



SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA

LAMAČSKÁ CESTA 8, 811 04 BRATISLAVA

VÝROČNÁ SPRÁVA ZA ROK 2016

v. r.

Ing. Rudolf Kovačka
Slovenská stavebná inšpekcia
riaditeľ

Verejný odpočet činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za rok 2016 sa uskutoční dňa 26. mája 2017 o 10.00 h v malej zasadacej miestnosti v budove sídla Slovenskej stavebnej inšpekcie na Lamačskej ceste 8 v Bratislave.

OBSAH

| | | | |
|-----|--|------|----|
| 1. | Identifikácia organizácie | str. | 3 |
| 2. | Poslanie a strednodobý výhľad organizácie | str. | 4 |
| 3. | Kontrakt organizácie so zriaďovateľom a jeho plnenie | str. | 6 |
| 4. | Činnosti organizácie a ich náklady | str. | 6 |
| 5. | Rozpočet organizácie | str. | 15 |
| 6. | Personálne otázky | str. | 19 |
| 7. | Zhodnotenie výsledkov auditov a iných kontrol | str. | 21 |
| 8. | Zhodnotenie majetkovej pozície organizácie | str. | 22 |
| 9. | Ciele a prehľad ich plnenia | str. | 22 |
| 10. | Hodnotenie a analýza vývoja organizácie v roku 2016 | str. | 24 |
| 11. | Hlavné skupiny užívateľov výstupov organizácie | str. | 26 |

Prílohy:

| | |
|----|---|
| 1. | Organizačná schéma Slovenskej stavebnej inšpekcie (stav k 31. decembru 2016) |
| 2. | Prehľad bilancie využitia disponibilného služobného času v roku 2016 |
| 3. | Štátne stavebné dohľady a pokuty v roku 2016 |
| 4. | Čerpanie rozpočtu (výdavky) v roku 2016 |
| 5. | Porovnanie čerpania rozpočtov za roky 2015 a 2016 |
| 6. | Hlavné ukazovatele činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za roky 2013 až 2016 |

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE

| | | |
|---------------------|--|---|
| Názov: | SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA | |
| Sídlo: | Lamačská cesta 8, 811 04 Bratislava | |
| Rezort: | Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky | |
| Dátum zriadenia: | 1. novembra 2003 | |
| Forma hospodárenia: | Štátna rozpočtová organizácia | |
| Riaditeľ: | Ing. Rudolf Kovačka | |
| Členovia vedenia: | Mgr. Marek Putec, vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie (stav k 31. decembru 2016) Ing. Peter Cerovský, vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky Ing. Július Dupák, riaditeľ Inšpektorátu Bratislava Ing. Martina Lukáčová, riaditeľka Inšpektorátu Banská Bystrica Ing. Boris Troščák, riaditeľ Inšpektorátu Košice Ing. Dagmar Plačková, riaditeľka Inšpektorátu Nitra Ing. Juraj Súlovec, riaditeľ Inšpektorátu Žilina | |
| Kontakt: | Telefón | 02/38105322 |
| | Fax | 02/38105365 |
| | E-mail | kovacka@ssiri.sk |
| | Internetová stránka | http://www.ssiri.sk |

Organizačná schéma Slovenskej stavebnej inšpekcie je znázornená v prílohe č. 1.

1.1 Hlavné činnosti organizácie

Slovenská stavebná inšpekcia bola zriadená s účinnosťou od 1. novembra 2003 zákonom č. 417/2003 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov **ako odborný orgán, prostredníctvom ktorého Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky vykonáva hlavný štátny stavebný dohľad.** Vznikla delimitáciou útvaru stavebnej inšpekcie zo Slovenskej inšpekcie životného prostredia. Dôvodom bol prechod kompetencií v oblasti územného plánovania a stavebného poriadku z Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky na Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky. V roku 2010, po zániku Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, prešla Slovenská stavebná inšpekcia pod Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky a následne od novembra 2010 pod Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky.

Slovenská stavebná inšpekcia je orgánom štátnej správy, ktorý podľa ustanovenia § 1 ods. 1 písm. d) zákona č. 608/2003 Z. z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie a o zmene a doplnení zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov vykonáva štátnu správu na úsekoch územného plánovania, stavebného poriadku a bývania v rozsahu ustanovenom osobitným predpisom. Týmto osobitným predpisom je zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov, konkrétne jeho ustanovenia § 123a, podľa ktorých Slovenská stavebná inšpekcia vykonáva štátny stavebný dohľad podľa ustanovení § 98 až 102 zákona č. 50/1976 Zb. a dohľad nad

- plnením podmienok a opatrení uložených rozhodnutiami stavebných úradov,
- dodržiavaním povinností ustanovených týmto zákonom účastníkom výstavby a iných opatrení v území,
- dodržiavaním všeobecných technických požiadaviek na výstavbu, ako aj základných požiadaviek na stavby, ak dohľad nevykonáva iný orgán podľa osobitného predpisu,
- použitím vhodných stavebných výrobkov podľa ustanovenia § 43f zákona č. 50/1976 Zb. v stavbách.

Slovenská stavebná inšpekcia sa organizačne člení na Riaditeľstvo inšpekcie so sídlom v Bratislave, ktoré má celoslovenskú pôsobnosť a na regionálne inšpektoráty so sídlami v Bratislave, v Banskej Bystrici, v Nitre, v Košiciach a v Žiline. Územné obvody inšpektorátov podľa jednotlivých okresov sú uvedené v prílohe zákona č. 50/1976 Zb. Inšpektoráty sú prvostupňové správne orgány, ktoré prerokúvajú priestupky a správne delikty uvedené v zákone č. 50/1976 Zb. Riaditeľstvo inšpekcie je druhostupňový správny orgán, ktorý riadi a metodicky usmerňuje inšpektoráty a zároveň je odvolacím orgánom rozhodujúcim o odvolaniach podaných proti rozhodnutiam inšpektorátov.

2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLĎAD ORGANIZÁCIE

2.1 Poslanie organizácie

Slovenská stavebná inšpekcia v zmysle svojich zákonných oprávnení, a to najmä prostredníctvom poverených zamestnancov ako orgánov štátneho stavebného dohľadu, kontroluje fyzické osoby, fyzické osoby oprávnené na podnikanie a právnické osoby, či dodržiavajú ustanovenia zákona č. 50/1976 Zb., najmä či sa stavba, stavebné úpravy

alebo udržiavacie práce vykonávajú podľa stavebného povolenia, či sú splnené podmienky na uskutočňovanie stavby, či sa na stavbe nachádza projekt stavby overený v stavebnom konaní, či sa pri uskutočňovaní stavby, stavebných úprav alebo pri udržiavacích prácach dodržiavajú podmienky stavebného povolenia, všeobecné technické požiadavky na výstavbu, všeobecné technické požiadavky na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie podľa vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 532/2002 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o všeobecných technických požiadavkách na výstavbu a o všeobecných technických požiadavkách na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie, používanie stavebných výrobkov podľa zákona č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ostatné povinnosti vyplývajúce ich nositeľom zo zákona č. 50/1976 Zb.

Poslaním a hlavnou náplňou činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie je výkon štátneho stavebného dohľadu v záujme dodržiavania zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku. Do plánu pre výkon štátneho stavebného dohľadu zaraďujú inšpektoráty stavby nezávisle od stavebných úradov, pričom pri výbere zohľadňujú význam stavby z hľadiska verejného záujmu, ako aj z hľadiska ich technickej náročnosti.

V rámci hlavných činností pri štátnom stavebnom dohľade poverení zamestnanci Slovenskej stavebnej inšpekcie ako orgány štátneho stavebného dohľadu

- vykonávajú dohľad nad dodržiavaním ustanovení zákona č. 50/1976 Zb. a súvisiacich právnych predpisov účastníkmi výstavby,
- nariaďujú stavebníkom a zhotoviteľom stavby formou nápravných opatrení – výziev odstránenie nedostatkov zistených dohľadom do určeného termínu,
- kontrolujú splnenie uložených nápravných opatrení – výziev na odstránenie nedostatkov,
- ukladajú pokuty právnickým osobám a fyzickým osobám oprávneným na podnikanie podľa ustanovení § 106 zákona č. 50/1976 Zb. v konaní o správnom delikte a fyzickým osobám podľa ustanovení § 105 zákona č. 50/1976 Zb. v konaní o priestupku, za porušenie povinností uložených zákonom č. 50/1976 Zb. (pokuty uložené Slovenskou stavebnou inšpekciou sú príjmom štátneho rozpočtu),
- oznamujú zistené nedostatky príslušným stavebným úradom,
- spolupracujú s obcami ako stavebnými úradmi, s okresnými úradmi v sídle kraja, s ostatnými orgánmi štátnej správy a s ďalšími právnickými a fyzickými osobami.

2.2 Strednodobý výhľad organizácie

V najbližších rokoch Slovenská stavebná inšpekcia plánuje

- priebežne zvyšovať odbornú kvalifikáciu poverených zamestnancov – inšpektorov najmä v právnej oblasti,
- v spolupráci s Ministerstvom dopravy a výstavby Slovenskej republiky pokračovať v príprave návrhu nového stavebného zákona,
- **v spolupráci s Ministerstvom dopravy a výstavby Slovenskej republiky postupne zabezpečiť taký stav, aby v každom krajskom meste bol zriadený inšpektorát s príslušným personálnym a technickým vybavením, čo v súčasnosti predstavuje vytvorenie troch nových inšpektorátov.**

3. KONTRAKT ORGANIZÁCIE SO ZRIAĐOVATEĽOM A JEHO PLNENIE

Slovenská stavebná inšpekcia neuzatvára kontrakty podľa „Návrhu opatrení na vypracovanie kontraktov medzi ústrednými orgánmi a organizáciami v ich pôsobnosti“.

4. ČINNOSTI ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY

4.1 Náklady na činnosť organizácie v roku 2016

Vzhľadom na charakter svojej činnosti Slovenská stavebná inšpekcia nekalkuluje priame ani nepriame náklady na jednotlivé činnosti a ani ich takto nesleduje. Náklady sú kalkulované a sledované podľa rozpočtovej klasifikácie na jednotlivé položky a podpoložky štátneho rozpočtu.

4.2 Zhodnotenie jednotlivých činností organizácie

Činnosť Slovenskej stavebnej inšpekcie bola v roku 2016 organizovaná a uskutočňovaná v súlade s Plánom hlavných úloh na rok 2016. Ku všetkým činnostiam je v ďalšom texte vypracovaný krátky komentár, doplnený pri vybraných činnostiach o prehľadné tabuľkové vyhodnotenie výsledkov v základných ukazovateľoch členených na jednotlivé inšpektoráty.

Medzi stále krátkodobé činnosti, ktoré Slovenská stavebná inšpekcia vykonáva patria

- vypracovanie Plánu hlavných úloh a správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh,
- vypracovanie Výročnej správy a jej verejný odpočet.

Medzi stále dlhodobé činnosti patria

- výkon štátneho stavebného dohľadu,
- vydávanie rozhodnutí inšpektorátov, ktorými ukladajú pokuty za porušenie zákona č. 50/1976 Zb.,
- vymáhanie nezaplatených pokút,
- vydávanie rozhodnutí Riaditeľstva inšpekcie pri preskúmvaní rozhodnutí inšpektorátov napadnutých riadnymi a mimoriadnymi opravnými prostriedkami,
- prešetrovanie a vybavovanie sťažností a petícií,
- prijímanie a vybavovanie žiadostí o poskytovanie informácií,
- metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov,
- kontrola činnosti inšpektorátov,
- spolupráca s orgánmi štátnej správy a inými organizáciami,
- vzdelávanie.

4.2.1 Štátny stavebný dohľad a konania

4.2.1.1 Výkon štátneho stavebného dohľadu nad uskutočňovaním stavieb a ich zmien, vlastnosťami stavieb pri ich užívaní, odstraňovaním stavieb, terénnymi úpravami, prácami a zariadeniami podľa zákona č. 50/1976 Zb. na základe podnetov Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky, občanov a organizácií alebo vlastného vyhl'adávania – monitoringu

Štátny stavebný dohľad bol vykonávaný na základe vlastnej monitorovacej činnosti inšpektorátov a na základe podnetov fyzických osôb, právnických osôb, orgánov verejnej správy alebo iných subjektov podľa ustanovení § 98 až 102 zákona č. 50/1976 Zb. Na stavbách zistených vlastnou vyhl'adávacou činnosťou bol štátny stavebný dohľad zameraný na plnenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 50/1976 Zb. fyzickým a právnickým osobám, a to ako stavebníkom, tak aj zhotoviteľom. Dohľady vykonávané na základe podnetov boli operatívne zaradované do plánu pre výkon štátneho stavebného dohľadu a boli zamerané hlavne na odhaľovanie porušení zákona č. 50/1976 Zb. uvedených v podnetoch.

Na plnenie Plánu hlavných úloh má každý inšpektorát spracovanú bilanciu využitia disponibilného služobného času pre každého inšpektora, ako aj riaditeľa inšpektorátu. V prílohe č. 2 je v tabuľke zosumarizovaná takáto bilancia v členení na jednotlivé inšpektoráty a inšpekciu ako celok, od ktorej sa následne odvodzuje smerný počet plánovaných dohľadov pre rok 2016. V roku 2016 mala Slovenská stavebná inšpekcia podľa smerného plánu vykonať 578 dohľadov. V skutočnosti Slovenská stavebná inšpekcia v roku 2016 vykonala 460 dohľadov. Na základe vlastnej vyhľadávacej činnosti bolo vykonaných 179 dohľadov a 281 dohľadov bolo vykonaných na základe podnetov. Porušenie zákona č. 50/1976 Zb. bolo zistené v 233 prípadoch. Najčastejšie zisteným porušením, na základe ktorého príslušný inšpektorát začal správne alebo priestupkové konanie, bolo uskutočňovanie stavby v rozpore so stavebným povolením (70 stavieb), uskutočňovanie stavby bez stavebného povolenia alebo ohlásenia stavebnému úradu (89 stavieb) a užívanie stavby bez alebo v rozpore s kolaudačným rozhodnutím (23 stavieb).

V roku 2016 Slovenská stavebná inšpekcia nezistila žiadne porušenie zákona č. 50/1976 Zb. týkajúce sa stavieb, ktorých povolenie si vyžadovalo posudzovanie vplyvov na životné prostredie. Taktiež Slovenská stavebná inšpekcia v roku 2016 v rámci svojich oprávnení nezistila žiadne porušenie vyhlášky č. 532/2002 Z. z. na stavbách užívaných osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie.

Medzi najvýznamnejšie a najrozsiahlejšie stavby, na ktorých v roku 2016 Slovenská stavebná inšpekcia vykonala štátny stavebný dohľad, možno zaradiť stavby: „Obytný súbor Park Anička, Košice“, stavebníka MM Invest, s r. o., Košice, „Výrobný závod PP Záborské“, stavebníka Leyard Europe, s.r.o., Prešov, „HALA 525/10, 11“, stavebníka Nematik Slovakia s. r. o., Žiar nad Hronom, „Distribučné centrum SPS Banská Bystrica“, stavebníka Slovak Parcel Service s.r.o., Ivanka pri Dunaji, „Hypermarket Zlaté Moravce“, stavebníka Kaufland SR, v.o.s., Bratislava, „Bytový komplex Kukučínova ul., Sered“, stavebníka Meander, s.r.o., Sered, „Práčovňa, Petržalka“, stavebníka Selasianer Mietex s.r.o., Bratislava, „Penzión Krasňany“, stavebníka DOM SYSTEM, spol. s r. o., Bratislava, „Priemyselný areál Deajung Nová Dubnica“, stavebníka Deajung Europe s.r.o., Nová Dubnica a stavbu „Biomasové logistické centrum Kysucký Lieskovec, SO 01, 02 a 03“, stavebníka Biopel a. s., Kysucký Lieskovec.

4.2.1.2 Vydávanie rozhodnutí inšpektorátov – ukládanie pokút v konaní podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov za porušenie zákona č. 50/1976 Zb. a ich vymáhanie

Za porušenie zákona č. 50/1976 Zb. bolo v roku 2016 rozhodnutím o pokute uložených 164 pokút tak stavebníkom, ako aj zhotoviteľom v celkovej sume 86 060,- € Právoplatnosť nadobudlo 147 rozhodnutí o uložení pokuty v sume 75 380,- €, z ktorých bolo už aj uhradených 131 pokút v sume 66 870,- €. Zostalo neuhradených 16 pokút v sume 8 510,- €. Taktiež bolo v roku 2016 uhradených 24 pokút v sume 18 317,06 € z predchádzajúcich období. V prílohe č. 3 uvedená tabuľka zobrazuje počet vykonaných štátnych stavebných dohládov, uložených nápravných opatrení, uložených pokút v členení na uhradené a neuhradené pokuty podľa jednotlivých inšpektorátov a za celú Slovenskú stavebnú inšpekciu za rok 2016.

Nútený výkon právoplatných rozhodnutí o pokute inšpektoráty realizujú prostredníctvom exekútorov. Ku koncu roka 2016 bolo takto exekútormi vymáhaných šesť pokút v celkovej sume 3 666,- €.

4.2.1.3 Vydávanie rozhodnutí Riaditeľstva inšpekcie – preskúvanie rozhodnutí inšpektorátov napadnutých riadnymi a mimoriadnymi opravnými prostriedkami

Riaditeľstvo inšpekcie ako odvolací orgán prijalo v roku 2016 celkom 20 odvolaní proti prvostupňovým rozhodnutiam inšpektorátov a ďalších 8 odvolaní nebolo vybavených z predchádzajúcich období. Po podrobnom preskúmaní a podľa potreby aj po doplnení spisových materiálov vydalo Riaditeľstvo inšpekcie 14 druhostupňových rozhodnutí. V šiestich prípadoch bolo prvostupňové rozhodnutie zmenené, v štyroch bolo prvostupňové rozhodnutie potvrdené a v štyroch prípadoch bolo prvostupňové rozhodnutie zrušené a vec bola vrátená na prvý stupeň na nové prerokovanie. V troch prípadoch bolo odvolanie podané po lehote, pričom nezákonnosť preskúmaného rozhodnutia nebola zistená.

V roku 2016 nebolo v rámci mimoriadnych opravných prostriedkov žiadne druhostupňové rozhodnutie Riaditeľstva inšpekcie napadnuté žalobou. Zo štyroch prebiehajúcich súdnych konaní z predchádzajúcich období, bolo v hodnotenom období jedno právoplatne ukončené, a to tak, že Najvyšší súd Slovenskej republiky zamietol odvolanie žalobcu a potvrdil rozsudok krajského súdu, ktorým zamietol žalobu žalobcu. V jednom prípade začalo Riaditeľstvo inšpekcie z vlastného podnetu konanie vo veci preskúmania prvostupňového rozhodnutia inšpektorátu mimo odvolacieho konania, pričom v predmetnej veci v roku 2016 nebolo právoplatne rozhodnuté.

4.2.2 Sťažnosti, petície a žiadosti o poskytovanie informácií

4.2.2.1 Prešetrovanie a vybavovanie sťažností a petícií podľa zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov a zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve.

V roku 2016 bolo v centrálnej evidencii sťažností vedenej Riaditeľstvom inšpekcie zaevidovaných 11 sťažností, z ktorých sedem bolo vyhodnotených ako neopodstatnených, dve sťažnosti boli odložené, jedna sťažnosť bola postúpená orgánu príslušnému na jej vybavenie a jedna sťažnosť nebola v roku 2016 vybavená. V roku 2016 bola vybavená aj jedna sťažnosť z roku 2015, ktorá bola vyhodnotená ako neopodstatnená.

V roku 2016 nebola v centrálnej evidencii petícií vedenej Riaditeľstvom inšpekcie zaevidovaná žiadna petícia.

4.2.2.2 Prijímanie a vybavovanie žiadostí o poskytovanie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov

V roku 2016 bolo na Riaditeľstve inšpekcie v centrálnej evidencii žiadostí o sprístupnenie informácií zaevidovaných 22 žiadostí o poskytnutie informácií. V 17 prípadoch bola požadovaná informácia žiadateľovi poskytnutá, v jednom prípade bola žiadosť vybavená odkazom na zverejnenú informáciu, v jednom prípade bolo vydané rozhodnutie o nesprístupnení informácií a v troch prípadoch bola žiadosť postúpená inej povinnej osobe.

4.2.3 Správy, metodické riadenie, usmerňovanie a kontrola

4.2.3.1 Vypracovanie správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh za rok 2015 a jej predloženie Ministerstvu dopravy a výstavby Slovenskej republiky

Vyhodnotenie plnenia Plánu hlavných úloh za rok 2015 bolo vypracované v stanovenom termíne a následne bolo zaslané Ministerstvu dopravy a výstavby Slovenskej republiky.

4.2.3.2 Vypracovanie Výročnej správy za rok 2015 a jej predloženie Ministerstvu dopravy a výstavby Slovenskej republiky

V zmysle uznesenia vlády SR č. 11815/2001 o vypracovávaní a zverejňovaní výročných správ rozpočtových a príspevkových organizácií v pôsobnosti ústredných orgánov štátnej správy vypracovalo Riaditeľstvo inšpekcie Výročnú správu za rok 2015, ktorá bola v stanovenom termíne predložená Ministerstvu dopravy a výstavby Slovenskej republiky a následne zverejnená na jeho internetovej stránke, ako aj na internetovej stránke Slovenskej stavebnej inšpekcie.

4.2.3.3 Verejný odpočet Výročnej správy za rok 2015

Verejný odpočet Výročnej správy za rok 2015 sa uskutočnil dňa 27. mája 2016 v budove sídla Slovenskej stavebnej inšpekcie na Lamačskej ceste č. 8 v Bratislave za účasti zástupcu médií z tlačovej agentúry SITA.

4.2.3.4 Vypracovanie správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh za I. polrok 2016 a jej predloženie Ministerstvu dopravy a výstavby Slovenskej republiky

Vyhodnotenie plnenia Plánu hlavných úloh za I. polrok 2016 bolo vypracované v stanovenom termíne a následne bolo zaslané Ministerstvu dopravy a výstavby Slovenskej republiky.

4.2.3.5 Vypracovanie Plánu hlavných úloh na rok 2017 a jeho predloženie Ministerstvu dopravy a výstavby Slovenskej republiky

Plán hlavných úloh na rok 2017 bol vypracovaný v stanovenom termíne a následne bol zaslaný Ministerstvu dopravy a výstavby Slovenskej republiky.

4.2.3.6 Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov

Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov vykonáva Riaditeľstvo inšpekcie priebežne formou porád s riaditeľmi inšpektorátov a formou pracovných porád so všetkými zamestnancami inšpekcie. V roku 2016 sa konali dve celoslovenské porady Slovenskej stavebnej inšpekcie. Prvá v dňoch 6. – 8. júna 2016 v Snine, na ktorej zástupca oddelenia stavebnej inšpekcie vyhodnotil plnenie Plánu hlavných úloh za rok 2015, upozornil na skutočnosť, že dňom 1. júla 2016 nadobúda účinnosť prevažná časť zákona č. 125/2016 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s prijatím Civilného sporového poriadku, Civilného mimosporového poriadku a Správneho

súdneho poriadku a o zmene a doplnení niektorých zákonov. V súvislosti s tým upozornil, že dňom 30. júna 2016 stráca účinnosť zákon č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok, v dôsledku čoho je potrebné zmeniť text poučenia vo vydávaných rozhodnutiach, pričom v predmetnej veci vydá oddelenie stavebnej inšpekcie do dňa 30. júna 2016 ad hoc usmernenie pre inšpektoráty. Vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky informoval najmä o priebežnom čerpaní rozpočtu v I. polroku 2016, ktoré porovnal s predchádzajúcim obdobím, upozornil na rozpis rozpočtu v roku 2016 s tým, že bude spresnený Ministerstvom dopravy a výstavby Slovenskej republiky počas I. polroka 2016 ohľadom rozširovania inšpekcie inšpektorátmi, ktoré ešte neboli vytvorené (Trnava, Trenčín a Prešov). Ďalej upozornil na problémy s potvrdzovaním základnej finančnej kontroly na dokladoch – rozhodnutiach a všetkých finančných dokladoch v zmysle § 7 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a o informoval o vykonaní inventarizácie známkov ku dňu 30. júna 2016. Počas porady zasadali vyraďovacia komisia a likvidačná komisia, ktoré prerokovali návrhy inšpektorátov na vyradenie majetku. Zástupca úseku riaditeľa inšpekcie informoval prítomných o novom Registratúrnom poriadku, s účinnosťou dňom 1. júla 2016 a v súvislosti s ktorým bola vypracovaná Smernica Slovenskej stavebnej inšpekcie č. 4/2016 o Registratúrnom poriadku. Druhá celoslovenská porada Slovenskej stavebnej inšpekcie sa uskutočnila v dňoch 5. – 7. decembra 2016 vo Vyhniach, na ktorej vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie vyhodnotil plnenie Plánu hlavných úloh inšpekcie za I. polrok 2016, oboznámil prítomných s Plánom hlavných úloh na rok 2017, upozornil na nedostatky zistené v uskutočnených priestupkových a správnych konaniach a informoval o školení „Vybrané otázky správneho konania a správneho súdnictva“, ktoré sa uskutočnilo dňa 11. novembra 2016 v Bratislave, a ktorého sa zúčastnili vybraní zástupcovia Slovenskej stavebnej inšpekcie, ako aj o dôsledkoch vyplývajúcich zo skutočnosti, že dňa 1. júla 2016 nadobudol účinnosť zákon č. 91/2015 Z. z. o trestnej zodpovednosti právnických osôb a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky informoval najmä o priebežnom čerpaní rozpočtu v roku 2016, o potrebe ukončenia pokladni za rok 2016 na inšpektorátoch v termíne do 14. decembra 2016, o vykonaných inventarizáciách a o potrebe dôsledne vykonávať základnú finančnú kontrolu. Zástupcovia oddelenia ekonomiky a prevádzky informovali o realizácii verejného obstarávania a správe pohľadávok štátu v podmienkach Slovenskej stavebnej inšpekcie. V rámci porady sa uskutočnili školenia o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci, o požiarnej ochrane, ako aj prednáške o predlekárskej prvej pomoci a vodiči boli oboznámení so zákonom č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v platnom a účinnom znení.

V roku 2016 Riaditeľstvo inšpekcie vypracovalo jedno ad hoc metodické usmernenie pre inšpektoráty vo veci náležitostí rozhodnutí vydávaných Slovenskou stavebnou inšpekciou.

4.2.3.7 Kontrola činnosti inšpektorátov (postup pri výkone štátneho stavebného dohľadu, dodržiavanie registratúrneho poriadku a registratúrneho plánu a pod.) podľa zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov

V roku 2016 Riaditeľstvo inšpekcie na základe poverení riaditeľa inšpekcie vykonalo na všetkých inšpektorátoch vnútornú kontrolu so zameraním na správne vyznačovanie doložky právoplatnosti a vykonateľnosti na rozhodnutiach o pokute vydaných inšpektorátmi v správnych a priestupkových konaniach v roku 2015. Riaditeľstvo inšpekcie uskutočnenými vnútornými kontrolami nezistilo žiadne porušenie všeobecne záväzných právnych predpisov, interných predpisov a uznesení vlády Slovenskej republiky.

4.2.4 Spolupráca s orgánmi štátnej správy a inými organizáciami

4.2.4.1 Spolupráca s Ministerstvom dopravy a výstavby Slovenskej republiky a organizáciami pôsobiacimi v rezorte, ako aj s inými odbornými inštitúciami pôsobiacimi v oblasti stavebného poriadku

V roku 2016 spolupráca prebiehala iba v rámci postupovania podnetov na výkon štátneho stavebného dohľadu z Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky na Slovenskú stavebnú inšpekciu s požiadavkou zasielania spätných informácií o ich vybavení. S inými inštitúciami pôsobiacimi v oblasti stavebného poriadku Slovenská stavebná inšpekcia v roku 2016 nespolupracovala.

4.2.4.2 Predkladanie námietok a podkladov pre úpravu stavebného poriadku Ministerstvu dopravy a výstavby Slovenskej republiky predovšetkým v súvislosti s činnosťou Slovenskej stavebnej inšpekcie v rámci štátneho stavebného dohľadu

V roku 2016 Slovenská stavebná inšpekcia nepredložila žiadne námety a podklady pre úpravu stavebného poriadku Ministerstvu dopravy a výstavby Slovenskej republiky.

4.2.4.3 Spolupráca s okresnými úradmi v sídle kraja a obcami pri výkone štátneho stavebného dohľadu

Spolupráca s obcami ako stavebnými úradmi sa uskutočňovala ad hoc a pozostávala prakticky len z výmeny základných informácií o stavbách, ak o ne Slovenská stavebná inšpekcia v súvislosti s výkonom štátneho stavebného dohľadu požiadala, pričom v mnohých prípadoch stavebné úrady nemali záujem poskytovať potrebné údaje a informácie a uvedenú činnosť považovali za prácu nad rámec plnenia ich povinností. Podnety, v ktorých ich pisatelia poukazovali súčasne aj na činnosť obce ako stavebného úradu, boli vybavované v rámci výkonu štátneho stavebného dohľadu v rozsahu oprávnení orgánov štátneho stavebného dohľadu, pričom pisatelia boli informovaní o tom, ako majú postupovať v prípade nespokojnosti s činnosťou stavebných úradov. **Na porady okresných úradov v sídle kraja so stavebnými úradmi bol v roku 2016 prizvaný iba Inšpektorát Žilina**, a to na poradu Okresného úradu Trenčín, odboru výstavby a bytovej politiky, ktorá sa uskutočnila v II. polroku 2016, avšak z dôvodu kolízie termínu tejto porady s termínom celoslovenskej porady Slovenskej stavebnej inšpekcie sa jej zástupca inšpektorátu Žilina nemohol zúčastniť.

4.2.4.4 Spolupráca s inými štátnymi orgánmi (napr. prokuratúra, polícia a pod.) v oblasti stavebného poriadku

V roku 2016 Slovenská stavebná inšpekcia v oblasti stavebného poriadku spolupracovala aj s orgánmi policajného zboru a prokuratúry, a to najmä na základe ich dožiadaní a postúpení podnetov na výkon štátneho stavebného dohľadu.

4.2.5 Vzdelávanie

4.2.5.1 Zvyšovanie kvalifikácie zamestnancov účasťou na školeniach a seminároch

V roku 2016 sa vybraní inšpektori a riaditelia inšpektorátov zúčastnili medzinárodného veľtrhu stavebníctva CONECO v Bratislave, výstavy „Moderné drevodomý“ v Nitre, odborného seminára „Reklamné stavby“ v Banskej Bystrici a konferencie pre stavebné úrady v Jasnej. Vybraní zástupcovia oddelenia stavebnej inšpekcie sa zúčastnili školenia „Vybrané otázky správneho konania a správneho súdnictva“ v Bratislave. Zamestnanci oddelenia ekonomiky a prevádzky

a zamestnanci osobného úradu sa zúčastnili viacerých školení, týkajúcich sa hlavných oblastí ich pracovných náplní (finančná kontrola, verejné obstarávanie, pohľadávky štátu, správa dokumentov v registratúre, elektronické schránky, atď.).

5. ROZPOČET ORGANIZÁCIE

Slovenská stavebná inšpekcia, ako orgán štátnej správy, je plne financovaná zo štátneho rozpočtu. Je rozpočtovou organizáciou napojenou na rozpočet Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky.

Čerpanie rozpočtu (výdavky) v roku 2016 na zabezpečenie činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie (Riaditeľstva inšpekcie a inšpektorátov) v členení na jednotlivé položky je uvedené v prílohe č. 4, porovnanie s predchádzajúcim rokom je uvedené v prílohe č. 5.

5.1 Zhodnotenie plnenia záväzných ukazovateľov rozpočtu organizácie na rok 2016

5.1.1 Prehľad vykonaných rozpočtových opatrení

| Ekonomická klasifikácia | Schválený rozpočet | RO č. 5/16 MDV SR | Upravený rozpočet | RO č. 19/16 MF SR | Upravený rozpočet | RO č. 33/16 MF SR | Upravený rozpočet |
|--------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 610 – Mzdy | 448 960 | 0 | 448 960 | 16 120 | 465 080 | 0 | 465 080 |
| 620 – Odvody | 156 912 | 0 | 156 912 | 5 634 | 162 546 | 2 600 | 165 146 |
| 630 – Tovary a služby | 221 499 | -800 | 220 699 | 0 | 220 699 | -10 026 | 210 673 |
| 640 – Transfery | 0 | 800 | 800 | 0 | 800 | 7 426 | 8 226 |
| 600 – Bežné výdavky | 872 371 | 0 | 872 371 | 21 754 | 894 125 | 0 | 894 125 |
| 700 – Kapitálové výdavky | 45 000 | 0 | 45 000 | 0 | 45 000 | 0 | 45 000 |
| 200 – Príjmy | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| Ekonomická klasifikácia | RO č. 42/16 MDV SR | Upravený rozpočet | RO č. 45/16 MDV SR | Upravený rozpočet | RO č. 54/16 MDV SR | Upravený rozpočet | RO č. 50/16 MF SR |
|--------------------------|--------------------|-------------------|--------------------|-------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| 610 – Mzdy | 0 | 465 080 | 0 | 465 080 | 0 | 465 080 | 0 |
| 620 – Odvody | 881 | 166 027 | 1 874 | 167 901 | 600 | 168 501 | 600 |
| 630 – Tovary a služby | -3 397 | 207 276 | -7 230 | 200 046 | -900 | 199 146 | -900 |
| 640 – Transfery | 2 516 | 10 742 | 5 356 | 16 098 | 300 | 16 398 | 300 |
| 600 – Bežné výdavky | 0 | 894 125 | 0 | 894 125 | 0 | 894 125 | 0 |
| 700 – Kapitálové výdavky | 0 | 45 000 | 0 | 45 000 | 0 | 45 000 | 0 |
| 200 – Príjmy | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 80 000 |

| Ekonomická klasifikácia | Upravený rozpočet | RO č. 62/16 MDV SR | Upravený rozpočet | RO č. 66/16 MF SR | Upravený rozpočet | RO č. 65/16 MDV SR | Upravený rozpočet |
|--------------------------|-------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|-------------------|
| 610 – Mzdy | 465 080 | -74 000 | 391 080 | 0 | 391 080 | 0 | 391 080 |
| 620 – Odvody | 168 501 | 0 | 168 501 | 0 | 168 501 | -22 617,50 | 145 883,50 |
| 630 – Tovary a služby | 199 146 | -58 899 | 140 247 | 0 | 140 247 | 0 | 140 247 |
| 640 – Transfery | 16 398 | 0 | 16 398 | 0 | 16 398 | 0 | 16 398 |
| 600 – Bežné výdavky | 894 125 | -132 899 | 716 226 | 0 | 716 226 | -22 617,50 | 693 608,50 |
| 700 – Kapitálové výdavky | 45 000 | 0 | 45 000 | -45 000 | 0 | 0 | 0 |
| 200 – Príjmy | 80 000 | 0 | 80 000 | 0 | 80 000 | 0 | 80 000 |

5.2 Príjmy organizácie

5.2.1 Rozpočet príjmov

Nedaňové príjmy (200) neboli v rozpise rozpočtu na rok 2016 stanovené. Príjmy za rok 2016 boli v celkovej výške 89 983,84 €. V decembri 2016 Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky rozpísalo Slovenskej stavebnej inšpekcii príjmy oznámením rozpočtového opatrenia Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 50/2016 vo výške 80 000,- €. Túto sumu tvoria pokuty a penále vo výške 89 227, 06 €, ktoré uložili inšpektoráty za porušenia zákona č. 50/1976 Zb. zistené pri výkone štátneho stavebného dohľadu a ostatné príjmy z dobropisov vo výške 756,78 €, ktoré tvoria vrátené preplatky za prenájom nebytových priestorov – vrátenie nájomného Ministerstvom vnútra Slovenskej republiky. Doplnkové príjmy a iné mimorozpočtové prostriedky Slovenská stavebná inšpekcia nevykazuje. Prostriedky Európskej únie zaradené do príjmov štátneho rozpočtu a iné prostriedky zo zahraničia na základe medzinárodných zmlúv Slovenská stavebná inšpekcia nevykazuje.

Príjmy podľa klasifikácie:

| | |
|---|--------------------|
| 222 – Pokuty, penále a iné sankcie | 89 227,06 € |
| 292 – Ostané príjmy – dobropisy | 756,78 € |
| Spolu | 89 983,84 € |

5.3 Výdavky organizácie

5.3.1 Bežné výdavky

| | |
|--|---------------------|
| 610 – Mzdy, platy, služobné príjmy | 391 080,- € |
| Mzdové náklady pre 30 zamestnancov, z toho 23 zamestnancov v štátnej službe a sedem zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme. | |
| 620 – Poistné a príspevok do poisťovní | 145 883,50 € |
| V rámci poistného bol uhradený príspevok zamestnancom do DDP. | |
| 630 – Tovary a ďalšie služby | 137 058,47 € |

Z toho:

| | |
|---|--------------------|
| 631 – Cestovné výdavky | 4 213,55 € |
| Boli čerpané len na tuzemské služobné a pracovné cesty súvisiace hlavne s kontrolnou činnosťou inšpektorov na stavbách a na porady. | |
| 632 – Energie, voda a komunikácie | 29 388,90 € |
| V rozpočtovej položke sú zahrnuté platby za energie, vodné, stočné a hlavne za telekomunikačné a poštové služby. Najvyššie čerpanie bolo na poštové a telekomunikačné služby vo výške 14 986,- € a energie vo výške 11 789,- €. | |
| 633 – Materiál a služby | 24 440,32 € |
| Z položky boli hradené výdavky na nákup výpočtovej techniky, telekomunikačnej techniky, všeobecného materiálu (papier, tlačivá, tonery, kancelárske potreby), kníh, novín, OOPP pre zamestnancov inšpektorátov, nehmotného majetku a reprezentačné. Najvyššie čerpanie bolo na všeobecný materiál vo výške 8 515,- €, výpočtovú techniku vo výške 3 047,- € a softvér vo výške 5 194,- €. | |
| 634 – Dopravné | 23 727,64 € |
| Výdavky na dopravné boli použité hlavne na nákup pohonných hmôt vo výške 7 982,- €, údržbu a servis motorových vozidiel vo výške 11 181,- € a poistenie motorových vozidiel vo výške 4 111,- €. Inšpektoráty na vykonávanie kontrolnej činnosti využívali v prevažnej miere služobné motorové vozidlá. Hradené bolo aj zákonom stanovené povinné zmluvné poistenie motorových vozidiel, havarijné poistenie motorových vozidiel a diaľničné známky. | |
| 635 – Rutinná a štandardná údržba | 2 453,46 € |
| Táto položka zahŕňa výdavky na údržbu hlavne výpočtovej techniky a softvéru, ale aj telekomunikačnej techniky. | |
| 636 – Nájomné za prenájom | 1 996,35 € |
| Nájomné administratívnych priestorov budov, v ktorých sídlia inšpektoráty a prenájom garáží. | |

| | |
|--|--------------------|
| 637 – Služby | 52 838,25 € |
| Najvyššie čerpanými podpoložkami boli stravovanie vo výške 15 168,- €, všeobecné služby vo výške 16 784,- €, špeciálne služby vo výške 8 097,- €, odmeny na základe dohôd vo výške 5 810,- €, prídely do sociálneho fondu vo výške 4 710,- €, školenia a kurzy vo výške 1 237,- €, ktoré zahŕňajú aj účasť zamestnancov na odborných seminároch. | |
| 640 – Transfery | 16 002,08 € |
| Transfery boli čerpané na nemocenské dávky za zamestnancov a odchodné. | |
| 714 – Kapitálové výdavky | 0,- € |
| Kapitálové výdavky neboli v roku 2016 čerpané. | |

5.4 Finančné operácie

V roku 2016 Slovenská stavebná inšpekcia finančné operácie nevykonávala.

5.5 Účty mimorozpočtových prostriedkov

Depozitný účet – k 1. januáru 2016 bol stav na tomto účte 40 646,20 €, ide o prevedené mzdové prostriedky a odvody za december predchádzajúceho roka, ktoré boli v januári 2016 vyplatené. V decembri 2016 boli na tento účet prevedené finančné prostriedky vo výške 103 963,51 € na mzdy a odvody za mesiac december 2016.

Účet sociálneho fondu – k 1. januáru 2016 bol stav na tomto účte 140,52 €, pričom tieto prostriedky boli použité na stravovanie zamestnancov. Stav k 31. decembru 2016 bol 524,92 €.

6. PERSONÁLNE OTÁZKY

6.1 Charakteristika organizačnej štruktúry

Organizačne sa Slovenská stavebná inšpekcia člení na Riaditeľstvo inšpekcie a inšpektoráty, ktorých je v súčasnosti päť.

Riaditeľstvo inšpekcie sa člení na

- úsek riaditeľa inšpekcie (sekretariát, osobný úrad a správca majetku),
- oddelenie stavebnej inšpekcie,
- oddelenie ekonomiky a prevádzky.

Inšpektoráty sa členia na

- riaditeľa inšpektorátu,
- oblasť stavebnej inšpekcie,
- oblasť ekonomiky a prevádzky.

6.2 Charakteristika štruktúry zamestnancov

K 31. decembru 2016 bolo v Slovenskej stavebnej inšpekcii obsadených 30 pracovných miest, z toho 23 zamestnancov pracovalo v štátnej službe, sedem zamestnancov pracovalo vo výkone práce vo verejnom záujme. Na úseku riaditeľa inšpekcie sú vytvorené tri pracovné miesta, na oddelení stavebnej inšpekcie sú vytvorené tri pracovné miesta, na oddelení ekonomiky a prevádzky sú vytvorené dve pracovné miesta a na inšpektorátoch je vytvorených 22 pracovných miest.

6.2.1 Vzdelanostná štruktúra Slovenskej stavebnej inšpekcie

K 31. decembru 2016 bola nasledovná vzdelanostná štruktúra Slovenskej stavebnej inšpekcie

- | | |
|--------------------------------------|---------------------|
| • vysokoškolské vzdelanie II. stupňa | 24 zamestnancov, |
| • vysokoškolské vzdelanie I. stupňa | dvaja zamestnanci, |
| • stredoškolské | štyria zamestnanci. |

Kvalifikačné zloženie zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie vychádza z požiadaviek na odbornosť v rámci jednotlivých funkčných miest. Zamestnanci oddelenia stavebnej inšpekcie a inšpektorátov sú odborníci v oblasti stavebníctva, zamestnanci oddelenia ekonomiky a prevádzky sú odborníci v ekonomickej oblasti a na osobnom úrade je odborníčka v oblasti personalistiky.

6.2.2 Veková štruktúra zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie

Priemerný vek zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie ku dňu 31. decembra 2016 je 53 rokov.

6.3 Výberové konania a výbery v roku 2016

V roku 2016 sa v Slovenskej stavebnej inšpekcii konalo šesť výberov na obsadenie štátnozamestnaneckých miest, ktoré neboli obsadené štátnymi zamestnancami v stálej štátnej službe.

6.4 Rozvoj ľudských zdrojov

Zvyšovanie odbornej kvalifikácie zamestnancov je podmienené absolvovaním rôznych školení a kurzov. Štátni zamestnanci povinne absolvujú odborné vzdelávanie potrebné pre ich výkon služby. Spolu s ďalšími zamestnancami sa tiež zúčastnili školení, kurzov a odborných seminárov súvisiacich najmä s novelizáciou zákonov a ich uplatňovaním v praxi. V roku 2016 zamestnanci Slovenskej stavebnej inšpekcie absolvovali nasledujúce vzdelávacie aktivity

- školenie Vybrané otázky správneho konania a správneho súdnictva,
- školenie Finančná kontrola v praxi,
- školenie Aktuálne zmeny v mzdovej učitárni v roku 2016,
- školenie Správa dokumentov v registratúre,
- školenie Verejné obstarávanie v roku 2016,
- školenie Správa pohľadávok štátu,
- školenie Elektronické schránky,
- konferencia Konferencia pre stavebné úrady,
- veľtrh stavebníctva CONECO,
- výstava Moderné drevodomý,
- odborný seminár Reklamné stavby.

Celkové náklady vynaložené na vzdelávanie zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie v roku 2016 boli 1 237,- €

7. ZHODNOTENIE VÝSLEDKOV AUDITOV A INÝCH KONTROL

V Slovenskej stavebnej inšpekcii v dňoch 11. januára – 7. marca 2016 vykonal Úrad vládneho auditu, pracovisko Bratislava, vládny audit č. 16100024-P-12, ktorého cieľom bolo overiť a hodnotiť hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a účelnosť pri hospodárení s verejnými financiami, dodržiavanie osobitných predpisov a vnútorných predpisov pri finančnom riadení a iných činnostiach a overiť

zúčtovanie finančných vzťahov so štátnym rozpočtom za roky 2013, 2014 a 2015. Vládnym auditom bolo zistených 10 nedostatkov, z ktorých boli štyri systémové (neskoré vykonanie inventúry majetku, záväzkov s rozdielu majetku a záväzkov, nesprávne stanovený základ na určenie ročného prídeltu do sociálneho fondu, nesprávne účtovanie nákladov na účtoch účtovnej triedy 5 a neúčtovanie o zálohových faktúrach), pričom k porušeniu finančnej disciplíny Slovenskou stavebnou inšpekciou nedošlo. Na nápravu zistených nedostatkov a na odstránenie príčin ich vzniku Slovenská stavebná inšpekcia prijala potrebné opatrenia, ktoré boli v stanovenom termíne predložené Úradu vládneho auditu, pracovisku Bratislava.

V dňoch 25. januára – 9. februára 2016 vykonalo Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky, odbor kontroly, štátneho dozoru a dohľadu, v Slovenskej stavebnej inšpekcii kontrolu prijímania, evidencie, prešetrovania a vybavovania sťažností a petícií, dodržiavania zákona č. 211/2000 Z. z. a kontrolu zabezpečenia vnútorného kontrolného systému. Kontrolou bolo zistené, že Slovenská stavebná inšpekcia nemá vydaný interný predpis, ktorý by upravoval systém vykonávania vnútornej kontroly, nemá organizačne vytvorený útvar alebo určeného zamestnanca na vykonávanie vnútornej kontroly plnenia úloh štátnej správy, nevypracúva plán kontrolnej činnosti a ani nevykonáva kontrolnú činnosť. Ďalej bolo kontrolou zistené nesprávne vyznačenie doložky právoplatnosti na rozhodnutí Riaditeľstva inšpekcie č. 76/2015-SSI 61-1 zo dňa 5. marca 2015. Na odstránenie nedostatkov a ich príčin Slovenská stavebná inšpekcia prijala potrebné opatrenia, ktoré boli v stanovenom termíne predložené Ministerstvu dopravy a výstavby Slovenskej republiky, odboru kontroly, štátneho dozoru.

8. ZHODNOTENIE MAJETKOVEJ POZÍCIE ORGANIZÁCIE

Slovenská stavebná inšpekcia za rok 2016 vykazuje krátkodobé pohľadávky vo výške 3 699,62 €. Za rok 2016 Slovenská stavebná inšpekcia vykazuje záväzky vo výške 45 901,94 €.

9. CIELE A PREHĽAD ICH PLNENIA

Za najdôležitejšiu úlohu a cieľ Slovenskej stavebnej inšpekcie možno považovať presadzovanie dodržiavania zákona č. 50/1976 Zb. a súvisiacich právnych predpisov v praxi tak, aby všetci účastníci výstavby (najmä stavebník, zhotoviteľ, ale aj ďalšie právnické a fyzické osoby podieľajúce sa na príprave, realizácii a užívaní stavieb)

pri svojej činnosti dbali na verejný záujem, postupovali zodpovedne a profesionálne. Na dosiahnutie toho cieľa je potrebné, aby účastníci výstavby si boli vedomí skutočnosti, že v prípade ich protiprávneho konania, je tu Slovenská stavebná inšpekcia ako orgán štátnej správy kompetentný pre zabezpečenie nápravy a ich následný postih. Cieľom Slovenskej stavebnej inšpekcie nie je však pôsobiť len reštriktívne, ale aj preventívne, a to najmä na základe vlastnej autority a zviditeľňovania sa.

Konkrétne ciele nie sú určené v žiadnom všeobecne záväznom právnom predpise, ale sú implicitne obsiahnuté vo viacerých predpisoch, najmä v zákone č. 50/1976 Zb., zákone č. 133/2013 Z. z., zákone č. 71/1967 Zb., zákone č. 372/1990 Zb. a v Štatúte Slovenskej stavebnej inšpekcie.

V rokoch 2014, 2015 a 2016 bolo hlavným dlhodobým cieľom Slovenskej stavebnej inšpekcie dobudovať organizáciu tak, aby v každom kraji mal sídlo jeden inšpektorát s územnou pôsobnosťou pre tento kraj. Nakoľko uvedený cieľ má dlhodobý charakter, a to najmä z dôvodu potreby zmeny zákona č. 50/1976 Zb., Slovenská stavebná inšpekcia sa v minulom období snažila pre jeho splnenie získať podporu Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky, ako aj ostatných príslušných orgánov štátnej správy. V roku 2013 Slovenská stavebná inšpekcia pripomienkovala na základe žiadosti Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky tretiu pracovnú verziu návrhu nového stavebného zákona, v ktorej sa podarilo získať podporu pre realizáciu predmetného cieľa. Podarilo sa presadiť zvýšenie počtu inšpektorátov tak, aby v každom sídle kraja bol jeden inšpektorát, pričom pripomienky obsahovali aj podklady s vyčíslením nákladov zriadenia nových troch inšpektorátov na štátny rozpočet. V rokoch 2014 a 2015 sa stále posúval termín predloženia návrhu nového stavebného zákona vláde a parlamentu. Na pracovnej porade Slovenskej stavebnej inšpekcie a zástupcov Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky, ktorá sa uskutočnila v Bratislave dňa 4. marca 2015, bolo opätovne zo strany zástupcov Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky deklarované, vo vtedy aktuálnej verzii návrhu nového stavebného zákona (stav ku dňu 2. marca 2015 – po medzirezortnom pripomienkovom konaní), zvýšenie počtu inšpektorátov tak, aby v každom sídle kraja bol jeden inšpektorát. Vzhľadom ku skutočnosti, že predmetný návrh nového stavebného zákona, ktorý bol do parlamentu doručený dňa 29. mája 2015, nebol nakoniec schválený a v roku 2016 nebola Slovenská stavebná inšpekcia prizvaná Ministerstvom dopravy a výstavby Slovenskej republiky na rokovania vo veci prípravy ďalšieho návrhu nového stavebného zákona, ostáva hlavný dlhodobý cieľ Slovenskej stavebnej inšpekcie nezmenený aj pre rok 2017.

Medzi najvýznamnejšie krátkodobé ciele Slovenskej stavebnej inšpekcie v rokoch 2014, 2015 a 2016 patrilo zvýšenie počtu inšpektorov na už zriadených inšpektorátoch, ako aj celkové navýšenie a stabilizovanie personálneho substrátu. V roku 2014 sa podarilo Slovenskej stavebnej inšpekcii na všetkých inšpektorátoch, s výnimkou Inšpektorátu Žilina, stabilizovať personálny stav, pričom zamestnanci prijatí v roku 2013 sa postupne plnohodnotne začlenili do pracovného procesu. Následne v roku 2015 ukončili štátnozamestnanecký pomer dvaja inšpektori zaradení na inšpektorátoch Bratislava a Banská Bystrica a bol prijatý jeden inšpektor zaradený na inšpektorát Žilina. V roku 2016 sa Slovenskej stavebnej inšpekcii podarilo obsadiť všetky voľné štátnozamestnanecké miesta na inšpektorátoch, a to napriek tomu, že v tomto roku ukončili štátnozamestnanecký pomer dvaja inšpektori zaradení na inšpektoráte Bratislava. Z uvedeného dôvodu bude jedným z najvýznamnejších krátkodobých cieľov v roku 2017 zaškoliť a do pracovného procesu plnohodnotne začleniť štyroch inšpektorov prijatých v roku 2016, ktorí boli zaradení na inšpektoráty Bratislava, Banská Bystrica a Košice.

Medzi ďalšie krátkodobé ciele Slovenskej stavebnej inšpekcie v rokoch 2014, 2015 a 2016 bolo zamerať výkon štátneho stavebného dohľadu uskutočňovaného Slovenskou stavebnou inšpekciiou na rozsiahle stavby (výrobné, priemyselné, poľnohospodárske objekty budované v rámci nových areálov), u ktorých je pravdepodobné, že ich povolenie si vyžadovalo posudzovanie vplyvov na životné prostredie a na dodržiavanie vyhlášky č. 532/2002 Z. z. Výkonom štátneho stavebného dohľadu v rokoch 2014, 2015 a 2016 v rámci svojich oprávnení Slovenská stavebná inšpekcia nezistila žiadne porušenie zákona č. 50/1976 Zb. týkajúce sa stavieb, ktorých povolenie si vyžadovalo posudzovanie vplyvov na životné prostredie a ani žiadne porušenie vyhlášky č. 532/2002 Z. z. na stavbách užívaných osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie.

10. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V ROKU 2016

V roku 2016 mala Slovenská stavebná inšpekcia podľa smerného plánu vykonať 578 štátnych stavebných dohľadov. V skutočnosti v tomto období vykonala len 460 štátnych stavebných dohľadov (179 na základe vlastného plánu a 281 na základe podnetov), čo predstavuje plnenie smerného plánu na 80 %. V porovnaní s rokom 2015, kedy bol smerný plán plnený na 79 %, ide o jednopercenčný nárast. Plánovaný počet štátnych stavebných dohľadov sa nepodarilo uskutočniť žiadnemu inšpektorátu. Jednotlivé inšpektoráty plnili smerný plán nasledovne:

Inšpektorát Nitra – 94% (v roku 2015 – 94%), Inšpektorát Bratislava – 83% (v roku 2015 – 77%), Inšpektorát Košice – 76% (v roku 2015 – 87%), Inšpektorát Banská Bystrica – 74% (v roku 2015 – 74%) a Inšpektorát Žilina – 70% (v roku 2015 – 60%). K nesplneniu smerného plánu je potrebné uviesť najmä to, že v Inšpektoráte Bratislava prebiehalo zaškoľovanie troch novoprijatých inšpektorov, v inšpektoráte Košice prebiehalo zaškoľovanie jedného novoprijatého inšpektora, v Inšpektoráte Banská Bystrica nebolo počas väčšiny roka 2016 (11 mesiacov) jedno miesto inšpektora obsadené vôbec, t. j. štátny stavebný dohľad vykonávali len riaditeľ inšpektorátu a jeden inšpektor. Inšpektorát Žilina odôvodnil nesplnenie smerného plánu nízkou rozostavanosťou významnejších stavieb v jeho územnom obvode a Inšpektorát Nitra väčšou záťažou pri vybavovaní podnetov a celkovým nárastom ich počtu.

V roku 2016 Slovenská stavebná inšpekcia zistila 233 porušení zákona č. 50/1976 Zb., čo je o jedno menej ako v roku 2014 (234 zistených porušení). Napriek tomu došlo k nárastu počtu uložených pokút zo 126 pokút v celkovej sume 62 540,- € uložených v roku 2015 na 164 pokút v celkovej sume 86 060,- € uložených v roku 2016. Najviac pokút, 42 v sume 11 560,- €, uložil Inšpektorát Banská Bystrica, čo z celkovej sumy pokút uložených v roku 2016 predstavuje 13 %, pričom priemerná výška ním uloženej pokuty bola 275,- €.

V roku 2016 bolo prijatých 20 odvolaní proti prvostupňovým rozhodnutiam inšpektorátov, čo je nárast o päť odvolaní oproti roku 2015, kedy bolo prijatých 15 odvolaní. Najviac odvolaní, a to osem, bolo podaných proti prvostupňovým rozhodnutiam Inšpektorátu Banská Bystrica. V hodnotenom období Riaditeľstvo inšpekcie vydalo 14 druhostupňových rozhodnutí a v ďalších troch prípadoch preskúmalo prvostupňové rozhodnutia inšpektorátov na základe odvolaní podaných po lehote.

V roku 2016, rovnako ako v roku 2015, bolo v centrálnej evidencii sťažností evidovaných 11 sťažností, pričom ako opodstatnená nebola v roku 2016 vyhodnotená žiadna sťažnosť (v roku 2015 bola vyhodnotená ako opodstatnená jedna sťažnosť). Petícia nebola evidovaná žiadna ani v roku 2016 ani v roku 2015. V počte žiadostí o poskytnutie informácií evidovaných v centrálnej evidencii prišlo k nárastu z 17 na 22 žiadostí.

Tak, ako v predchádzajúcich obdobiach, aj v roku 2016 pretrvávali skúsenosti z minulých období, že obce ako stavebné úrady vykonávali štátny stavebný dohľad len sporadicky a o prevažnej väčšine nepovolených stavieb museli vedieť, avšak v predmetných veciach nekonali. Z uvedeného následne vyplýva aj hlavný dôvod väčšiny podnetov na výkon štátneho stavebného dohľadu od fyzických osôb,

ktorým je nečinnosť stavebných úradov. Slovenská stavebná Inšpekcia potom na základe takýchto oznámení vykonáva štátny stavebný dohľad najmä na stavbách fyzických osôb malého významu a rozsahu ako sú oplotenia, prístavby k rodinným domom, záhradné chatky a pod., čo nielen v neprimeranej miere zaťažuje inšpektoráty, ale má aj negatívny dopad na výšku uložených pokút a v značnej miere obmedzuje výkon štátneho stavebného dohľadu na základe vlastného monitoringu – t. j. na významnejších a rozsiahlejších stavbách. Ide o dlhodobý, z pohľadu Slovenskej stavebnej inšpekcie negatívny trend, o čom svedčia aj údaje z predchádzajúcich období o percentuálnom vyjadrení počtu štátnych stavebných dohľadov vykonaných na základe podnetov z celkového počtu vykonaných štátnych stavebných dohľadov, ktoré sú nasledovné: rok 2016 – 61%, rok 2015 – 49%, rok 2014 – 39%, rok 2013 – 50%. Vyriešenie uvedeného problému, či už v novom stavebnom zákone alebo v súvisiacej právnej úprave v oblasti stavebného poriadku, by umožnilo podstatne hospodárnejší a efektívnejší výkon štátnej stavebnej správy ako aj činností Slovenskej stavebnej inšpekcie.

Pre porovnanie sú v prílohe č. 6 zoradené hlavné ukazovatele činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za roky 2013 až 2016.

11. HLAVNÉ SKUPINY UŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE

Hlavnými užívateľmi výsledkov činností Slovenskej stavebnej inšpekcie sú

- **Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky**, ktoré získava prehľad o významných skutočnostiach, napr. o intenzite stavebných aktivít na území Slovenskej republiky, o dodržiavaní zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku a získava podnety a podklady pre legislatívnu, koordinačnú, metodickú a riadiacu činnosť ústredného orgánu štátnej správy pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie,
- **okresné úrady v sídle kraja**, ktoré využívajú informácie získané Slovenskou stavebnou inšpekciou najmä pri svojej kontrolnej a riadiacej činnosti, keďže vykonávajú štátnu stavebnú správu v druhom stupni a riadia a kontrolujú výkon prenesenej štátnej správy obcami ako stavebnými úradmi,
- **stavebné úrady**, ktorým Slovenská stavebná inšpekcia ako prvostupňovým správnym orgánom v oblasti výkonu štátnej stavebnej správy zasiela niektoré dôležité informácie potrebné pre ich ďalšie konania, a to najmä konania v povoľovacej a sankčnej oblasti.

Bratislava, dňa 24. apríla 2017

č. 124/2017 SSI 61-001