



SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA

LAMAČSKÁ CESTA 8, 811 04 BRATISLAVA

VÝROČNÁ SPRÁVA ZA ROK 2014

Ing. Rudolf Kovačka
Slovenská stavebná inšpekcia
riaditeľ

Verený odpočet činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za rok 2014 sa uskutoční dňa 29. mája 2015 o 10.00 h v malej zasadacej miestnosti budovy Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky na Lamačskej ceste 8 v Bratislave.

OBSAH

1.	Identifikácia organizácie	str.	3
2.	Poslanie a strednodobý výhľad organizácie	str.	4
3.	Kontrakt organizácie so zriaďovateľom a jeho plnenie	str.	6
4.	Činnosti organizácie a ich náklady	str.	6
5.	Rozpočet organizácie	str.	14
6.	Personálne otázky	str.	18
7.	Zhodnotenie výsledkov kontrol	str.	20
8.	Zhodnotenie majetkovej pozície organizácie	str.	20
9.	Ciele a prehľad ich plnenia	str.	20
10.	Hodnotenie a analýza vývoja organizácie v roku 2014	str.	22
11.	Hlavné skupiny užívateľov výstupov organizácie	str.	24

Prílohy:

1. Organizačná schéma Slovenskej stavebnej inšpekcie (stav k 31. decembru 2014)
2. Prehľad bilancie využitia disponibilného služobného času v roku 2014
3. Štátne stavebné dohľady a pokuty v roku 2014
4. Čerpanie rozpočtu (výdavky) v roku 2014
5. Porovnanie čerpania rozpočtu za rok 2013 a 2014
6. Hlavné ukazovatele činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za roky 2011 až 2014

1. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE

Názov:	SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA	
Sídlo:	Lamačská cesta 8, 811 04 Bratislava	
Rezort:	Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky	
Dátum zriadenia:	1. novembra 2003	
Forma hospodárenia:	Štátna rozpočtová organizácia	
Riaditeľ:	Ing. Rudolf Kovačka	
Členovia vedenia:	Mgr. Marek Pútec, vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie (stav k 31. decembru 2014) Ing. Peter Cerovský, vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky Ing. Július Dupák, riaditeľ Inšpektorátu Bratislava Ing. Martina Lukáčová, riaditeľka Inšpektorátu Banská Bystrica Ing. Boris Troščák, riaditeľ Inšpektorátu Košice Ing. Dagmar Plačková, riaditeľka Inšpektorátu Nitra Ing. Juraj Súlovec, riaditeľ Inšpektorátu Žilina	
Kontakt:	Telefón	02/38105322
	Fax	02/38105365
	E-mail	kovacka@ssiri.sk
	Internetová stránka	http://www.ssiri.sk

Organizačná schéma Slovenskej stavebnej inšpekcie je znázornená v prílohe č. 1.

1.1 Hlavné činnosti organizácie

Slovenská stavebná inšpekcia bola zriadená s účinnosťou od 1. novembra 2003 zákonom č. 417/2003 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov **ako odborný orgán, prostredníctvom ktorého Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky vykonáva hlavný štátny stavebný dohľad.** Vznikla delimitáciou útvaru stavebnej inšpekcie zo Slovenskej inšpekcie životného prostredia. Dôvodom bol prechod kompetencií v oblasti územného plánovania a stavebného poriadku z Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky na Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky. V roku 2010 po zániku Ministerstva výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky prešla Slovenská stavebná inšpekcia pod Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky a následne od novembra 2010 pod Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

Slovenská stavebná inšpekcia je orgánom štátnej správy, ktorý podľa ustanovenia § 1 ods. 1 písm. d) zákona č. 608/2003 Z. z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie a o zmene a doplnení zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov vykonáva štátnu správu na úsekoch územného plánovania, stavebného poriadku a bývania v rozsahu ustanovenom osobitným predpisom. Týmto osobitným predpisom je zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov, konkrétne jeho ustanovenia § 123a, podľa ktorých Slovenská stavebná inšpekcia vykonáva štátny stavebný dohľad podľa ustanovení § 98 až 102 zákona č. 50/1976 Zb. a dohľad nad

- plnením podmienok a opatrení uložených rozhodnutiami stavebných úradov,
- dodržiavaním povinností ustanovených týmto zákonom účastníkom výstavby a iných opatrení v území,
- dodržiavaním všeobecných technických požiadaviek na výstavbu, ako aj základných požiadaviek na stavby, ak dohľad nevykonáva iný orgán podľa osobitného predpisu,
- použitím vhodných stavebných výrobkov podľa ustanovenia § 43f zákona č. 50/1976 Zb. v stavbách.

Slovenská stavebná inšpekcia sa organizačne člení na Riaditeľstvo inšpekcie so sídlom v Bratislave, ktoré má celoslovenskú pôsobnosť a na regionálne inšpektoráty so sídlami v Bratislave, v Banskej Bystrici, v Nitre, v Košiciach a v Žiline. Územné obvody inšpektorátov podľa jednotlivých okresov sú uvedené v prílohe zákona č. 50/1976 Zb. Inšpektoráty sú prvostupňové správne orgány, ktoré prerokúvajú priestupky a správne delikty uvedené v zákone č. 50/1976 Zb. Riaditeľstvo inšpekcie je druhostupňový správny orgán, ktorý riadi a metodicky usmerňuje inšpektoráty a zároveň je odvolacím orgánom rozhodujúcim o odvolaniach podaných proti rozhodnutiam inšpektorátov.

2. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHLĎAD ORGANIZÁCIE

2.1 Poslanie organizácie

Slovenská stavebná inšpekcia v zmysle svojich zákonných oprávnení, a to najmä prostredníctvom poverených zamestnancov ako orgánov štátneho stavebného dohľadu, kontroluje fyzické osoby, fyzické osoby oprávnené na podnikanie a právnické osoby,

či dodržiavajú ustanovenia zákona č. 50/1976 Zb., najmä či sa stavba, stavebné úpravy alebo udržiavacie práce vykonávajú podľa stavebného povolenia, či sú splnené podmienky na uskutočňovanie stavby, či sa na stavbe nachádza projekt stavby overený v stavebnom konaní, či sa pri uskutočňovaní stavby, stavebných úprav alebo pri udržiavacích prácach dodržiavajú podmienky stavebného povolenia, všeobecné technické požiadavky na výstavbu, všeobecné technické požiadavky na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie podľa vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 532/2002 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o všeobecných technických požiadavkách na výstavbu a o všeobecných technických požiadavkách na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie, používanie stavebných výrobkov podľa zákona č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov a ostatné povinnosti vyplývajúce ich nositeľom zo zákona č. 50/1976 Zb.

Poslaním a hlavnou náplňou činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie je výkon štátneho stavebného dohľadu v záujme dodržiavania zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku. Do plánu pre výkon štátneho stavebného dohľadu zaraďujú inšpektoráty stavby nezávisle od stavebných úradov, pričom pri výbere zohľadňujú význam stavby z hľadiska verejného záujmu, ako aj z hľadiska ich technickej náročnosti.

V rámci hlavných činností pri štátnom stavebnom dohľade poverení zamestnanci Slovenskej stavebnej inšpekcie ako orgány štátneho stavebného dohľadu

- vykonávajú dohľad nad dodržiavaním ustanovení zákona č. 50/1976 Zb. a súvisiacich právnych predpisov účastníkmi výstavby,
- nariaďujú stavebníkom a zhotoviteľom stavby formou nápravných opatrení alebo výziev odstránenie nedostatkov zistených dohľadom do určeného termínu,
- kontrolujú splnenie uložených nápravných opatrení a výziev na odstránenie nedostatkov,
- ukladajú pokuty právnickým osobám a fyzickým osobám oprávneným na podnikanie podľa ustanovení § 106 zákona č. 50/1976 Zb. v konaní o správnom delikte a fyzickým osobám podľa ustanovení § 105 zákona č. 50/1976 Zb. v konaní o priestupku, za porušenie povinností uložených zákonom č. 50/1976 Zb. (pokuty uložené Slovenskou stavebnou inšpekciou sú príjmom štátneho rozpočtu),
- oznamujú zistené nedostatky príslušným stavebným úradom,
- spolupracujú s obcami ako stavebnými úradmi, s okresnými úradmi v sídle kraja, s ostatnými orgánmi štátnej správy a s ďalšími právnickými a fyzickými osobami.

2.2 Strednodobý výhľad organizácie

V najbližších rokoch Slovenská stavebná inšpekcia plánuje

- priebežne zvyšovať odbornú kvalifikáciu poverených zamestnancov – inšpektorov najmä v právnej oblasti,
- v spolupráci s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky pokračovať v príprave návrhu nového stavebného zákona, ktorý by mal nadobudnúť účinnosť v roku 2016,
- **v spolupráci s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky postupne zabezpečiť taký stav, aby v každom krajskom meste bol zriadený inšpektorát s príslušným personálnym a technickým vybavením, čo v súčasnosti predstavuje vytvorenie troch nových inšpektorátov.**

3. KONTRAKT ORGANIZÁCIE SO ZRIAĐOVATEĽOM A JEHO PLNENIE

Slovenská stavebná inšpekcia neuzatvára kontrakty podľa „Návrhu opatrení na vypracovanie kontraktov medzi ústrednými orgánmi a organizáciami v ich pôsobnosti“.

4. ČINNOSTI ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY

4.1 Náklady na činnosť organizácie v roku 2014

Vzhľadom na charakter svojej činnosti, Slovenská stavebná inšpekcia nekalkuluje priame ani nepriame náklady na jednotlivé činnosti a ani ich takto nesleduje. Náklady sú kalkulované a aj sledované podľa rozpočtovej klasifikácie na jednotlivé položky a podpoložky štátneho rozpočtu.

4.2 Zhodnotenie jednotlivých činností organizácie

Činnosť Slovenskej stavebnej inšpekcie bola v roku 2014 organizovaná a uskutočňovaná v súlade s Plánom hlavných úloh na rok 2014. Ku všetkým činnostiam je v ďalšom texte vypracovaný krátky komentár, doplnený pri vybraných činnostiach o prehľadné tabuľkové vyhodnotenie výsledkov v základných ukazovateľoch členených na jednotlivé inšpektoráty.

Medzi stále krátkodobé činnosti, ktoré Slovenská stavebná inšpekcia vykonáva patria

- vypracovanie Plánu hlavných úloh a správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh,
- vypracovanie Výročnej správy a jej verejný odpočet.

Medzi stále dlhodobé činnosti patria

- výkon štátneho stavebného dohľadu,
- vydávanie rozhodnutí inšpektorátov, ktorými ukladajú pokuty za porušenie zákona č. 50/1976 Zb.,
- vymáhanie nezaplatených pokút,
- vydávanie rozhodnutí Riaditeľstva inšpekcie pri preskúmvaní rozhodnutí inšpektorátov napadnutých riadnymi a mimoriadnymi opravnými prostriedkami,
- prešetrovanie a vybavovanie sťažností a petícií,
- prijímanie a vybavovanie žiadostí o poskytovanie informácií,
- metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov,
- kontrola činnosti inšpektorátov,
- spolupráca s orgánmi štátnej správy a inými organizáciami,
- vzdelávanie.

4.2.1 Štátny stavebný dohľad a konania

4.2.1.1 Výkon štátneho stavebného dohľadu nad uskutočňovaním stavieb a ich zmien, vlastnosťami stavieb pri ich užívaní, odstraňovaním stavieb, terénnymi úpravami, prácami a zariadeniami podľa zákona č. 50/1976 Zb. na základe podnetov Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, občanov a organizácií alebo vlastného vyhládávania – monitoringu

Štátny stavebný dohľad bol vykonávaný na základe vlastnej monitorovacej činnosti inšpektorátov a na základe podnetov fyzických osôb, právnických osôb, orgánov verejnej správy alebo iných subjektov podľa ustanovení § 98 až 102 zákona č. 50/1976 Zb. Na stavbách zistených vlastnou vyhládavacou činnosťou bol štátny stavebný dohľad zameraný na plnenie povinností vyplývajúcich zo zákona č. 50/1976 Zb. fyzickým a právnickým osobám, a to ako stavebníkom, tak aj zhotoviteľom. Dohľady vykonávané na základe podnetov boli operatívne zaraďované do plánu pre výkon štátneho stavebného dohľadu a boli zamerané hlavne na odhaľovanie porušení zákona č. 50/1976 Zb. uvedených v podnetoch.

Na plnenie Plánu hlavných úloh má každý inšpektorát spracovanú bilanciu využitia disponibilného služobného času pre každého inšpektora, ako aj riaditeľa inšpektorátu. V prílohe č. 2 je v tabuľke zosumarizovaná takáto bilancia v členení na jednotlivé inšpektoráty a inšpekciu ako celok, od ktorej sa následne odvodzuje smerný počet plánovaných dohľadov pre rok 2014. V hodnotenom období mala Slovenská stavebná inšpekcia podľa smerného plánu vykonať 580 dohľadov. V skutočnosti Slovenská stavebná inšpekcia v roku 2014 vykonala 467 dohľadov. Na základe vlastnej vyhľadávacej činnosti bolo vykonaných 283 dohľadov a 184 dohľadov bolo vykonaných na základe podnetov. Porušenie zákona č. 50/1976 Zb. bolo zistené v 228 prípadoch. Najčastejšie zisteným porušením, na základe ktorého príslušný inšpektorát začal správne alebo priestupkové konanie, bolo uskutočňovanie stavby v rozpore so stavebným povolením (86 stavieb), uskutočňovanie stavby bez stavebného povolenia alebo ohlásenia stavebnému úradu (51 stavieb) a užívanie stavby bez alebo v rozpore s kolaudačným rozhodnutím (13 stavieb).

V roku 2014 Slovenská stavebná inšpekcia nezistila žiadne porušenie zákona č. 50/1976 Zb. týkajúce sa stavieb, ktorých povolenie si vyžadovalo posudzovanie vplyvov na životné prostredie. Taktiež Slovenská stavebná inšpekcia nezistila žiadne porušenie vyhlášky Ministerstva životného prostredia SR č. 532/2002 Z. z. na stavbách užívaných osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie.

Medzi najvýznamnejšie a najrozsiahlejšie stavby, na ktorých v roku 2014 Slovenská stavebná inšpekcia vykonala štátny stavebný dohľad, možno zaradiť stavby: „WITTUR - Prístavba výrobnéj haly a administratívnej budovy“, stavebníka Wittur s.r.o., Krupina, „Výstavba novej syrárne Koliba a. s., Hriňová - Výrobná hala - Etapa 3“, stavebníka KOLIBA, a.s., Hriňová, „Bytový komplex Muškátová, Pezinok“, stavebníka STAVOINVESTA GROUP s.r.o., Bratislava, „Obchodné centrum Veľký Krtíš“, stavebníka NSO INVEST, spol. s r. o., Žilina, „OD Sabinov“, stavebníka KAUF LAND SR, v.o.s., Bratislava, „Logistické centrum Veľká Ida“, stavebníka IEE Sensing Slovakia, Veľká Ida, „Výrobný závod CCN GROUP Slovakia“, stavebníka CCN GROUP Slovakia s r.o., Považská Bystrica, „Galéria Mlyny Nitra, II. etapa“, stavebníka MLYNY, a. s., Nitra, „Priemyselný areál Brehy“, stavebníka REN-INVEST s.r.o., Továrniky.

4.2.1.2 Vydávanie rozhodnutí inšpektorátov – ukladanie pokút v konaní podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov za porušenie zákona č. 50/1976 Zb. a ich vymáhanie

Za porušenie zákona č. 50/1976 Zb. bolo v roku 2014 rozhodnutím o pokute uložených 145 pokút tak stavebníkom, ako aj zhotoviteľom v celkovej výške 101 825,- €. Právoplatnosť nadobudlo 110 rozhodnutí o uložení pokuty vo výške 64 825,- €, z ktorých bolo už aj uhradených 98 pokút vo výške 59 875,- €. Zostalo neuhradených 12 pokút vo výške 4 950,- €. Taktiež bolo v roku 2014 uhradených 38 pokút vo výške 17 330,68 € z predchádzajúcich období. V prílohe č. 3 uvedená tabuľka zobrazuje počet vykonaných štátnych stavebných dohládov, uložených nápravných opatrení, uložených pokút v členení na uhradené a neuhradené pokuty podľa jednotlivých inšpektorátov a za celú Slovenskú stavebnú inšpekciu za rok 2014.

Nútený výkon právoplatných rozhodnutí o pokute inšpektoráty realizujú prostredníctvom exekútorov. Ku koncu roka 2014 bolo takto exekútormi vymáhaných 10 pokút v celkovej výške 5 578,09 €

4.2.1.3 Vydávanie rozhodnutí Riaditeľstva inšpekcie – preskúvanie rozhodnutí inšpektorátov napadnutých riadnymi a mimoriadnymi opravnými prostriedkami

Riaditeľstvo inšpekcie ako odvolací orgán prijalo v roku 2014 celkom 32 odvolaní proti prvostupňovým rozhodnutiam inšpektorátov a ďalších 21 odvolaní nebolo vybavených z predchádzajúcich období. Po podrobnom preskúmaní a podľa potreby aj po doplnení spisových materiálov vydalo Riaditeľstvo inšpekcie 31 druhostupňových rozhodnutí. V 17 prípadoch bolo prvostupňové rozhodnutie zmenené, sedem prvostupňových rozhodnutí bolo potvrdených, sedem prvostupňových rozhodnutí bolo zrušených a vec bola vrátená na prvý stupeň na nové prerokovanie. V jednom prípade bolo odvolanie podané po lehote, pričom nezákonnosť preskúmaného rozhodnutia nebola zistená.

V roku 2014 nebolo v rámci mimoriadnych opravných prostriedkov žiadne druhostupňové rozhodnutie Riaditeľstva inšpekcie napadnuté žalobou. V troch prípadoch začalo Riaditeľstvo inšpekcie z vlastného podnetu konanie vo veci preskúmania prvostupňového rozhodnutia inšpektorátu mimo odvolacieho konania, pričom v dvoch konaniach svojim rozhodnutím zmenilo prvostupňové rozhodnutie inšpektorátu a jedno mimoodvolacie konanie Riaditeľstvo inšpekcie rozhodnutím zastavilo. V jednom prípade preskúmania prvostupňového rozhodnutia inšpektorátu mimo odvolacieho konania z minulých období bolo Riaditeľstvom inšpekcie vydané rozhodnutie o zmene prvostupňového rozhodnutia inšpektorátu. Z piatich prebiehajúcich súdnych konaní z predchádzajúcich období, boli v hodnotenom období dve právoplatne ukončené,

pričom v oboch prípadoch boli druhostupňové rozhodnutia Riaditeľstva inšpekcie zrušené a veci mu boli vrátené na ďalšie konania.

4.2.2 Sťažnosti, petície a žiadosti o poskytovanie informácií

4.2.2.1 Prešetrovanie a vybavovanie sťažností a petícií podľa zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov a zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve.

V roku 2014 bolo v centrálnej evidencii sťažností vedenej Riaditeľstvom inšpekcie zaevidovaných deväť sťažností, pričom na vybavenie dvoch z nich nebola Slovenská stavebná inšpekcia príslušná a boli postúpené orgánu príslušnému na ich vybavenie. Tri sťažnosti boli vyhodnotené ako neopodstatnené a štyri sťažnosti neboli v roku 2014 vybavené. Taktiež boli v hodnotenom období vybavené dve sťažnosti z roku 2013, z ktorých bola jedna vyhodnotená ako opodstatnená a jedna ako neopodstatnená.

V roku 2014 nebola v centrálnej evidencii petícií vedenej Riaditeľstvom inšpekcie zaevidovaná žiadna petícia.

4.2.2.2 Prijímanie a vybavovanie žiadostí o poskytovanie informácií podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov

V roku 2014 bolo na Riaditeľstve inšpekcie v centrálnej evidencii žiadostí o sprístupnenie informácií zaevidovaných 11 žiadostí o poskytnutie informácií. V deviatich prípadoch boli požadované informácie žiadateľom poskytnuté, v jednom prípade bola žiadosť vybavená čiastočným poskytnutím požadovaných informácií ako aj vydaním rozhodnutia o čiastočnom nesprístupnení informácií a v jednom prípade bola žiadosť postúpená inej povinnej osobe.

4.2.3 Správy, metodické riadenie, usmerňovanie a kontrola

4.2.3.1 Vypracovanie správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh za rok 2013 a jej predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

Vyhodnotenie plnenia Plánu hlavných úloh za rok 2013 bolo vypracované v stanovenom termíne a následne bolo zaslané Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

4.2.3.2 Vypracovanie Výročnej správy za rok 2013 a jej predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

V zmysle uznesenia vlády SR č. 11815/2001 o vypracovávaní a zverejňovaní výročných správ rozpočtových a príspevkových organizácií v pôsobnosti ústredných orgánov štátnej správy vypracovalo Riaditeľstvo inšpekcie Výročnú správu za rok 2013, ktorá bola v stanovenom termíne predložená Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky a následne zverejnená na jeho internetovej stránke, ako aj na internetovej stránke Slovenskej stavebnej inšpekcie.

4.2.3.3 Verejný odpočet Výročnej správy za rok 2013

Verejný odpočet Výročnej správy za rok 2013 sa uskutočnil dňa 16. mája 2014 v budove Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky na Lamačskej ceste č. 8 v Bratislave za účasti zástupcu ministerstva. Verejnosť ani médiá sa odpočtu nezúčastnili.

4.2.3.4 Vypracovanie správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh za I. polrok 2014 a jej predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR

Vyhodnotenie plnenia Plánu hlavných úloh za I. polrok 2014 bolo vypracované v stanovenom termíne a následne bolo zaslané Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

4.2.3.5 Vypracovanie Plánu hlavných úloh na rok 2015 a jeho predloženie Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky

Plán hlavných úloh na rok 2015 bol vypracovaný v stanovenom termíne a následne bol zaslaný Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

4.2.3.6 Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov

Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov vykonáva Riaditeľstvo inšpekcie priebežne formou porád s riaditeľmi inšpektorátov a formou pracovných porád so všetkými zamestnancami inšpekcie. V roku 2014 sa konali dve celoslovenské porady Slovenskej stavebnej inšpekcie. Prvá v dňoch 23. – 25. júna 2014 v Bobrovci, na ktorej vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie vyhodnotil plnenie Plánu hlavných úloh za rok 2013, upozornil riaditeľov inšpektorátov najmä na nedostatky zistené v rámci uskutočnených priestupkových a správnych konaní a oboznámil prítomných s riešením aktuálnych problémov praxe, s ktorými sa na oddelenie stavebnej inšpekcie obrátili riaditelia inšpektorátov. Vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky informoval najmä o čerpaní rozpočtu v I. polroku 2014, upozornil prítomných, aby jednotlivé inšpektoráty šetrili z dôvodu už prekročenej polovice rozpočtovanej položky 630 - tovary a služby a nakupovali len nevyhnutné materiály, ktoré sú potrebné pre vykonávanie činnosti inšpekcie. Počas porady zasadali komisie škodová, vyradňovacia a likvidačná, ktoré prerokovali jednu škodovú udalosť a návrhy inšpektorátov na vyradenie majetku. Druhá celoslovenská porada inšpekcie sa konala v dňoch 24. – 26. novembra 2014 v Hokovciach. Vedúci oddelenia stavebnej inšpekcie na nej vyhodnotil plnenie Plánu hlavných úloh inšpekcie za I. polrok 2014, oboznámil prítomných s Plánom hlavných úloh na rok 2015 ako aj so zákonom č. 293/2014 Z. z., ktorým sa o. i. zmenil a doplnil zákon č. 50/1976 Zb. (išlo o novelu stavebného zákona s účinnosťou odo dňa 02. 01. 2015, ktorá rieši problematiku vonkajšej reklamy) a upozornil ich najmä na nedostatky zistené v rámci uskutočnených priestupkových a správnych konaní. Vedúci oddelenia ekonomiky a prevádzky informoval prítomných najmä o čerpaní rozpočtu v roku 2014, upozornil ich na nedostatok finančných prostriedkov na položkách 610 - mzdy, 620 - odvody a 630 - tovary a služby. Informoval o vykonaných inventarizáciách a o navrhnutom majetku na vyradenie. Počas porady zasadali vyradňovacia a likvidačná komisia, ktoré prerokovali návrhy inšpektorátov na vyradenie majetku a prebehli školenia o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci a o požiarnej ochrane.

V roku 2014 Riaditeľstvo inšpekcie nevypracovalo žiadne ad hoc usmernenie pre inšpektoráty.

4.2.3.7 Kontrola činnosti inšpektorátov (postup pri výkone štátneho stavebného dohľadu, dodržiavanie registratúrneho poriadku a registratúrneho plánu a pod.) podľa zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov

V roku 2014 neboli Riaditeľstvom inšpekcie vykonané žiadne kontroly inšpektorátov podľa zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe.

4.2.4 Spolupráca s orgánmi štátnej správy a inými organizáciami

4.2.4.1 Spolupráca s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky a organizáciami pôsobiacimi v rezorte, ako aj s inými odbornými inštitúciami pôsobiacimi v oblasti stavebného poriadku

V roku 2014 spolupráca Slovenskej stavebnej inšpekcie s Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky prebiehala iba v rámci postupovania podnetov na výkon dohľadu z ministerstva na inšpekciu s požiadavkou zasielania spätných informácií o vybavení podnetov ministerstvu. S inými inštitúciami pôsobiacimi v oblasti stavebného poriadku Slovenská stavebná inšpekcia v roku 2014 nespolupracovala.

4.2.4.2 Predkladanie námietok a podkladov pre úpravu stavebného poriadku Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky predovšetkým v súvislosti s činnosťou Slovenskej stavebnej inšpekcie v rámci štátneho stavebného dohľadu

V roku 2014 Slovenská stavebná inšpekcia žiadne námety a podklady pre úpravu stavebného poriadku Ministerstvu dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky **nepredložila**.

4.2.4.3 Spolupráca s okresnými úradmi v sídle kraja a obcami pri výkone štátneho stavebného dohľadu

Spolupráca s obcami ako stavebnými úradmi sa uskutočňovala ad hoc a pozostávala prakticky len z výmeny základných informácií o stavbách, ak o ne Slovenská stavebná inšpekcia v súvislosti s výkonom štátneho stavebného dohľadu požiadala, pričom v mnohých prípadoch stavebné úrady nemali záujem poskytovať potrebné údaje a informácie a uvedenú činnosť považovali za prácu nad rámec plnenia ich povinností. Podnety, v ktorých ich pisatelia poukazovali súčasne aj na činnosť obce ako stavebného úradu, boli vybavované v rámci výkonu štátneho stavebného dohľadu v rozsahu oprávnení orgánov štátneho stavebného dohľadu, pričom pisatelia boli informovaní o tom, ako majú postupovať v prípade nespokojnosti s činnosťou stavebných úradov. **Na porady**

okresných úradov v sídle kraja so stavebnými úradmi bol v roku 2014 prizvaný iba Inšpektorát Žilina (porada Okresného úradu Trenčín, odboru výstavby a bytovej politiky).

4.2.4.4 Spolupráca s inými štátnymi orgánmi (napr. prokuratúra, polícia a pod.) v oblasti stavebného poriadku

V roku 2014 Slovenská stavebná inšpekcia v oblasti stavebného poriadku spolupracovala aj s orgánmi policajného zboru a prokuratúrou, a to najmä na základe ich dožiadaní a postúpení podnetov na výkon štátneho stavebného dohľadu. Vybraní zástupcovia Slovenskej stavebnej inšpekcie sa dňa 7. novembra 2014 zúčastnili pracovného stretnutia organizovaného Ministerstvom vnútra Slovenskej republiky, Prezídium policajného zboru, Úradom kriminálnej polície, Odborom odhaľovania nebezpečných materiálov a enviromentálnej kriminality, predmetom ktorého bola koordinácia postupu činnosti príslušných štátnych orgánov vo veci nelegálnych stavieb na rieke Morava.

4.2.5 Vzdelávanie

4.2.5.1 Zvyšovanie kvalifikácie zamestnancov účasťou na školeniach a seminároch

V roku 2014 všetci zamestnanci Slovenskej stavebnej inšpekcie absolvovali školenia o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci a o požiarnej ochrane. Vybraní inšpektori a riaditelia inšpektorátov sa zúčastnili medzinárodného veľtrhu stavebníctva CONECO a odborného seminára organizovaného Ministerstvom hospodárstva Slovenskej republiky k energetickému zhodnocovaniu budov. Zamestnanci oddelenia ekonomiky a prevádzky ako aj osobného úradu sa v roku 2014 zúčastnili viacerých školení, týkajúcich sa hlavných oblastí ich pracovných náplní (mzdy, účtovníctvo, ochrana osobných údajov a verejné obstarávanie).

5. ROZPOČET ORGANIZÁCIE

Slovenská stavebná inšpekcia, ako orgán štátnej správy, je plne financovaná zo štátneho rozpočtu. Je rozpočtovou organizáciou napojenou na rozpočet Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky.

Čerpanie rozpočtu (výdavky) v roku 2014 na zabezpečenie činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie (Riaditeľstva inšpekcie a inšpektorátov) v členení na jednotlivé položky je uvedené v prílohe č. 4, porovnanie s predchádzajúcim rokom je uvedené v prílohe č. 5.

5.1 Zhodnotenie plnenia záväzných ukazovateľov rozpočtu organizácie na rok 2014

5.1.1 Prehľad vykonaných rozpočtových opatrení

Ekonomická klasifikácia	Schválený rozpočet	RO č. 7/14 MDVRR SR	Upravený rozpočet	RO č. 22/14 MF SR	Upravený rozpočet	RO MDVRR SR	Upravený rozpočet
610 – Mzdy	280881,00	0,00	280881,00	5241,60	286122,60	5600,00	291722,60
620 – Odvody	98190,00	769,00	98958,00	1831,92	100789,92	4501,28	105291,20
630 – Tovary a služby	147599,00	0,00	147599,00	0,00	147599,00	9072,46	156671,46
640 – Transfery	0,00	2988,00	2988,00	0,00	2988,00	0,00	2988,00
600 – Bežné výdavky	526669,00	3757,00	530426,00	7073,52	537499,52	19173,74	556673,26
700 – Kapitálové výdavky	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
200 – Príjmy organizácie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	41527,00	41527,00

5.2 Príjmy organizácie

5.2.1 Rozpočet príjmov

Nedaňové príjmy, ktoré neboli v rozpise rozpočtu na rok 2014 stanovené, ale boli rozpočtovým opatrením upravené vo výške 41 527,- € sú vykazované vo výške 86 784,50 € V porovnaní s rokom 2013, ide o pokles o viac ako 51 000,- € nakoľko v roku 2013 bola suma uhradených pokút vo výške 138 572,- € Príjmy pozostávajú hlavne z uhradených pokút uložených fyzickým osobám, fyzickým osobám oprávneným na podnikanie a právnickým osobám za porušenie zákona č. 50/1976 Zb.

zistených pri výkone štátneho stavebného dohľadu. Najviac pokút v roku 2014 bolo uhradených na základe rozhodnutí Inšpektorátu Bratislava vo výške 39 152,- €.

Príjmy podľa klasifikácie:

222 – Pokuty, penále a iné sankcie	81 491,68 €
292 – Ostané príjmy – dobropisy	5 292,82 €
Spolu	86 784,50 €

5.3 Výdavky organizácie

5.3.1 Bežné výdavky

610 – Mzdy, platy, služobné príjmy	291 722,60 €
Mzdové náklady pre 28 zamestnancov, z toho 21 zamestnancov v štátnej službe a 7 zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme.	
620 – Poistné a príspevok do poisťovní	105 290,95 €
V rámci poistného bol uhradený príspevok zamestnancom do DDP.	
	156 647,25 €
630 – Tovary a ďalšie služby	
Z toho:	
631 – Cestovné výdavky	7 993,32 €
Boli čerpané len na tuzemské služobné a pracovné cesty súvisiace hlavne s kontrolnou činnosťou inšpektorov na stavbách a na porady.	
632 – Energie, voda a komunikácie	29 137,39 €
V rozpočtovej položke sú zahrnuté platby za energie, vodné, stočné a hlavne za telekomunikačné a poštové služby. Najvyššie čerpanie bolo na poštové a telekomunikačné služby vo výške 15 397,- € a energie vo výške 11 235,- €.	
633 – Materiál a služby	20 612,71 €
Z položky boli hradené výdavky na nákup výpočtovej techniky, telekomunikačnej techniky, všeobecného	

materiálu (papier, tlačivá, tonery, kancelárske potreby), kníh, novín, OOPP pre zamestnancov inšpektorátov, nehmotného majetku a reprezentačné. Najvyššie čerpanie bolo na všeobecný materiál vo výške 7 056,- € a výpočtovú techniku vo výške 3 073,- €.

634 – Dopravné **20 377,42 €**

Výdavky na dopravné boli použité hlavne na nákup pohonných hmôt vo výške 9 459,- € a údržbu a servis motorových vozidiel vo výške 7 562,- €. Inšpektoráty na vykonávanie kontrolnej činnosti využívali v prevažnej miere služobné motorové vozidlá. Hradené bolo aj zákonom stanovené povinné zmluvné poistenie motorových vozidiel, havarijné poistenie motorových vozidiel a diaľničné známky.

635 – Rutinná a štandardná údržba **2 900,29 €**

Táto položka zahŕňa výdavky na údržbu hlavne výpočtovej techniky a softvéru, ale aj telekomunikačnej techniky.

636 – Nájomné za prenájom **4 053,72 €**

Nájomné administratívnych priestorov budov, v ktorých sídli inšpektoráty a prenájom garáží.

637 – Služby **71 572,40 €**

Najvyššie čerpanými podpoložkami boli vrátené finančné prostriedky – uhradená pokuta na základe rozhodnutia súdu vo výške 35 000,- €, stravovanie vo výške 13 322,- €, všeobecné služby vo výške 8 333,- €, špeciálne služby vo výške 7 926,- €, prídel do sociálneho fondu vo výške 3 751,- €, odmeny na základe dohôd vo výške 1 978,- €, školenia a kurzy v sume 939,- €, ktoré zahŕňajú aj účasť zamestnancov na odborných seminároch a povinný prídel do sociálneho fondu.

640 – Transfery **2 673,95 €**

Transfery boli čerpané na odchodné pre jedného zamestnanca a nemocenské dávky za zamestnancov.

Kapitálové výdavky neboli v roku 2014 čerpané.

5.4 Finančné operácie

V roku 2014 Slovenská stavebná inšpekcia finančné operácie nevykonávala.

5.5 Účty mimorozpočtových prostriedkov

Depozitný účet – k 1. januáru 2014 bol stav na tomto účte 34 780,27 €, ide o prevedené mzdové prostriedky a odvody za december predchádzajúceho roka, ktoré boli dňa 8. januára 2014 vyplatené. V decembri 2014 boli na tento účet prevedené finančné prostriedky vo výške 34 643,21 € na mzdy a odvody za mesiac december 2014.

Účet sociálneho fondu – k 1. januáru 2014 bol stav na tomto účte 985,03 €, tvorba za rok 2014 (povinný prídel) vo výške 3 751,04 €, čerpanie vo výške 3 791,20 € na stravovanie zamestnancov. Stav k 31. decembru 2014 bol 726,67 €.

6. PERSONÁLNE OTÁZKY

6.1 Charakteristika organizačnej štruktúry

Organizačne sa Slovenská stavebná inšpekcia člení na Riaditeľstvo inšpekcie a inšpektoráty, ktorých je v súčasnosti päť.

Riaditeľstvo inšpekcie sa člení na

- úsek riaditeľa inšpekcie (sekretariát, osobný úrad a správca majetku),
- oddelenie stavebnej inšpekcie,
- oddelenie ekonomiky a prevádzky.

Inšpektoráty sa členia na

- riaditeľa inšpektorátu,
- oblasť stavebnej inšpekcie,
- oblasť ekonomiky a prevádzky.

6.2 Charakteristika štruktúry zamestnancov

K 31. decembru 2014 bolo v Slovenskej stavebnej inšpekcii obsadených 28 pracovných miest, z toho 21 zamestnancov pracovalo v štátnej službe, sedem

zamestnancov pracovalo vo výkone práce vo verejnom záujme. Na úseku riaditeľa inšpekcie sú vytvorené tri pracovné miesta, na oddelení stavebnej inšpekcie sú vytvorené tri pracovné miesta, na oddelení ekonomiky a prevádzky sú vytvorené dve pracovné miesta a na inšpektorátoch je vytvorených 22 pracovných miest.

6.2.1 Vzdelanostná štruktúra Slovenskej stavebnej inšpekcie

K 31. decembru 2014 bola nasledovná vzdelanostná štruktúra Slovenskej stavebnej inšpekcie

- vysokoškolské vzdelanie II. stupňa 23 zamestnancov,
- vysokoškolské vzdelanie I. stupňa 1 zamestnanec,
- stredoškolské 4 zamestnanci.

Kvalifikačné zloženie zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie vychádza z požiadaviek na odbornosť v rámci jednotlivých funkčných miest. Zamestnanci oddelenia stavebnej inšpekcie a inšpektorátov sú odborníci v oblasti stavebníctva, zamestnanci oddelenia ekonomiky a prevádzky sú odborníci v ekonomickej oblasti a na osobnom úrade je odborníčka v oblasti personalistiky.

6.2.2 Veková štruktúra zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie

Priemerný vek zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie ku dňu 31. decembra 2014 je 53 rokov.

6.3 Výberové konania a výbery v roku 2014

V roku 2014 sa v Slovenskej stavebnej inšpekcii nekonali žiadne výberové konania ani výbery na obsadenie štátnozamestnaneckých miest, ktoré neboli obsadené štátnymi zamestnancami v stálej štátnej službe.

6.4 Rozvoj ľudských zdrojov

Zvyšovanie odbornej kvalifikácie zamestnancov je podmienené absolvovaním rôznych školení a kurzov. Štátni zamestnanci povinne absolvujú odborné vzdelávanie potrebné pre ich výkon služby. Spolu s ďalšími zamestnancami sa tiež zúčastnili školení, kurzov a odborných seminárov súvisiacich najmä s novelizáciou zákonov a ich

uplatňovaním v praxi. V roku 2014 zamestnanci Slovenskej stavebnej inšpekcie absolvovali nasledujúce vzdelávacie aktivity

- školenie aktuálne zmeny v mzdovej učtárni v roku 2014,
- školenie zákon č. 122/2013 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- školenie zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve,
- školenie bezpečnosť a ochrane zdravia pri práci a požiarne ochrana,
- školenie novela zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- veľtrh stavebníctva CONECO,
- odborný seminár energetické zhodnocovanie budov.

Celkové náklady vynaložené na vzdelávanie zamestnancov Slovenskej stavebnej inšpekcie v roku 2014 boli 939,- €

7. ZHODNOTENIE VÝSLEDKOV KONTROL

V roku 2014 neboli v Slovenskej stavebnej inšpekcii vykonané žiadne vnútorné ani vonkajšie kontroly.

8. ZHODNOTENIE MAJETKOVEJ POZÍCIE ORGANIZÁCIE

Slovenská stavebná inšpekcia za rok 2014 vykazuje krátkodobé pohľadávky vo výške 6 432,00 €. Za rok 2014 Slovenská stavebná inšpekcia vykazuje záväzky vo výške 35 369,88 €, z toho so splatnosťou do jedného roka vo výške 34 301,25 € a so splatnosťou nad jeden rok vo výške 1 068,63 €.

9. CIELE A PREHĽAD ICH PLNENIA

Za najdôležitejšiu úlohu a cieľ Slovenskej stavebnej inšpekcie možno považovať presadzovanie dodržiavania zákona č. 50/1976 Zb. a súvisiacich právnych predpisov v praxi tak, aby všetci účastníci výstavby (najmä stavebník, zhotoviteľ, ale aj ďalšie právnické a fyzické osoby podieľajúce sa na príprave, realizácii a užívaní stavieb) pri svojej činnosti dbali na verejný záujem, postupovali zodpovedne a profesionálne. Na dosiahnutie toho cieľa je potrebné, aby účastníci výstavby si boli vedomí skutočnosti, že v prípade ich protiprávneho konania, je tu Slovenská stavebná inšpekcia ako orgán štátnej správy kompetentný pre zabezpečenie nápravy a ich následný postih. Cieľom

Slovenskej stavebnej inšpekcie nie je však pôsobiť len reštriktívne, ale aj preventívne, a to najmä na základe vlastnej autority a zviditeľňovania sa.

Konkrétne ciele nie sú určené v žiadnom všeobecne záväznom právnom predpise, ale sú implicitne obsiahnuté vo viacerých predpisoch, najmä v zákone č. 50/1976 Zb., zákone č. 133/2013 Z. z., zákone č. 71/1967 Zb., zákone č. 372/1990 Zb. a v Štatúte Slovenskej stavebnej inšpekcie.

V rokoch 2012, 2013 a 2014 bolo hlavným dlhodobým cieľom Slovenskej stavebnej inšpekcie dobudovať organizáciu tak, aby v každom kraji mal sídlo jeden inšpektorát s územnou pôsobnosťou pre tento kraj. Nakoľko uvedený cieľ má dlhodobý charakter, a to najmä z dôvodu potreby zmeny zákona č. 50/1976 Zb., Slovenská stavebná inšpekcia sa v minulom období snažila pre jeho plnenie získať podporu Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, ako aj ostatných príslušných orgánov štátnej správy. V roku 2012 sa v rámci prípravy nového stavebného zákona (návrh zákona mal byť podľa pôvodných predpokladov predložený na rokovanie vlády Slovenskej republiky v termíne do 30. septembra 2013) v pracovných skupinách, na ktorom participovala aj Slovenská stavebná inšpekcia, podarilo získať podporu pre realizáciu predmetného cieľa. V roku 2013 Slovenská stavebná inšpekcia pripomienkovala na základe žiadosti Ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky tretiu pracovnú verziu návrhu nového stavebného zákona, v ktorej sa o. i. podarilo presadiť zvýšenie počtu inšpektorátov tak, aby v každom sídle kraja bol jeden inšpektorát, pričom pripomienky obsahovali aj podklady s vyčíslením nákladov zriadenia nových troch inšpektorátov na štátny rozpočet. Nakoľko podľa informácií dostupných Slovenskej stavebnej inšpekcii v roku 2014 sa pôvodný termín predloženia návrhu nového stavebného zákona vláde Slovenskej republiky presunul na termín 30. apríl 2015, hlavný dlhodobý cieľ Slovenskej stavebnej inšpekcie ostáva nezmenený aj pre rok 2015.

Medzi najvýznamnejšie krátkodobé ciele Slovenskej stavebnej inšpekcie v rokoch 2012, 2013 a 2014 patrilo zvýšenie počtu inšpektorov na už zriadených inšpektorátoch, ako aj celkové navýšenie a stabilizovanie personálneho substrátu.

V roku 2012 ukončili štátnozamestnanecký pomer riaditelia Inšpektorátov Banská Bystrica a Žilina, ako aj jeden inšpektor Inšpektorátu Košice, pričom personálny stav posilnili dvaja inšpektori na Inšpektorátoch Banská Bystrica a Košice. V roku 2013 boli do štátnozamestnaneckého pomeru prijatí dvaja noví inšpektori na Inšpektoráty Bratislava a Košice. Taktiež bol do štátnozamestnaneckého pomeru prijatý jeden inšpektor, ktorý bol zaradený na oddelenie stavebnej inšpekcie Riaditeľstva inšpekcie. Vzhľadom k uvedenému možno konštatovať, že **v roku 2013 sa podarilo uspokojivo navýšiť personálny stav s výnimkou Inšpektorátu Žilina, kde je potrebné obsadiť ešte jedno voľné miesto**

inšpektora, a takto navýšený personálny stav Slovenskej stavebnej inšpekcie sa podarilo v roku 2014 stabilizovať, pričom zamestnanci prijatí v roku 2013 sa postupne plnohodnotne začlenili do pracovného procesu.

Medzi ďalšie krátkodobé ciele Slovenskej stavebnej inšpekcie patrilo v roku 2012 zamerať výkon štátneho stavebného dohľadu najmä na stavby bytových domov uskutočňované s podporou alebo bez podpory zo Štátneho fondu rozvoja bývania a na stavby, týkajúce sa zatepľovania bytových domov uskutočňované s podporou zo Štátneho fondu rozvoja bývania, čo sa aj v rámci výkonu štátneho stavebného dohľadu realizovaného na základe vlastného monitoringu podarilo splniť. V roku 2013 bol cielený výkon štátneho stavebného dohľadu zameraný najmä na stavby uskutočňované bez stavebného povolenia, pričom bolo zistených 92 stavieb uskutočňovaných bez stavebného povolenia alebo ohlásenia stavebnému úradu. **V roku 2014 bol výkon štátneho stavebného dohľadu uskutočňovaného Slovenskou stavebnou inšpekciou zameraný na rozsiahle stavby** (výrobné, priemyselné, poľnohospodárske objekty budované v rámci nových areálov), **u ktorých je pravdepodobné, že ich povolenie si vyžadovalo posudzovanie vplyvov na životné prostredie a na dodržiavanie vyhlášky Ministerstva životného prostredia SR č. 532/2002 Z. z.,** pričom sa nezistilo žiadne porušenie zákona č. 50/1976 Zb. týkajúce sa stavieb, ktorých povolenie si vyžadovalo posudzovanie vplyvov na životné prostredie a ani žiadne porušenie vyhlášky Ministerstva životného prostredia SR č. 532/2002 Z. z. na stavbách užívaných osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie.

10. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA ORGANIZÁCIE V ROKU 2014

V roku 2014 mala Slovenská stavebná inšpekcia podľa smerného plánu vykonať 580 štátnych stavebných dohľadov. V skutočnosti bolo v tomto období vykonaných len 467 štátnych stavebných dohľadov (283 na základe vlastného plánu a 184 na základe podnetov), čo predstavuje plnenie smerného plánu na 81 %. V porovnaní s rokom 2013, kedy bol smerný plán plnený na 80 %, ide o jednopercenčný nárast. Plánovaný počet štátnych stavebných dohľadov sa nepodarilo uskutočniť žiadnemu inšpektorátu. Jednotlivé inšpektoráty plnili smerný plán nasledovne: Inšpektorát Banská Bystrica – 98% (v roku 2013 – 78%), Inšpektorát Nitra – 97% (v roku 2013 – 85%), Inšpektorát Žilina – 86% (v roku 2013 – 100%), Inšpektorát Košice – 71% (v roku 2013 – 90%) a Inšpektorát Bratislava – 60% (v roku 2013 – 63%). K nesplneniu smerného plánu prispela najmä skutočnosť, že od účinnosti Príkazu riaditeľa inšpekcie č. 3/2012 sa kontroly počas výkonu štátneho stavebného dohľadu povinne zúčastňujú dvaja inšpektori. Nárast

plnenia smerného plánu oproti roku 2013, ale najmä oproti roku 2012 (rok, v ktorom nadobudol účinnosť Príkaz riaditeľa inšpekcie č. 3/2012 a v ktorom bol smerný plán plnený len na 76%), naznačuje, že jednotlivé inšpektoráty sa v rozsahu svojich možností s touto povinnosťou začínajú pomaly vyrovnávať.

V roku 2014 Slovenská stavebná inšpekcia zistila 228 porušení zákona č. 50/1976 Zb., čo je o 53 menej ako v roku 2013 (281 zistených porušení), pričom však počet uložených pokút je takmer identický, a to 146 uložených pokút v roku 2013 a 145 uložených pokút v roku 2014. Napriek tomu bol zaznamenaný pokles v celkovej výške uložených pokút, a to zo sumy 113 649,- € v roku 2013 na 101 825,- € v roku 2014. Uvedené jednoznačne potvrdzuje skutočnosť, že inšpekcia sa vo väčšej miere zaoberá menej významnými stavbami fyzických osôb (rodinné domy, ploty, prístrešky a pod.), kde sa ukladajú sankcie za priestupky, pričom sadzby pokút sú výrazne nižšie ako pri správnych deliktoch podnikateľov. Najviac pokút, 63 v celkovej výške 61 600,- €, uložil Inšpektorát Bratislava, čo z celkovej sumy uložených pokút predstavuje 60 %.

V roku 2014 bolo prijatých 32 odvolaní proti prvostupňovým rozhodnutiam inšpektorátov, čo je výrazný nárast oproti roku 2013, kedy bolo prijatých 18 odvolaní. Najviac odvolaní, a to 26, bolo podaných proti prvostupňovým rozhodnutiam Inšpektorátu Bratislava. V hodnotenom období Riaditeľstvo inšpekcie vydalo 31 druhostupňových rozhodnutí, avšak ako problematické možno označiť dodržiavanie zákonných lehôt na vydanie rozhodnutí v odvolacích konaniach, v dôsledku vysokého počtu nevybavených odvolaní (21 odvolaní) z minulých období zapríčineného vtedajším poddimenzovaním personálneho stavu oddelenia stavebnej inšpekcie.

V roku 2014 klesol počet sťažností evidovaných v centrálnej evidencii sťažností oproti roku 2013 o sedem, a to na deväť sťažností, pričom ako opodstatnená bola v roku 2014 vyhodnotená len jedna sťažnosť. V centrálnej evidencii petícií v roku 2014 ako aj v roku 2013, nebola evidovaná žiadna petícia. V počte žiadostí o poskytnutie informácií evidovaných v centrálnej evidencii prišlo k poklesu z 13 na 11.

Tak, ako v predchádzajúcich obdobiach, aj v roku 2014 pretrvávali skúsenosti z minulých období, že obce ako stavebné úrady vykonávali štátny stavebný dohľad len sporadicky a o prevažnej väčšine nepovolených stavieb museli vedieť, avšak v predmetných veciach nekonali. Z uvedeného následne vyplýva aj hlavný dôvod väčšiny podnetov na výkon štátneho stavebného dohľadu od občanov, ktorým je nečinnosť stavebných úradov. Slovenská stavebná inšpekcia potom na základe takýchto oznámení občanov vykonáva štátny stavebný dohľad najmä

na stavbách fyzických osôb malého významu a rozsahu ako sú oplotenia, prístavby k rodinným domom, záhradné chatky a pod., čo nielen v neprimeranej miere zaťažuje inšpektoráty, ale má aj negatívny dopad na výšku uložených pokút a v značnej miere obmedzuje výkon štátneho stavebného dohľadu na základe vlastného monitoringu – t. j. na významnejších a rozsiahlejších stavbách. Ide o dlhodobý, z pohľadu Slovenskej stavebnej inšpekcie negatívny trend, o čom svedčia aj údaje z predchádzajúcich období o percentuálnom vyjadrení počtu štátnych stavebných dohľadov vykonaných na základe podnetov z celkového počtu vykonaných štátnych stavebných dohľadov, ktoré sú nasledovné: rok 2014 – 39%, rok 2013 – 50%, rok 2012 – 53%, rok 2011 – 49%.

Vyriešenie uvedených problémov, či už v novom stavebnom zákone, ktorý je rozpracovaný Ministerstvom dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky alebo v súvisiacej právnej úprave v oblasti stavebného poriadku, by umožnilo podstatne hospodárnejší a efektívnejší výkon štátnej stavebnej správy ako aj činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie.

Pre porovnanie sú v prílohe č. 6 zoradené hlavné ukazovatele činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za roky 2011 až 2014.

11. HLAVNÉ SKUPINY UŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV ORGANIZÁCIE

Hlavnými užívateľmi výsledkov činností Slovenskej stavebnej inšpekcie sú

- **Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky**, ktoré získava prehľad o významných skutočnostiach, napr. o intenzite stavebných aktivít na území Slovenskej republiky, o dodržiavaní zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku, získava podnety a podklady pre legislatívnu, koordinačnú, metodickú a riadiacu činnosť ústredného orgánu štátnej správy pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie,
- **okresné úrady v sídle kraja**, ktoré vykonávajú štátnu stavebnú správu, kontrolujú a riadia výkon štátnej správy prenesenej na obce - stavebné úrady,
- **stavebné úrady**, ktorým Slovenská stavebná inšpekcia zasiela niektoré dôležité informácie potrebné pre ďalšie konanie stavebného úradu.

Bratislava, dňa 30. apríla 2015
Č. p.: 129/2015-SSI 61