



SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA
LAMAČSKÁ CESTA 8, 811 04 BRATISLAVA

VÝROČNÁ SPRÁVA
ZA ROK
2012

Ing. Rudolf Kovačka v. r.
Slovenská stavebná inšpekcia
riaditeľ

Verený odpočet činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za rok 2012 sa uskutoční dňa 17. mája 2013 o 10.00 h v malej zasadacej miestnosti budovy Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky na Lamačskej ceste 8 v Bratislave.

OBSAH

A.	Identifikácia organizácie	str.	3
B.	Poslanie a strednodobý výhľad organizácie	str.	4
C.	Kontrakt organizácie s ústredným orgánom a jeho plnenia	str.	6
D.	Činnosti organizácie a ich náklady	str.	6
E.	Rozpočet organizácie	str.	12
F.	Personálne otázky	str.	12
G.	Ciele a prehľad ich plnenia	str.	16
H.	Hodnotenie a analýza vývoja organizácie	str.	17
I.	Hlavné skupiny užívateľov výstupov organizácie	str.	19

Prílohy:

1. Prehľad bilancie využitia disponibilného služobného času v roku 2012
2. Dohľady a pokuty za rok 2012
3. Čerpanie rozpočtu (výdavky) v roku 2012
4. Porovnanie čerpania rozpočtu za roky 2009 až 2012
5. Bežné výdavky v roku 2012
6. Čerpanie rozpočtových prostriedkov jednotlivými inšpektorátmi a Riaditeľstvom inšpekcie v roku 2012
7. Organizačná štruktúra Slovenskej stavebnej inšpekcie (stav k 31. decembru 2012)
8. Hlavné ukazovatele činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za roky 2009 až 2012

A. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE

Názov:	SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA		
Sídlo:	Lamačská cesta 8, 811 04 Bratislava		
Rezort:	Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky		
Forma hospodárenia:	Štátna rozpočtová organizácia		
Kontakt:	Telefón	02 59 364 253	
	Fax	02 59 364 254	
	E-mail	ssi-ri@ri.ssi.sk	
	Internetová stránka	http://www.ssiri.sk	
Riaditeľ:	Ing. Rudolf Kovačka		
Členovia vedenia:	Mgr. Marek Putec, vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie		
(stav k 31. decembru 2012)	Ing. Peter Cerovský, vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky		
	Ing. Július Dupák, riaditeľ Inšpektorátu Bratislava		
	Ing. Martina Lukáčová, riaditeľka Inšpektorátu Banská Bystrica		
	Ing. Boris Troščák, riaditeľ Inšpektorátu Košice		
	Ing. Dagmar Plačková, riaditeľka Inšpektorátu Nitra		
	Ing. Ján Amešný, riaditeľ Inšpektorátu Žilina		

Slovenská stavebná inšpekcia bola zriadená s účinnosťou od 1. novembra 2003 zákonom č. 417/2003 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov ako odborný orgán prostredníctvom ktorého Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky vykonáva hlavný štátny stavebný dohľad. Vznikla delimitáciou útvaru stavebnej inšpekcie zo Slovenskej inšpekcie životného prostredia. Dôvodom bol prechod kompetencií v oblasti územného plánovania a stavebného poriadku z Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky na Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky. V roku 2010 po zániku Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky prešla Slovenská stavebná inšpekcia pod Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky a následne od novembra 2010 pod Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

Slovenská stavebná inšpekcia sa organizačne člení na Riaditeľstvo inšpekcie so sídlom v Bratislave, ktoré má celoslovenskú pôsobnosť a na **regionálne inšpektoráty** so sídlami v Bratislave, v Banskej Bystrici, v Nitre, v Košiciach a v Žiline. Územné obvody inšpektorátov podľa jednotlivých okresov sú uvedené v prílohe zákona

č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov. **Inšpektoráty sú prvostupňové správne orgány**, ktoré prejednávajú priestupky a správne delikty uvedené v zákone č. 50/1976 Zb. **Riaditeľstvo inšpekcie je druhostupňový správny orgán**, ktorý riadi a metodicky usmerňuje inšpektoráty a zároveň je odvolacím orgánom rozhodujúcim o odvolaniach podaných proti rozhodnutiam inšpektorátov.

B. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLAD ORGANIZÁCIE

Slovenská stavebná inšpekcia je orgánom štátnej správy, ktorý podľa ustanovenia § 1 ods. 1 písm. d) zákona č. 608/2003 Z. z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie a o zmene a doplnení zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov vykonáva štátnu správu na úsekoch územného plánovania, stavebného poriadku a bývania v rozsahu ustanovenom osobitným predpisom. Týmto osobitným predpisom je zákon č. 50/1976 Zb., konkrétne jeho ustanovenia § 123a, podľa ktorých Slovenská stavebná inšpekcia vykonáva štátny stavebný dohľad podľa ustanovení § 98 až 102 zákona č. 50/1976 Zb. a dohľad nad

- plnením podmienok a opatrení uložených rozhodnutiami stavebných úradov,
- dohľad nad dodržiavaním povinností ustanovených týmto zákonom účastníkom výstavby a iných opatrení v území,
- dodržiavaním všeobecných technických požiadaviek na výstavbu, ako aj základných požiadaviek na stavby, ak dohľad nevykonáva iný orgán podľa osobitného predpisu, kontrolujú splnenie uložených nápravných opatrení a výziev na odstránenie nedostatkov,
- použitím vhodných stavebných výrobkov podľa ustanovenia § 43f zákona č. 50/1976 Zb. v stavbách.

V zmysle uvedeného Slovenská stavebná inšpekcia, a to najmä prostredníctvom poverených zamestnancov ako orgánov štátneho stavebného dohľadu, kontroluje fyzické osoby, fyzické osoby oprávnené na podnikanie a právnické osoby, či dodržiavajú ustanovenia zákona č. 50/1976 Zb., najmä či sa stavba, stavebné úpravy alebo udržiavacie práce vykonávajú podľa stavebného povolenia, či sú splnené podmienky na uskutočňovanie stavby, či sa na stavbe nachádza projekt stavby overený v stavebnom konaní, či sa pri uskutočňovaní stavby, stavebných úprav alebo pri udržiavacích prácach dodržiavajú podmienky stavebného povolenia, všeobecné technické požiadavky na výstavbu, všeobecné technické požiadavky na stavby užívané osobami s obmedzenou

schopnosťou pohybu a orientácie podľa vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 532/2002 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o všeobecných technických požiadavkách na výstavbu a o všeobecných technických požiadavkách na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie, používanie stavebných výrobkov podľa zákona č. 90/1998 Z. z. o stavebných výrobkoch v znení neskorších predpisov a ostatné povinnosti vyplývajúce ich nositeľom zo zákona č. 50/1976 Zb.

Poslaním a hlavnou náplňou činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie je teda výkon štátneho stavebného dohľadu v záujme dodržiavania zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku. Do plánu dohľadov zaraďujú inšpektoráty stavby nezávisle od stavebných úradov, pričom pri výbere zohľadňujú význam stavby z hľadiska verejného záujmu, ako aj z hľadiska ich technickej náročnosti.

V rámci hlavných činností pri dohľade poverení zamestnanci Slovenskej stavebnej inšpekcie

- vykonávajú dohľad nad dodržiavaním ustanovení zákona č. 50/1976 Zb. a súvisiacich právnych predpisov účastníkmi výstavby,
- nariaďujú stavebníkom a zhotoviteľom stavby formou nápravných opatrení alebo výziev odstránenie nedostatkov zistených dohľadom do určeného termínu,
- kontrolujú splnenie uložených nápravných opatrení a výziev na odstránenie nedostatkov,
- ukladajú pokuty právnickým osobám a fyzickým osobám oprávneným na podnikanie podľa ustanovení § 106 zákona č. 50/1976 Zb. v konaní o správnom delikte a fyzickým osobám podľa ustanovení § 105 zákona č. 50/1976 Zb. v konaní o priestupku, za porušenie povinností uložených zákonom č. 50/1976 Zb. (pokuty uložené Slovenskou stavebnou inšpekciou sú príjmom štátneho rozpočtu),
- oznamujú zistené nedostatky príslušným stavebným úradom,
- dávajú podnet na preskúmanie právoplatných rozhodnutí stavebných úradov, v prípade zistenia ich nedostatkov pri dohľade,
- spolupracujú s obcami ako stavebnými úradmi, s krajskými stavebnými úradmi, s ostatnými orgánmi štátnej správy a s ďalšími právnickými a fyzickými osobami.

V najbližších rokoch Slovenská stavebná inšpekcia plánuje

- priebežne zvyšovať odbornú kvalifikáciu poverených zamestnancov – inšpektorov,
- v spolupráci s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky pokračovať v príprave návrhu nového stavebného zákona, ktorý by mal nadobudnúť účinnosť v roku 2014,

- v spolupráci s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky postupne zabezpečiť taký stav, aby v každom krajskom meste bol zriadený inšpektorát s príslušným personálnym a technickým vybavením, čo v súčasnosti predstavuje vytvorenie troch nových inšpektorátov.

C. KONTRAKT ORGANIZÁCIE S ÚSTREDNÝM ORGÁNOM A JEHO PLNENIA

Slovenská stavebná inšpekcia neuzatvára kontrakty podľa „Návrhu opatrení na vypracovanie kontraktov medzi ústrednými orgánmi a organizáciami v ich pôsobnosti“.

D. ČINNOSTI ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY

Činnosť Slovenskej stavebnej inšpekcie bola v roku 2012 organizovaná a uskutočňovaná v súlade s Plánom hlavných úloh na rok 2012. Ku každej úlohe je v ďalšom texte vypracovaný krátky komentár, doplnený o prehľadné tabuľkové vyhodnotenie výsledkov hlavného štátneho stavebného dohľadu v základných ukazovateľoch členených na jednotlivé inšpektoráty, ktoré tvoria prílohy tejto výročnej správy. Vzhľadom na charakter svojej činnosti, **Slovenská stavebná inšpekcia nekalkuluje priame ani nepriame náklady na jednotlivé činnosti a ani ich takto nesleduje. Náklady sú kalkulované aj sledované podľa rozpočtovej klasifikácie na jednotlivé položky a podpoložky štátneho rozpočtu.**

I. Hlavný štátny stavebný dohľad a konania

Úloha č. 1 Výkon hlavného štátneho stavebného dohľadu nad uskutočňovaním stavieb a ich zmien, vlastnosťami stavieb pri ich užívaní, odstraňovaním stavieb, terénnymi úpravami, prácami a zariadeniami

Hlavný štátny stavebný dohľad bol vykonávaný na základe vlastnej monitorovacej činnosti inšpektorátov a na základe podnetov fyzických osôb, právnických osôb, orgánov verejnej správy alebo iných subjektov podľa ustanovení § 98 až 102 zákona č. 50/1976 Zb. Na stavbách zistených vlastnou vyhľadávacou činnosťou bol dohľad zameraný na plnenie povinností vyplývajúcich zo stavebného zákona fyzickým a právnickým osobám, a to ako stavebníkom, tak aj zhotoviteľom. Dohľady vykonávané na základe podnetov boli operatívne zaraďované do plánu pre výkon hlavného štátneho stavebného dohľadu a boli zamerané hlavne na odhaľovanie porušení stavebného zákona uvedených v podnetoch.

Na plnenie plánu hlavných úloh má každý inšpektorát spracovanú bilanciu využitia disponibilného služobného času pre každého inšpektora, ako aj riaditeľa inšpektorátu. V prílohe č. 1 je v tabuľke zosumarizovaná takáto bilancia v členení na jednotlivé inšpektoráty a inšpekciu ako celok a od nej sa následne odvodzuje smerný počet plánovaných dohľadov pre rok 2012. V hodnotenom období mala Slovenská stavebná inšpekcia podľa smerného plánu vykonať 580 dohľadov, čo predstavuje 116 dohľadov pre každý inšpektorát. V skutočnosti **Slovenská stavebná inšpekcia v roku 2012 vykonala 442 dohľadov**. Na základe vlastnej vyhľadávacej činnosti bolo vykonaných 219 dohľadov a 223 dohľadov bolo vykonaných na základe podnetov. **Porušenie stavebného zákona bolo zistené v 237 prípadoch**. Najčastejšie zisteným porušením bolo uskutočňovanie stavby bez stavebného povolenia alebo ohlásenia stavebnému úradu (97 stavieb), uskutočňovanie stavby v rozpore so stavebným povolením (60 stavieb) a užívanie stavby bez alebo v rozpore s kolaudačným rozhodnutím (20 stavieb).

V roku 2012 inšpektori vykonali 37 dohľadov na stavbách bytových domov s podporou alebo bez podpory zo Štátneho fondu rozvoja bývania, pričom boli zistené 3 porušenia stavebného zákona a štyri dohľady na stavbách, týkajúcich sa zateplovania bytových domov s podporou zo Štátneho fondu rozvoja bývania, pričom bolo zistené jedno porušenie stavebného zákona.

Medzi najvýznamnejšie a najrozsiahlejšie stavby, na ktorých v roku 2012 inšpekcia vykonala dohľad možno zaradiť „Veľkosklad LIDL Záborské“ stavebník LIDL v.o.s., Nemšová, „IMMOPARK Košice“ stavebník IMMORANT DELTA s.r.o., Bratislava, „Košice bývanie I. etapa“ stavebník eMeM, s.r.o., Bratislava, „MERKURY MARKET ZVOLEN“ a „Merkury Market Slovakia DS“ stavebník MERKURY MARKET SLOVAKIA, s.r.o., Prešov, nákupný komplex RADVAŇ PARK („Obchodné centrum Radvaň – Retail B“ stavebníka OC Banská Bystrica a.s., Bratislava; „Obchodné centrum Radvaň – Retail C“ stavebníka RETAIL C s.r.o., Bratislava; Obchodné centrum Möbelix“ stavebníka Möbelix SK, s.r.o., Bratislava; „Obchodné centrum KIKA Cash & Carry, Banská Bystrica“ stavebníka Oberbank Leasing KIKA Slovakia s.r.o., Bratislava) atď.

Úloha č. 2 Výkon rozhodnutí inšpektorátov – ukládanie pokút

Za porušenie stavebného zákona bolo v roku 2012 rozhodnutím o pokute uložených 143 pokút tak stavebníkom, ako aj zhotoviteľom v celkovej výške 126 744,- € Právoplatnosť nadobudlo 111 rozhodnutí o uložení pokuty v sume 86 954,- €, z ktorých bolo už aj uhradených 102 pokút v sume 81 744,- €. Zostalo neuhradených 9 pokút v sume 5 210,- €. Taktiež bolo v roku 2012 uhradených 33 pokút v sume 20 768,- € z predchádzajúcich období. V prílohe č. 2 uvedená tabuľka zobrazuje

počet vykonaných dohládov, uložených nápravných opatrení, uložených pokút v členení na uhradené a neuhradené pokuty podľa jednotlivých inšpektorátov a za celú inšpekciu za rok 2012.

Nútený výkon právoplatných rozhodnutí o pokute inšpektoráty realizujú prostredníctvom exekútorov. Ku koncu roka 2012 bolo takto exekútormi vymáhaných 11 pokút v celkovej sume 5 256,50 €

Úloha č. 3 Výkon rozhodnutí Riaditeľstva inšpekcie – riešenie odvolaní proti rozhodnutiam inšpektorátov

Riaditeľstvo inšpekcie, ako odvolací orgán prijalo v roku 2012 celkom 26 odvolaní proti prvostupňovým rozhodnutiam inšpektorátov a ďalších 23 odvolaní nebolo vybavených z predchádzajúcich období. Po podrobnom preskúmaní a podľa potreby aj po doplnení spisových materiálov vydalo Riaditeľstvo inšpekcie 23 druhostupňových rozhodnutí. V 14 prípadoch bolo prvostupňové rozhodnutie zmenené, šesť prvostupňových rozhodnutí bolo potvrdených, dve prvostupňové rozhodnutia boli zrušené a vec bola vrátená na prvý stupeň na prejednanie a v jednom prípade bolo konanie prerušené. Vybavenie 27 odvolaní prešlo do roku 2013.

V roku 2012 bol v rámci mimoriadnych opravných prostriedkov podaný proti jednému druhostupňovému rozhodnutiu Riaditeľstva inšpekcie podnet na jeho preskúmanie mimo odvolacieho konania a dve druhostupňové rozhodnutia Riaditeľstva inšpekcie boli napadnuté žalobou. Z dvoch prebiehajúcich súdnych konaní z predchádzajúcich období boli v hodnotenom období obe právoplatne ukončené. V prvom prípade krajský súd zmenil druhostupňové rozhodnutie Riaditeľstva inšpekcie a prvostupňové rozhodnutie inšpektorátu tak, že sankciu pokuty uloženú žalobcovi znížil. V druhom prípade Najvyšší súd Slovenskej republiky zamietol odvolanie Riaditeľstva inšpekcie a potvrdil rozsudok krajského súdu, ktorým zrušil druhostupňové rozhodnutie Riaditeľstva inšpekcie a vec mu vrátil na ďalšie konanie. Podnetu na preskúmanie rozhodnutia Riaditeľstva Inšpekcie mimo odvolacieho konania Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky ako nadriadený orgán nevyhovelo. Vybavenie dvoch žalôb prešlo do roku 2013.

II. Sťažnosti, petície a žiadosti o poskytovanie informácií

Úloha č. 1 Prešetrovanie sťažností a petícií

V roku 2012 bolo v centrálnej evidencii sťažností vedenej Riaditeľstvom inšpekcie zaevidovaných 16 sťažností, pričom na vybavenie ôsmich z nich nebola

Slovenská stavebná inšpekcia príslušná a boli postúpené orgánu príslušnému na ich vybavenie, päť sťažností bolo vyhodnotených ako neopodstatnených a vybavenie troch sťažností prešlo do roku 2013. Súčasne boli vo vyhodnocovanom období vybavené tri sťažnosti z roku 2011, z toho jedna bola vyhodnotená ako neopodstatnená a dve ako opodstatnené.

V roku 2012 bola v centrálnej evidencii petícií vedenej Riaditeľstvom inšpekcie zaevidovaná jedna petícia, ktorá bola postúpená na vybavenie príslušnému orgánu.

Úloha č. 2 Vypracovanie „Vyhodnotenia prešetrenia sťažností a petícií za rok 2011“ a predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

Materiál bol v určenom termíne dňa 12. januára 2012 predložený odboru kontroly, štátneho dozoru a dohľadu ministerstva.

Úloha č. 3 Prijímanie a vybavovanie žiadostí o poskytovanie informácií

V roku 2012 bolo na Riaditeľstve inšpekcie v centrálnej evidencii žiadostí o sprístupnenie informácií zaevidovaných osem žiadostí o poskytnutie informácií. V šiestich prípadoch boli požadované informácie žiadateľom poskytnuté, v jednom prípade bolo inšpektorátom vydané rozhodnutie o nesprístupnení informácií a v jednom prípade bola žiadosť vybavená odkazom na zverejnenú informáciu.

III. Správy, metodické riadenie, usmerňovanie a kontrola

Úloha č. 1 Vypracovanie „Výročnej správy o činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za rok 2011“ a predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

V zmysle uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 1189/2001 o vypracovávaní a zverejňovaní výročných správ rozpočtových a príspevkových organizácií v pôsobnosti ústredných orgánov štátnej správy **vypracovalo Riaditeľstvo inšpekcie Výročnú správu za rok 2011,** ktorá bola v stanovenom termíne zverejnená na internetovej stránke ministerstva a internetovej stránke Slovenskej stavebnej inšpekcie.

Úloha č. 2 Verejný odpočet „Výročnej správy o činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za rok 2011“

Verejný odpočet Výročnej správy za rok 2011 sa uskutočnil dňa 26. mája 2012 v budove Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky na Lamačskej ceste č. 8 v Bratislave za účasti zástupcov odboru štátnej stavebnej správy a územného plánovania ministerstva. Verejnosť ani médiá sa odpočtu nezúčastnili.

Úloha č. 3 Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov

Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov vykonáva Riaditeľstvo inšpekcie priebežne formou porád s riaditeľmi inšpektorátov alebo pracovných porád so všetkými zamestnancami Slovenskej stavebnej inšpekcie. V roku 2012 sa konali dve celoslovenské porady všetkých zamestnancov, prvá v Zuberici v dňoch 22. – 24. mája 2012, na ktorej sa prerokovali opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených vládny auditom, ktorý bol vykonaný v inšpekcii za účelom overenia a hodnotenia hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri hospodárení s verejnými prostriedkami v rokoch 2009, 2010 a 2011. Na tejto porade bolo tiež vyhodnotené plnenie Plánu hlavných úloh za rok 2011 a vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie upozornil riaditeľov inšpektorátov na nedostatky zistené v rámci uskutočnených priestupkových a správnych konaní. Na základe úlohy uloženej na tejto porade bola oddelením stavebnej inšpekcie spracovaná pre inšpektoráty informácia ohľadne zasielania údajov z evidencie priestupkov, ktorú vedie každý jeden inšpektorát, do ústrednej evidencie priestupkov. Druhá porada sa uskutočnila v Remate pri Handlovej v dňoch 27. – 29. 11. 2012 a zúčastnila sa jej aj generálna riaditeľka sekcie výstavby Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, ktorá zamestnancov inšpekcie informovala najmä o príprave návrhu nového stavebného zákona a zákona o vyvlastňovaní. Vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie upozornil riaditeľov inšpektorátov na nedostatky zistené v rámci uskutočnených priestupkových a správnych konaní. Zmluvný bezpečnostný technik preškolil zamestnancov inšpekcie z bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci, z požiarnej ochrany a predlekárskej prvej pomoci. Vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky informoval o čerpaní rozpočtu v roku 2012. Riaditeľ Slovenskej stavebnej inšpekcie oboznámil zamestnancov inšpekcie s vydaným Príkazom riaditeľa č. 3/2012 k plneniu opatrení Plánu boja proti korupcii v rezorte dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja.

Úloha č. 4 Kontrola činnosti inšpektorátov

V roku 2012 neboli Riaditeľstvom inšpekcie vykonané žiadne kontroly inšpektorátov podľa zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov.

IV. Spolupráca s orgánmi štátnej správy a inými organizáciami

Úloha č. 1 Spolupráca s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky a organizáciami pôsobiacimi v rezorte ministerstva, ako aj s inými odbornými inštitúciami pôsobiacimi v oblasti stavebného poriadku

Priebežne pretrvávala spolupráca riaditeľa inšpekcie s generálnym riaditeľom sekcie stavebníctva a bytovej politiky ministerstva, neskôr v II. polroku 2012 s generálnou riaditeľkou sekcie výstavby, ako aj s riaditeľmi odborov tejto sekcie ministerstva.

Úloha č. 2 Predkladanie námetov a podkladov pre úpravu stavebného zákona Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky predovšetkým v súvislosti s činnosťou Slovenskej stavebnej inšpekcie v rámci štátneho stavebného dohľadu

Dňa 22. 11. 2012 sa dvaja zástupcovia Slovenskej stavebnej inšpekcie zúčastnili zasadnutia pracovnej skupiny pre prípravu návrhu zákona o územnom plánovaní a stavebnom poriadku, ktoré sa uskutočnilo na ministerstve, predmetom ktorého bolo najmä riešenie problematiky tzv. „čiernych stavieb“ a štátneho stavebného dohľadu.

Úloha č. 3 Spolupráca s krajskými stavebnými úradmi a obcami pri výkone štátneho stavebného dohľadu

Spolupráca so stavebnými úradmi sa uskutočňovala ad hoc a pozostávala prakticky len z výmeny základných informácií o stavbách, ak o ne inšpekcia v súvislosti s výkonom dohľadu požiadala. Inšpektorát Žilina bol v II. polroku 2012 pozvaný na poradu Krajského stavebného úradu so stavebnými úradmi, avšak z dôvodu kolízie termínu tejto porady s termínom celoslovenskej porady Slovenskej stavebnej inšpekcie sa jej zástupca inšpektorátu nemohol zúčastniť. Inšpektorát Banská Bystrica sa zúčastnil dohľadu stavebného úradu Mesta Banská Bystrica a spolu v súčinnosti riešili problém so stavebníkom, ktorý opakovane ignoroval výkon dohľadu nepreberaním predvolaní. Inšpektorát Nitra na základe pokynu odboru štátnej stavebnej správy ministerstva vykonal jeden dohľad v súčinnosti s Krajským stavebným úradom v Trnave.

Úloha č. 4 Spolupráca s inými orgánmi štátnej správy v oblasti stavebného poriadku

V roku 2012 Slovenská stavebná inšpekcia v oblasti stavebného poriadku nespolupracovala so žiadnym iným orgánom štátnej správy.

V. Vzdelávanie

Úloha č. 1 Zvyšovanie kvalifikácie zamestnancov účasťou na školeniach a seminároch

V roku 2012 sa jeden inšpektor zúčastnil na školení k zákonu č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov. Vybraní inšpektori a riaditelia inšpektorátov sa v priebehu roka 2012 zúčastnili medzinárodného veľtrhu stavebníctva CONECO, školenia ohľadne obnovy bytového fondu, seminára o drevostavbách a konferencie o energetickej hospodárnosti budov. Zamestnanci oddelenia ekonomiky a prevádzky a osobného úradu sa v roku 2012 zúčastnili viacerých školení, týkajúcich sa hlavných oblastí ich pracovných náplní (personalistika, mzdy, účtovníctvo a pod.).

E. ROZPOČET ORGANIZÁCIE

Slovenská stavebná inšpekcia, ako orgán štátnej správy, je plne financovaná zo štátneho rozpočtu. Je rozpočtovou organizáciou napojenou na rozpočet Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

Čerpanie rozpočtu (výdavky) v roku 2012 na zabezpečenie činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie (Riaditeľstva inšpekcie a inšpektorátov) v členení na jednotlivé položky je uvedené v prílohe č. 3, porovnanie s predchádzajúcimi rokmi je uvedené v prílohe č. 4, bežné výdavky sú uvedené v prílohe č. 5 a čerpanie rozpočtových prostriedkov jednotlivými inšpektorátmi a Riaditeľstvom inšpekcie je uvedené v prílohe č. 6.

Rozpočet príjmov tvoria nedaňové príjmy, ktoré neboli v rozpise rozpočtu na rok 2012 a sú vykazované vo výške 105 216,98 € Tieto príjmy sú z uhradených pokút uložených fyzickým osobám, fyzickým osobám oprávneným na podnikanie a právnickým osobám za porušenie ustanovení zákona č. 50/1976 Zb. zistených pri výkone štátneho stavebného dohľadu a z dobropisov za doplnkové dôchodkové sporenie.

F. PERSONÁLNE OTÁZKY

I. Charakteristika organizačnej štruktúry a zamestnancov

K 31. decembru 2012 bolo v Slovenskej stavebnej inšpekcii 27 pracovných miest, z toho 20 zamestnancov pracovalo v štátnej službe (jeden zamestnanec bol uvoľnený na výkon verejnej funkcie), 7 zamestnancov pracovalo vo výkone práce vo verejnom záujme.

Organizačne sa Slovenská stavená inšpekcia člení na Riaditeľstvo inšpekcie a 5 inšpektorátov.

Riaditeľstvo inšpekcie sa člení na

- | | |
|---|--------------------------------|
| • oddelenie vedúceho služobného úradu a zároveň riaditeľa osobný úrad a sekretariát | 2 zamestnanci
1 zamestnanec |
| • oddelenie stavebnej inšpekcie | 2 zamestnanci |
| • oddelenie ekonomiky a prevádzky | 2 zamestnanci |
| Inšpektoráty | 20 zamestnancov |

Organizačná štruktúra je uvedená v prílohe č. 7.

Sekretariát

- zabezpečuje celú administratívnu a prevádzkovú agendu riaditeľa,
- pripravuje podklady pre rozhodnutia riaditeľa,
- organizuje prijímanie návštev u riaditeľa a vedie evidenciu o dôležitých rokovaníach a udalostiach,
- zabezpečuje spisovú agendu, rozmnožovanie písomností, rozdeľovanie poštových zásielok, archívnu a skartačnú agendu.

Osobný úrad

- vybavuje zmluvnú agendu o vzniku, zmene a skončení pracovného a štátnozamestnaneckého pomeru,
- zostavuje určené štatistické hlásenia a výkazy, podklady pre rozhodnutia v personálnej a mzdovej oblasti,
- spracováva dennú evidenciu dochádzky za celú organizáciu,
- zabezpečuje realizáciu vzdelávacieho procesu,
- realizuje valorizáciu miezd v zmysle nariadenia vlády.

Oddelenie stavebnej inšpekcie

- vypracováva Plán hlavných úloh Slovenskej stavebnej inšpekcie na príslušný rok,
- zabezpečuje rozpis Plánu hlavných úloh na inšpektoráty,
- vytvára podmienky pre rovnomerné plnenie Plánu hlavných úloh inšpektorátmi, ktoré kontroluje a vyhodnocuje,
- vypracováva materiály, ktoré riaditeľ Slovenskej stavebnej inšpekcie predkladá do poradných orgánov ministra dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky,
- vypracováva metodické pokyny pre činnosť inšpektorátov a kontroluje ich dodržiavanie,
- rozhoduje o odvolaniach, resp. plní funkciu druhostupňového odvolacieho orgánu,
- prešetruje sťažnosti na činnosť inšpektorátov.

Oddelenie ekonomiky a prevádzky

- zabezpečuje komplexne ekonomickú činnosť v súlade s platnými predpismi najmä v oblasti rozpočtu, financovania, účtovníctva, štatistiky a správy majetku,
- zabezpečuje vypracovávanie rozpočtov, ich zmien v zmysle platných predpisov,
- zabezpečuje evidenciu dodávateľských faktúr,
- zabezpečuje agendu mzdového účtovníctva,
- vykonáva verejné obstarávanie tovarov, služieb a prác v zmysle zákona,
- usmerňuje a kontroluje hospodárenie s rozpočtovými prostriedkami.

Inšpektoráty

- vykonávajú hlavný štátny stavebný dohľad na úseku územného plánovania a stavebného poriadku vyplývajúci z ustanovenia § 123a zákona č. 50/1976 Zb.,
- nariaďujú nápravné opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených dohľadom,
- ukladajú rozhodnutím pokuty fyzickým osobám, fyzickým osobám oprávneným na podnikanie a právnickým osobám za porušovanie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 50/1976 Zb. a vymáhajú pokuty,
- prešetrujú podnety fyzických a právnických osôb súvisiace s porušovaním povinností vyplývajúcich zo zákona č. 50/1976 Zb.,
- v súlade s Plánom hlavných úloh vypracovávajú štvrťročné, polročné a celoročné vyhodnotenie činnosti inšpektorátu.

Vzdelanostná štruktúra Slovenskej stavebnej inšpekcie k 31. decembru 2012

- | | |
|--------------------------------------|-----------------|
| • vysokoškolské vzdelanie II. stupňa | 22 zamestnancov |
| • vysokoškolské vzdelanie I. stupňa | 1 zamestnanec |
| • stredoškolské | 4 zamestnanci |

Kvalifikačné zloženie zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie vychádza z požiadaviek na odbornosť v rámci jednotlivých funkčných miest. Zamestnanci oddelenia stavebnej inšpekcie a inšpektorátov sú odborníci v oblasti stavebníctva, zamestnanci oddelenia ekonomiky a prevádzky sú odborníci v ekonomickej oblasti a na osobnom úrade je odborníčka v oblasti personalistiky.

Zo všetkých zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie si jedna zamestnankyňa v roku 2012 zvyšovala svoju odbornú kvalifikáciu štúdiom popri zamestnaní na vysokej škole.

Veková štruktúra zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie

Priemerný vek zamestnancov je 53 rokov.

Výberové konania a výbery v roku 2012

V roku 2012 sa konali dva výbery na obsadenie štátnozamestnaneckých miest, ktoré neboli obsadené štátnymi zamestnancami v stálej štátnej službe

- odborný radca, odbor štátnej služby: 2.18 výstavba a regionálny rozvoj, v organizačnom útvare Inšpektorát Bratislava,
- odborný radca, odbor štátnej služby: 2.18 výstavba a regionálny rozvoj, v organizačnom útvare Inšpektorát Košice.

II. Rozvoj ľudských zdrojov

Zvyšovanie odbornej kvalifikácie zamestnancov je podmienené absolvovaním rôznych školení a kurzov. Štátni zamestnanci povinne absolvujú odborné vzdelávanie potrebné pre ich výkon služby. Spolu s ďalšími zamestnancami sa tiež zúčastnili školení, kurzov a odborných seminárov súvisiacich najmä s novelizáciou zákonov a ich uplatňovaním v praxi. V roku 2012 zamestnanci Slovenskej stavebnej inšpekcie absolvovali nasledujúce vzdelávacie aktivity

- školenie Výklad zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok)
- školenie Novela zákon č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- školenie Aktuálne zmeny v mzdovej učtárni v roku 2012
- školenie Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- školenie Novela zákona o účtovníctve a novela zákona o postupoch účtovania pre rozpočtové a príspevkové organizácie od 1. 1. 2012
- školenie Dlhodobý hmotný a nehmotný majetok a zásoby v účtovníctve organizácií štátnej správy a samosprávy
- školenie Novela zákona č. 502/2001 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- školenie BOZP a PO
- odborný seminár Novela zákona č. 311/2011 Z. z. Zákonník práce
- odborný seminár Rodová rovnosť v rezortnej i európskej praxi
- odborný seminár Sedem vecí, ktoré by ste mali vedieť o drevostavbách
- konferencia Energetická efektívnosť budov
- konferencia Obnova bytových domov z pohľadu stavebného dozoru 2012

Celkové náklady vynaložené na vzdelávanie zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie v roku 2012 boli 1 496,50 €

G. CIELE A PREHĽAD ICH PLNENIA

Za najdôležitejšiu úlohu Slovenskej stavebnej inšpekcie možno považovať presadzovanie dodržiavania zákona č. 50/1976 Zb. a súvisiacich právnych predpisov v praxi. Ciele nie sú konkrétne určené v žiadnom všeobecne záväznom právnom predpise, ale sú implicitne obsiahnuté vo viacerých predpisoch, najmä v zákone č. 50/1976 Zb., zákone č. 90/1998 Z. Z., zákone č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, zákone č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov a v Štatúte Slovenskej stavebnej inšpekcie.

Hlavným a dlhodobým cieľom Slovenskej stavebnej inšpekcie je dosiahnuť taký stav, aby účastníci výstavby (najmä stavebník, zhotoviteľ, ale aj ďalšie právnické a fyzické osoby podieľajúce sa na príprave, realizácii a užívaní stavieb) pri svojej činnosti dbali na verejný záujem, postupovali zodpovedne a profesionálne. Na dosiahnutie toho cieľa je potrebné, aby účastníci výstavby si boli vedomí skutočnosti, že v prípade ich protiprávneho konania, je tu inšpekcia ako orgán štátnej správy kompetentný pre zabezpečenie nápravy a ich následný postih.

Je potrebné, aby Slovenská stavebná inšpekcia nielen disponovala potrebnými právomocami obsiahnutými vo všeobecne záväzných právnych predpisoch, ale aby mala aj zodpovedajúci inštitucionálny a personálny potenciál, ktorý je schopný kvalifikovane a v zákonných medziach tieto právomoci realizovať. Cieľom inšpekcie nie je však pôsobiť len reštriktívne, ale aj preventívne, a to najmä na základe vlastnej autority a zviditeľňovania sa. Z uvedeného dôvodu je potrebné prioritne dobudovať Slovenskú stavebnú inšpekciu tak, aby v každom kraji mal sídlo jeden inšpektorát s územnou pôsobnosťou pre tento kraj, ako aj zvýšiť počet inšpektorov na už zriadených inšpektorátoch. Nakoľko uvedená priorita má dlhodobý charakter, a to najmä z dôvodu potreby zmeny zákona č. 50/1976 Zb., Slovenská stavebná inšpekcia sa v minulom období snažila a naďalej sa bude snažiť pre jeho plnenie získať podporu Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, ako aj ostatných príslušných orgánov štátnej správy. V roku 2012 sa v rámci prípravy nového stavebného zákona (návrh zákona by mal byť predložený na rokovanie vlády Slovenskej republiky v termíne do 30. septembra 2013) v pracovných skupinách, na ktorom participovala aj Slovenská stavebná inšpekcia, podarilo získať podporu pre realizáciu predmetnej priority.

H. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE

Problematika presadzovania zákonnosti na úseku stavebného poriadku sa stáva natoľko závažnou, že zvyšuje nároky na výkon hlavného štátneho stavebného dohľadu a ďalších činností Slovenskej stavebnej inšpekcie, a tým aj na jej personálne a materiálne zabezpečenie, ako aj ohodnotenie zodpovedajúcim objemom mzdových prostriedkov, úmerných spoločenskej prospešnosti. Narastajúca technická náročnosť a zložitosť stavieb, trend skracovania času na predprojektovú prípravu, projektovú prípravu a samotnú realizáciu stavby s tendenciou skracovania v neposlednom rade aj procesu povoľovania stavieb (územného a stavebného konania), nevyhnutne vyvolávajú požiadavku na sprísnenie a posilnenie kontrolných mechanizmov v stavebníctve z hľadiska ochrany verejného záujmu.

Okrem toho narastá počet správnych konaní, v ktorých účastníkov zastupujú advokáti alebo renomované právnické spoločnosti, čím sa podstatne zvyšujú požiadavky na odbornosť inšpektorov, najmä na špecifické vedomosti z oblasti priestupkového a správneho práva, občianskeho práva procesného, v oblasti vybavovania sťažností a petícií, ako aj požiadavky na kvalitu konaní, na zabezpečovanie dôkazov, profesionalitu záznamov z výkonu dohľadu a na jeho celkový výkon.

V roku 2012 mala inšpekcia podľa smerného plánu vykonať 580 dohľadov, čo predstavuje 116 dohľadov pre každý inšpektorát. V skutočnosti inšpekcia v hodnotenom období vykonala len 442 dohľadov, čo v porovnaní s počtom dohľadov vykonaných v roku 2011 (504 dohľadov) predstavuje pokles o 62 dohľadov. Plánovaný počet dohľadov sa podarilo uskutočniť iba Inšpektorátu Nitra (133 dohľadov). Ostané štyri inšpektoráty v priemere vykonali cca o 39 dohľadov menej. Inšpektorát Banská Bystrica mal jedného inšpektora počas siedmich mesiacov roka 2012 práceneschopného, za ktorého museli ostatní zamestnanci prevziať jeho agendu a dokončiť začaté konania. Taktiež Inšpektorát Košice bol oslabený o jedného inšpektora, z dôvodu skončenia jeho štátnozamestnaneckého pomeru dňom 31. januára 2012. Taktiež na počte uskutočnených dohľadov sa prejavila skutočnosť, že od účinnosti Príkazu riaditeľa č. 3/2012 kontroly vykonávajú spolu dvaja inšpektori.

V roku 2012 Slovenská stavebná inšpekcia zistila 237 porušení zákona č. 50/1976 Zb., čo je o 10 viac ako v roku 2011 (227 zistených porušení). Napriek tomu poklesol počet uložených pokút zo 147 na 143 a ešte markantnejší pokles bol v celkovej sume uložených pokút, kde prišlo k poklesu o 75 418,- € (z 200 162,- € v roku 2011 na 126 744,- € v roku 2012). Pod uvedené sa jednoznačne podpísala skutočnosť, že Slovenská stavebná inšpekcia sa v čoraz väčšej miere zaoberá

menej významnými stavbami fyzických osôb (rodinné domy, ploty, prístrešky a pod.), pričom pri zistení porušenia zákona na takýchto stavbách ukladá sankcie za priestupky, kde sú výrazne nižšie sadzby pokút ako pri správnych deliktoch podnikateľov ako aj komplikovanejšie dokazovanie. Najviac pokút, 53 v celkovej výške 93 774,- €, uložil Inšpektorát Bratislava, čo z celkovej sumy uložených pokút predstavuje viac ako 2/3.

V roku 2012 bolo prijatých 26 odvolaní proti prvostupňovým rozhodnutiam inšpektorátov, čo je značný pokles oproti roku 2011, kedy bolo prijatých 42 odvolaní. Pravdepodobným dôvodom tohto poklesu je najmä to, že adresátmi väčšiny vydaných rozhodnutí v hodnotenom období boli fyzické osoby, u ktorých je vzhľadom k výškam ukladaných sankcií a finančným možnostiam nechať sa fundovane zastupovať právnikmi resp. advokátmi, pravdepodobnosť odvolania podstatne nižšia ako u právnických osôb.

V roku 2012 poklesol počet sťažností evidovaných v centrálnej evidencii sťažností o 10, a to na 16 sťažností.

Na základe uvedených skutočností možno konštatovať, že v najkratšom možnom čase je potrebné prioritne zabezpečiť a stabilizovať personálne obsadenie Inšpektorátu Košice, Inšpektorátu Žilina (k 31. 12. 2012 ukončil štátnozamestnanecký pomer riaditeľ inšpektorátu) a oddelenia stavebnej inšpekcie. Čo sa týka Inšpektorátu Banská Bystrica, k 1. júnu 2012 bol do štátnozamestnaneckého pomeru prijatý nový inšpektor, ktorý bol zaradený na tento inšpektorát.

Tak, ako v predchádzajúcich obdobiach, aj v roku 2012 pretrvávali skúsenosti inšpektorov z minulých období, že obce ako stavebné úrady vykonávali štátny stavebný dohľad len sporadicky a o prevažnej väčšine nepovolených stavieb museli vedieť, avšak v predmetných veciach nekonali. Z uvedeného následne vyplýva aj hlavný dôvod väčšiny podnetov na výkon dohľadu od občanov, ktorým je nečinnosť stavebných úradov. Inšpektori potom na základe takýchto oznámení občanov vykonávajú dohľad najmä na stavbách fyzických osôb malého významu a rozsahu ako sú oplotenia, prístavby k rodinným domom, záhradné chatky a pod., čo nielen v neprimeranej miere zaťažuje inšpektorov, ale má aj negatívny dopad na výšku uložených pokút a v značnej miere obmedzuje výkon dohľadu na základe vlastného monitoringu – t. j. na významnejších a rozsiahlejších stavbách. Vyriešenie uvedených problémov, by umožnilo podstatne hospodárnejší a efektívnejší výkon štátnej stavebnej správy ako aj samotnej činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie.

Pre porovnanie sú v prílohe č. 8 zoradené hlavné ukazovatele činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za roky 2009 až 2012.

I. HLAVNÉ SKUPINY UŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE

Hlavnými užívateľmi výsledkov činností Slovenskej stavebnej inšpekcie sú

- **Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky**, ktoré získava prehľad o významných skutočnostiach, napr. o intenzite stavebných aktivít na území Slovenskej republiky, o dodržiavaní zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku, získava podnety a podklady pre legislatívnu, koordinačnú, metodickú a riadiacu činnosť ústredného orgánu štátnej správy pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie,
- **krajské stavebné úrady**, ktoré vykonávajú štátnu stavebnú správu, kontrolujú a riadia výkon štátnej správy prenesenej na obce - stavebné úrady,
- **stavebné úrady**, ktorým Slovenská stavebná inšpekcia zasiela niektoré dôležité informácie potrebné pre ďalšie konanie stavebného úradu.

Bratislava, dňa 29. apríla 2013

Č. p.: 223/2013-SSI 61

Vypracoval:

Mgr. Marek Putec

vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie

Schválil:

Ing. Rudolf Kovačka

riaditeľ Slovenskej stavebnej inšpekcie