje krátkodobé pohľadávky vo výške 5 820,00 €. Za rok 2015 Slovenská stavebná inšpekcia vykazuje záväzky vo výške 39 208,49 €, z toho so splatnosťou do jedného roka vo výške 36 639,86 € a so splatnosťou nad jeden rok vo výške 2 568,63 €.

9. CIELE A PREHĽAD ICH PLNENIA

Za najdôležitejšiu úlohu a cieľ Slovenskej stavebnej inšpekcie možno považovať presadzovanie dodržiavania zákona č. 50/1976 Zb. a súvisiacich právnych predpisov v praxi tak, aby všetci účastníci výstavby (najmä stavebník, zhotoviteľ, ale aj ďalšie právnické a fyzické osoby podieľajúce sa na príprave, realizácii a užívaní stavieb) pri svojej činnosti dbali na verejný záujem, postupovali zodpovedne a profesionálne. Na dosiahnutie toho cieľa je potrebné, aby účastníci výstavby si boli vedomí skutočnosti, že v prípade ich protiprávneho konania, je tu Slovenská stavebná inšpekcia ako orgán štátnej správy kompetentný pre zabezpečenie nápravy a ich následný postih. Cieľom Slovenskej stavebnej inšpekcie nie je však pôsobiť len reštriktívne, ale aj preventívne, a to najmä na základe vlastnej autority a zviditeľňovania sa.

Konkrétne ciele nie sú určené v žiadnom všeobecne záväznom právnom predpise, ale sú implicitne obsiahnuté vo viacerých predpisoch, najmä v zákone č. 50/1976 Zb., zákone č. 133/2013 Z. z., zákone č. 71/1967 Zb., zákone č. 372/1990 Zb. a v Štatúte Slovenskej stavebnej inšpekcie.

V rokoch 2013, 2014 a 2015 bolo hlavným dlhodobým cieľom Slovenskej stavebnej inšpekcie dobudovať organizáciu tak, aby v každom kraji mal sídlo jeden inšpektorát s územnou pôsobnosťou pre tento kraj. Nakoľko uvedený cieľ má dlhodobý charakter, a to najmä z dôvodu potreby zmeny zákona č. 50/1976 Zb., Slovenská stavebná inšpekcia sa v minulom období snažila pre jeho plnenie získať podporu Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, ako aj ostatných príslušných orgánov štátnej správy. V roku 2013 Slovenská stavebná inšpekcia pripomienkovala na základe žiadosti Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky tretiu pracovnú verziu návrhu nového stavebného zákona, v ktorej sa podarilo získať podporu pre realizáciu predmetného cieľa. Podarilo sa presadiť zvýšenie

počtu inšpektorátov tak, aby v každom sídle kraja bol jeden inšpektorát, pričom pripomienky obsahovali aj podklady s vyčíslením nákladov zriadenia nových troch inšpektorátov na štátny rozpočet. V rokoch 2014 a 2015 sa stále posúval termín predloženia návrhu nového stavebného zákona vláde a parlamentu. Na pracovnej porade Slovenskej stavebnej inšpekcie a zástupcov Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, ktorá sa uskutočnila v Bratislave dňa 4. marca 2015, bolo opätovne zo strany zástupcov Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky deklarované, vo vtedy aktuálnej verzii návrhu nového stavebného zákona (stav ku dňu 2. marca 2015 – po medzirezortnom pripomienkovom konaní), zvýšenie počtu inšpektorátov tak, aby v každom sídle kraja bol jeden inšpektorát. Vzhľadom ku skutočnosti, že predmetný návrh nového stavebného zákona, ktorý bol do parlamentu doručený dňa 29. mája 2015, nebol nakoniec schválený, ostáva hlavný dlhodobý cieľ Slovenskej stavebnej inšpekcie nezmenený aj pre rok 2016.

Medzi najvýznamnejšie krátkodobé ciele Slovenskej stavebnej inšpekcie v rokoch 2013, 2014 a 2015 patrilo zvýšenie počtu inšpektorov na už zriadených inšpektorátoch, ako aj celkové navýšenie a stabilizovanie personálneho substrátu.. V roku 2013 boli do štátnozamestnaneckého pomeru prijatí dvaja noví inšpektori zaradení na inšpektoráty Bratislava a Košice. Taktiež bol do štátnozamestnaneckého pomeru prijatý jeden inšpektor zaradený na oddelenie stavebnej inšpekcie Riaditeľstva inšpekcie. **V roku 2013 sa podarilo uspokojuivo navýšiť personálny stav s výnimkou Inšpektorátu Žilina, kde bolo potrebné obsadiť ešte jedno voľné miesto inšpektora. Takto navýšený personálny stav Slovenskej stavebnej inšpekcie sa podarilo v roku 2014 stabilizovať, pričom zamestnanci prijatí v roku 2013 sa postupne plnohodnotne začlenili do pracovného procesu. V roku 2015 ukončili štátnozamestnanecký pomer dvaja inšpektori zaradení na inšpektorátoch Bratislava a Banská Bystrica a do štátnozamestnaneckého pomeru bol prijatý jeden inšpektor zaradený na inšpektorát Žilina. Z uvedeného dôvodu bude jedným z najvýznamnejších krátkodobých cieľov v roku 2016 zvýšiť personálny stav na inšpektorátoch Bratislava a Banská Bystrica a takto zvýšený personálny stav stabilizovať.**

Medzi ďalšie krátkodobé ciele Slovenskej stavebnej inšpekcie patrilo v roku 2013 zamerať výkon štátneho stavebného dohľadu najmä na stavby uskutočňované bez stavebného povolenia, pričom bolo zistených 92 stavieb uskutočňovaných bez stavebného povolenia alebo ohlásenia stavebnému úradu. **V rokoch 2014 a 2015 bol výkon štátneho stavebného dohľadu uskutočňovaného Slovenskou stavebnou inšpekciou zameraný na rozsiahle stavby (výrobné, priemyselné, poľnohospodárske objekty budované v rámci nových areálov), u ktorých je pravdepodobné, že ich**

povolenie si vyžadovalo posudzovanie vplyvov na životné prostredie a na dodržiavanie vyhlášky Ministerstva životného prostredia SR č. 532/2002 Z. z., pričom sa nezistilo žiadne porušenie zákona č. 50/1976 Zb. týkajúce sa stavieb, ktorých povolenie si vyžadovalo posudzovanie vplyvov na životné prostredie a ani žiadne porušenie vyhlášky Ministerstva životného prostredia SR č. 532/2002 Z. z. na stavbách užívaných osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie.

10. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V ROKU 2015

V roku 2015 mala Slovenská stavebná inšpekcia podľa smerného plánu vykonať 549 štátnych stavebných dohľadov. V skutočnosti bolo v tomto období vykonaných len 436 štátnych stavebných dohľadov (222 na základe vlastného plánu a 214 na základe podnetov), čo predstavuje plnenie smerného plánu na 79 %. V porovnaní s rokom 2014, kedy bol smerný plán plnený na 81 %, ide o dvojpercentný pokles. Plánovaný počet štátnych stavebných dohľadov sa nepodarilo uskutočniť žiadnemu inšpektorátu. Jednotlivé inšpektoráty plnili smerný plán nasledovne: Inšpektorát Nitra – 94% (v roku 2014 – 97%), Inšpektorát Košice – 87% (v roku 2014 – 71%), Inšpektorát Bratislava – 77% (v roku 2014 – 60%), Inšpektorát Banská Bystrica – 74% (v roku 2014 – 98%) a Inšpektorát Žilina – 60% (v roku 2014 – 86%). K nesplneniu smerného plánu je potrebné uviesť najmä to, že Inšpektorát Nitra sa v čase od decembra 2014 do februára 2015 sťahoval do nového sídla, a jeden jeho inšpektor bol 25 služobných dní dočasne pracovne neschopný na vykonávanie štátnej služby pre chorobu, Inšpektorát Košice poukázal na časté požiadavky o zmenu termínov výkonu štátneho stavebného dohľadu, čím dochádzalo k ich presunom na neskoršie termíny, na Inšpektoráte Bratislava dňom 30. apríla 2015 ukončil služobný pomer jeden jeho inšpektor a takisto na Inšpektoráte Banská Bystrica dňom 8. júla 2015 ukončil služobný pomer jeden jeho inšpektor, pričom obe uvoľnené miesta neboli následne v roku 2015 obsadené, na Inšpektoráte Žilina nastúpil dňom 1. augusta 2015 nový inšpektor na dlhodobu neobsadené miesto inšpektora, ktorého bolo potrebné zaškoliť.

V roku 2015 Slovenská stavebná inšpekcia zistila 234 porušení zákona č. 50/1976 Zb., čo je o šesť viacej ako v roku 2014 (228 zistených porušení). Napriek tomu došlo k poklesu počtu uložených pokút zo 145 pokút v celkovej výške 101 825,- € uložených v roku 2014 na 126 pokút v celkovej výške 62 540,- € uložených v roku 2015. Uvedené jednoznačne potvrdzuje skutočnosť, že Slovenská stavebná inšpekcia sa vo väčšej miere zaoberá menej významnými stavbami fyzických osôb (rodinné domy, ploty, prístrešky a pod.), kde sa ukladajú sankcie za priestupky, pričom sadzby pokút

sú výrazne nižšie ako pri správnych deliktoch podnikateľov. Najviac pokút, 39 vo výške 6 700,- €, uložil Inšpektorát Košice, čo z celkovej výšky pokút uložených v roku 2015 predstavuje 11 %, pričom priemerná výška ním uloženej pokuty bola 172,- €.

V roku 2015 bolo prijatých 15 odvolaní proti prvostupňovým rozhodnutiam inšpektorátov, čo je pokles o 17 odvolaní oproti roku 2014, kedy bolo prijatých 32 odvolaní. Najviac odvolaní, a to šesť, bolo podaných proti prvostupňovým rozhodnutiam Inšpektorátu Košice. V hodnotenom období Riaditeľstvo inšpekcie vydalo 28 druhostupňových rozhodnutí.

V roku 2015 stúpol počet sťažností evidovaných v centrálnej evidencii sťažností z deväť na 11, pričom ako opodstatnená bola v roku 2015 vyhodnotená len jedna sťažnosť (v roku 2014 bola vyhodnotená ako opodstatnená tiež len jedna sťažnosť). Petícia nebola evidovaná žiadna ani v roku 2015 ani v roku 2014. V počte žiadostí o poskytnutie informácií evidovaných v centrálnej evidencii prišlo k nárastu z 11 na 17 žiadostí.

Tak, ako v predchádzajúcich obdobiach, aj v roku 2015 pretrvávali skúsenosti z minulých období, že obce ako stavebné úrady vykonávali štátny stavebný dohľad len sporadicky a o prevažnej väčšine nepovolených stavieb museli vedieť, avšak v predmetných veciach nekonali. Z uvedeného následne vyplýva aj hlavný dôvod väčšiny podnetov na výkon štátneho stavebného dohľadu od občanov, ktorým je nečinnosť stavebných úradov. Slovenská stavebná Inšpekcia potom na základe takýchto oznámení občanov vykonáva štátny stavebný dohľad najmä na stavbách fyzických osôb malého významu a rozsahu ako sú oplotenia, prístavby k rodinným domom, záhradné chatky a pod., čo nielen v neprimeranej miere zaťažuje inšpektoráty, ale má aj negatívny dopad na výšku uložených pokút a v značnej miere obmedzuje výkon štátneho stavebného dohľadu na základe vlastného monitoringu – t. j. na významnejších a rozsiahlejších stavbách.

Taktiež z pohľadu Slovenskej stavebnej inšpekcie je potrebné negatívne vyhodnotiť skutočnosť, že po medializovaní informácii ohľadne obsahu návrhu nového stavebného zákona, ktorý bol dňa 29. mája 2015 doručený do parlamentu (hoci nebol neskôr parlamentom schválený) a najmä jeho úpravy riešenia nepovolených stavieb, došlo k nárastu podaní smerujúcich proti väčšinou drobným stavbám susedov, so snahou preniesť riešenie susedských sporov na Slovenskú stavebnú inšpekciu.

Vyriešenie uvedených problémov, či už v novom stavebnom zákone alebo v súvisiacej právnej úprave v oblasti stavebného poriadku, by umožnilo

podstatne hospodárnejší a efektívnejší výkon štátnej stavebnej správy ako aj činností Slovenskej stavebnej inšpekcie.

Pre porovnanie sú v prílohe č. 6 zoradené hlavné ukazovatele činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za roky 2012 až 2015.

11. HLAVNÉ SKUPINY UŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE

Hlavnými užívateľmi výsledkov činností Slovenskej stavebnej inšpekcie sú

- **Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky**, ktoré získava prehľad o významných skutočnostiach, napr. o intenzite stavebných aktivít na území Slovenskej republiky, o dodržiavaní zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku, získava podnety a podklady pre legislatívnu, koordinačnú, metodickú a riadiacu činnosť ústredného orgánu štátnej správy pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie,
- **okresné úrady v sídle kraja**, ktoré vykonávajú štátnu stavebnú správu, kontrolujú a riadia výkon štátnej správy prenesenej na obce - stavebné úrady,
- **stavebné úrady**, ktorým Slovenská stavebná inšpekcia zasiela niektoré dôležité informácie potrebné pre ďalšie konanie stavebného úradu.

Bratislava, dňa 29. apríla 2016

Č. p.: 181/2016-SSI 61