



SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA
Lamačská cesta 8, BRATISLAVA

VÝROČNÁ SPRÁVA ZA ROK 2008

Verejný odpočet činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za rok 2008
sa uskutoční dňa 20. mája 2009 o 10.00 h.
v malej zasadačke budovy MVRR SR na Lamačskej ceste č. 8 v Bratislave.

apríl 2009

OBSAH

I. Identifikácia organizácie.....	str.	3
II. Poslanie a strednodobý výhľad organizácie.....	str.	4
III. Kontrakt organizácie s ústredným orgánom a jeho plnenia	str.	4
IV. Činnosti organizácie a ich náklady	str.	4
V. Rozpočet organizácie.....	str.	13
VI. Personálne otázky.....	str.	15
VII. Ciele a prehľad ich plnenia	str.	20
VIII. Hodnotenie a analýza vývoja organizácie.....	str.	20
IX. Hlavné skupiny užívateľov výstupov organizácie.....	str.	21

I. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE

Slovenská stavebná inšpekcia (ďalej len SSI) bola s účinnosťou od 01.11.2003 zriadená zákonom č. 417/2003 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len stavebný zákon). Vznikla delimitáciou útvaru stavebnej inšpekcie zo Slovenskej inšpekcie životného prostredia. Dôvodom bol prechod kompetencií v oblasti územného plánovania a stavebného poriadku z Ministerstva životného prostredia SR na Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR.

Organizačne sa člení na Riaditeľstvo inšpekcie v Bratislave s celoslovenskou pôsobnosťou a na regionálne inšpektoráty v Bratislave, v Banskej Bystrici, v Nitre, v Košiciach a v Žiline. Sídla a územné obvody inšpektorátov podľa jednotlivých okresov sú uvedené v prílohe stavebného zákona. Riaditeľstvo metodicky riadi inšpektoráty a zároveň je odvolacím orgánom proti ich rozhodnutiam.

Názov: **SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA**
 Sídlo: **Lamačská cesta 8, 811 04 Bratislava**
 Rezort: Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR

Kontakt: tel. 02 59 364 253
 fax: 02 59 364 254
 e-mail:..... ssi-ri@ri.ssi.sk
 internetová stránka: <http://www.build.gov.sk>

Riaditeľ : Ing. Rudolf Kovačka

Členovia vedenia: Ing. Jozef Varchola, zástupca riaditeľa – ved. odd. stavebnej inšpekcie
 Ing. Peter Cerovský, ved. odd. ekonomiky a prevádzky
 Ing. Július Dupák, riaditeľ inšpektorátu Bratislava
 Ing. Ivan Gallas, riaditeľ inšpektorátu Banská Bystrica
 Ing. Boris Troščák, riaditeľ inšpektorátu Košice
 Ing. Dagmar Plačková, riaditeľka inšpektorátu Nitra
 Ing. Ján Amešný, riaditeľ inšpektorátu Žilina

Slovenská stavebná inšpekcia (ďalej len SSI) je podľa § 123a stavebného zákona odborným orgánom, prostredníctvom ktorého Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR **vykonáva hlavný štátny stavebný dohľad** (ďalej len dohľad alebo HŠSD),

zabezpečujúci ochranu verejných záujmov, ako aj práv a právom chránených záujmov fyzických a právnických osôb, ktoré vyplývajú z uskutočňovania stavby alebo jej zmeny, z vlastností stavby pri jej užívaní, z odstraňovania stavby a z terénnych úprav, prác a zariadení podľa stavebného zákona. Kontroluje fyzické osoby, fyzické osoby oprávnené na podnikanie a právnické osoby, či dodržiavajú ustanovenia stavebného zákona, najmä či dodržiavajú podmienky stavebného povolenia, všeobecné technické požiadavky na výstavbu, všeobecné technické požiadavky na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie podľa vyhlášky MŽP SR č.532/2002 Z. z., používanie stavebných výrobkov podľa zákona č. 90/1998 Z. z. o stavebných výrobkoch v znení neskorších predpisov a ostatné povinnosti vyplývajúce zo stavebného zákona.

II. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHL'AD SSI

Poslaním a hlavnou náplňou činnosti SSI je dohľad podľa stavebného zákona v záujme dodržiavania zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku. Do plánu dohľadov zaraďujú inšpektoráty stavby nezávisle od stavebných úradov, pričom pri výbere zohľadňujú význam stavby z hľadiska štátneho, verejného a miestneho záujmu a z hľadiska technickej náročnosti.

V rámci **hlavných činností** pri dohľade poverení zamestnanci SSI:

- **vykonávajú** dohľad nad dodržiavaním ustanovení stavebného zákona a súvisiacich právnych predpisov účastníkmi výstavby,
- **nariadujú** stavebníkom a zhotoviteľom formou výzvy odstránenie nedostatkov zistených dohľadom do stanoveného termínu,
- **kontrolujú** splnenie uložených nápravných opatrení na odstránenie nedostatkov,
- **ukladajú** pokuty právnickým osobám a fyzickým osobám oprávneným na podnikanie podľa § 106 stavebného zákona v konaní o správnom delikte a fyzickým osobám podľa § 105 stavebného zákona v konaní o priestupku za porušenie povinností uložených stavebným zákonom (pokuty uložené SSI sú príjmom štátneho rozpočtu),
- **oznamujú** zistené nedostatky príslušným stavebným úradom,
- **dávajú podnet** na preskúmanie právoplatných rozhodnutí príslušným stavebným úradom v prípade zistenia ich nedostatku pri dohľade,
- **spolupracujú** s obcami ako stavebnými úradmi, s krajskými stavebnými úradmi, s ostatnými orgánmi štátnej správy a s ďalšími právnickými a fyzickými osobami.

V najbližších rokoch SSI plánuje:

- priebežne zvyšovať odbornú kvalifikáciu inšpektorov,
- v spolupráci s MVRR SR pripraviť návrh samostatného zákona o stavebnej inšpekcii s cieľom zriadenia inšpektorátu v každom kraji,
- participovať na transformácii európskych právnych noriem v oblasti kontroly stavieb.

III. KONTRAKT ORGANIZÁCIE S ÚSTREDNÝM ORGÁNOM A JEHO PLNENIA

Slovenská stavebná inšpekcia neuzatvára kontrakty podľa „Návrhu opatrení na vypracovanie kontraktov medzi ústrednými orgánmi a organizáciami v ich pôsobnosti“.

IV. ČINNOSTI ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY

Činnosť SSI v zmysle stavebného zákona bola v roku 2008 organizovaná a uskutočňovaná v súlade s Plánom hlavných úloh (ďalej PHÚ), schváleným na porade vedenia ministerstva dňa 27.11.2007. Jednotlivé plánované úlohy vykonávané riaditeľstvom a inšpektorátmi SSI sú uvedené v nasledujúcej tabuľke č. 1. Ku každej úlohe je v ďalšom texte vypracovaný krátky komentár, doplnený o prehľadné tabuľkové vyhodnotenie výsledkov dohľadu v základných ukazovateľoch, členených na jednotlivé inšpektoráty. Odpočet plnenia PHÚ SSI za rok 2008 bol prerokovaný na porade vedenia ministerstva dňa 19.03.2009 a je premietnutý do Výročnej správy.

Tabuľka č. 1 – Plán hlavných úloh na rok 2008

Por. číslo	Názov úlohy
I. HLAVNÝ ŠTÁTNY STAVEBNÝ DOHĽAD A KONANIA	
1.	Výkon hlavného štátneho stavebného dohľadu (ďalej len dohľad) nad uskutočňovaním stavieb a ich zmien, vlastnosťami stavieb pri ich užívaní, odstraňovaním stavieb, terénnymi úpravami, prácami a zariadeniami podľa zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov na základe podnetov MVRR SR, občanov a organizácií, resp. vlastného vyhľadávania – monitoringu, s osobitným zameraním na: <ul style="list-style-type: none"> – výstavbu bytových domov s podporou Štátneho fondu rozvoja bývania, – zatepľovanie bytových domov s podporou Štátneho fondu rozvoja bývania, – užívanie bytových domov s podporou Štátneho fondu rozvoja bývania, – dodržiavanie vyhlášky MŽP SR č. 532/2002 Z. z. na stavbách užívaných osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie, – výstavbu účelových stavieb s dotáciou zo štrukturálnych fondov Európskej únie, – výstavbu veľkých projektov s dotáciou zo štrukturálnych fondov a Kohézneho fondu Európskej únie nariadovanie nápravných opatrení za zistené porušenie ustanovení stavebného zákona.
2.	Výkon rozhodnutí inšpektorátov - ukládanie pokút v konaní podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov a zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch za nesplnenie nariadených opatrení a porušení stavebného zákona.
3.	Výkon rozhodnutí riaditeľstva inšpekcie - riešenie odvolaní voči rozhodnutiam inšpektorátov.
II. SŤAŽNOSTI, PETÍCIE A ŽIADOSTI O INFORMÁCIE	
1.	Prešetrovanie sťažností a petícií v zmysle zákona č. 152/1998 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov a zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve.
2.	Vypracovanie „Vyhodnotenia prešetrovania sťažností a petícií za rok 2007“ a predloženie odboru kontroly MVRR SR.
3.	Prijímanie a vybavovanie žiadostí o poskytovanie informácií v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov.
III. SPRÁVY, METODICKÉ RIADENIE, USMERŇOVANIE A KONTROLA	
1.	Vypracovanie „Správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh SSI za rok 2007“ a predloženie MVRR SR do PVM.
2.	Vypracovanie „Výročnej správy o činnosti SSI za rok 2007“ a predloženie MVRR SR
3.	Verejný odpočet „Výročnej správy o činnosti SSI za rok 2007“.
4.	Vypracovanie „Správy o vyhodnotení plnenia PHÚ SSI za I. polrok 2008“ a predloženie MVRR SR do PVM.
5.	Vypracovanie „Plánu hlavných úloh SSI na rok 2009“ a predloženie MVRR SR do PVM.
6.	Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov.
7.	Kontrola činnosti inšpektorátov (postup pri výkone dohľadu, dodržiavania registratúrneho poriadku a registratúrneho plánu a pod.) podľa zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov.
IV. SPOLUPRÁCA S ORGÁNMI ŠTÁTNEJ SPRÁVY A INÝMI ORGANIZÁCIAMI	

1.	Spolupráca s MVRR SR a organizáciami pôsobiacimi v rezorte ministerstva, ako aj s inými odbornými inštitúciami, pôsobiacimi v oblasti stavebného poriadku.
2.	Predkladanie námetov a podkladov pre úpravu stavebného zákona MVRR SR, predovšetkým v súvislosti s činnosťou SSI v rámci hlavného štátneho stavebného dohľadu.
3.	Spolupráca s krajskými stavebnými úradmi a s obcami pri výkone štátneho stavebného dohľadu.
4.	Spolupráca s inými orgánmi štátnej správy (napr. prokuratúra, polícia a pod.) v oblasti stavebného poriadku.
5.	Účasť na odborných podujatiach s tematikou stavebníctva, organizovaných na domácej, alebo zahraničnej základni.
V. MEDZINÁRODNÁ SPOLUPRÁCA	
1.	Spolupráca a výmena skúseností s relevantnými zahraničnými organizáciami, pôsobiacimi v oblasti kontroly uskutočňovania stavieb, v súlade s odporúčaniami Rady Európy. Účasť SSI na zasadnutiach Konzorcia pre európsku kontrolu stavieb (The Consortium of European Building Control - CEBC) ako jej člena.
VI. VZDELÁVANIE	
1.	Zvyšovanie kvalifikácie zamestnancov účasťou na školeniach a seminároch.

Vyhodnotenie jednotlivých úloh

I. HLAVNÝ ŠTÁTNY STAVEBNÝ DOHĽAD A KONANIA

Úloha č. 1 Výkon HŠSD v zmysle zákona č. 50/1976 Zb.

Hlavný štátny stavebný dohľad bol v sledovanom období vykonávaný prevažne na základe vlastnej monitorovacej činnosti a na základe podnetov doručených riaditeľstvu, resp. jednotlivým inšpektorátom občanmi, či organizáciami. Na kontrolovaných stavbách zistených vlastným monitoringom bol HŠSD zameraný na plnenie povinností vyplývajúcich zo stavebného zákona právnickým osobám, fyzickým osobám oprávneným na podnikanie a fyzickým osobám, a to ako stavebníkom, tak aj zhotoviteľom stavieb. Podnety občanov, resp. organizácií, boli operatívne zamerané hlavne na porušovanie ustanovení stavebného zákona, uvedené v podnetoch.

Dlhodobo však stúpa počet podnetov adresovaných inšpekcii z dôvodu nespokojnosti ich odosielateľov s obcami ako stavebnými úradmi. Skúsenosti inšpekcie nasvedčujú len o sporadickom výkone štátneho stavebného dohľadu obcami. V preukázaných prípadoch nevybavovania podnetov stavebnými úradmi vykonáva inšpekcia dohľad na základe podnetov aj na stavbách menej významných, čo neprimerane zvyšuje požiadavky na SSI.

Inšpektoráty vykonali v roku 2008 HŠSD celkom na 570 kontrolovaných subjektoch, pričom porušenie ustanovení stavebného zákona bolo zistené v 246 prípadoch, čo predstavuje 43,2 %. Za porušenie ustanovení stavebného zákona bolo v sledovanom období uložených 214 pokút v celkovej sume 6 854 400.- Sk. Z predchádzajúceho obdobia prešlo 33 pokút v sume 1 432 000.- Sk, ktoré boli uhradené v roku 2008. Do roku 2009 prechádza 28 pokút v sume 2 269 500.- Sk.

Prehľad o počte vybavených spisov, vykonaných štátnych stavebných dohľadov, v členení na jednotlivé inšpektoráty je uvedený v tabuľke č.2.

Tabuľka č. 2 – Prehľad plnenia plánu kontrolnej činnosti v roku 2008

Inšpektorát	Počet vybavených spisov	Počet dohľadov podľa smern. plánu	Počet dohľadov zrealizovaných			Porovnanie celkového počtu realizovaných dohľadov so smerným plánom
			z monitoringu	z podnetov	celkom z monitoringu a z podnetov	
Bratislava	192	116	87	36	123	+ 7
B. Bystrica	127	116	91	15	106	- 10
Košice	146	116	105	28	133	+ 17
Nitra	153	116	95	23	118	+ 2
Žilina	122	116	16	74	90	- 26
Celkom	740	740	407	137	544	- 10

Úloha č. 2 Výkon rozhodnutí inšpektorátov – ukladanie pokút.

Inšpektoráty SSI uložili vo vyhodnocovanom období za porušenie ustanovení stavebného zákona prvostupňovými rozhodnutiami celkom 214 pokút v celkovej výške 6 854 400,- Sk. Materiál obsahuje aj úhrady 33 pokút uložených rozhodnutiami inšpektorátov ešte pred rokom 2008, ktoré boli uhradené v roku 2008 a to v celkovej výške 1 432 000,- Sk.

Za sledované obdobie eviduje inšpekcia aj 28 neuhradených pokút v celkovej sume 2 269 500,- Sk. Inšpektoráty po uplynutí 3 mesačnej lehoty od termínu splatnosti pokuty zašlú účastníkom konania opätovnú výzvu na zaplatenie pokuty a v prípade nezaplatenia odstupujú pohľadávku exekútorovi. V súčasnosti je exekučne vymáhaných 12 pokút v celkovej sume 1 440 500,- Sk.

Prehľad o počte a výške pokút uložených inšpektorátmi je uvedený v nasledujúcej tabuľke č.3.

Tabuľka č. 3 – Ukladanie pokút za porušenie ustanovení stavebného zákona

Činnosť		Inšpektorát					
		Bratislava	B. Bystrica	Košice	Nitra	Žilina	Spolu
Uložené pokuty	počet	77	32	53	39	13	214
	Sk	2 179 000.-	492 000.-	1 144 500.-	1 613 400.-	1 425 500.-	6 854 400.-
Právoplatné pokuty	počet	75	30	47	40	12	204
	Sk	2 178 940.-	457 000.-	994 000.-	1 652 400.-	1 414 500.-	6 696 840.-
Uhradené pokuty	počet	67	28	39	39	8	181
	Sk	1 645 500.-	438 000.-	693 000.-	1 513 400.-	173 500.-	4 463 400.-
Neuhradené pokuty	počet	10	4	8	2	4	28

	Sk	533 500	54.000,-	301000	140.000,-	1241000	2 269 500.-
Pokuty uhradené z prechádzajúceho obdobia	počet	17	3	9	2	2	33
	Sk	896 000	80.000,-	372000	40.000,-	44000	1 432 000.-
Pokuty uhradené celkom	počet	85	31	48	41	10	215
	Sk	2 541 500.-	518 000,-	865 000.-	1 514 400,-	217 500.-	4 877 900.-

Poznámka: Rozdiel medzi počtom uložených a právoplatných pokút je spôsobený tým, že niektoré rozhodnutia o pokute z roku 2007 nadobudli právoplatnosť až v roku 2008, resp. že rozhodnutia z konca roka 2008 nadobudnú právoplatnosť až v roku 2009.

Úloha č. 3 Výkon rozhodnutí Riaditeľstva inšpekcie – riešenie odvolaní

Riaditeľstvu SSI, ako odvolaciemu orgánu, bolo v roku 2008 doručených 29 odvolaní proti prvostupňovým rozhodnutiam inšpektorátov. Po podrobnom preskúmaní a podľa potreby aj po doplnení spisových materiálov vydalo Riaditeľstvo druhostupňové rozhodnutia, ktorými 13 prvostupňových rozhodnutí potvrdilo, 6 prvostupňových rozhodnutí zrušilo a 2 rozhodnutia zmenilo. Vybavenie 8 odvolaní prešlo do roku 2009.

II. SŤAŽNOSTI, PETÍCIE A ŽIADOSTI O POSKYTOVANIE INFORMÁCIÍ

Úloha č. 1 Prešetrovanie sťažností a petícií

V roku 2008 boli na Riaditeľstve SSI zaevidované 4 sťažnosti na postup zamestnancov inšpekcie (2 x Žilina, 1 x Bratislava, 1x Nitra) pri výkone HŠSD. Podľa posúdenia Riaditeľstva SSI boli tri sťažnosti neopodstatnené. Jedna sťažnosť bola opodstatnená a voči riaditeľovi inšpektorátu boli z dôvodu nedodržania lehoty na vybavenie sťažnosti vyhovené patričné dôsledky. Výsledok prešetrovania sťažností bol vždy sťažovateľom v termíne oznámený. Petície podané neboli.

Úloha č. 2 „Vyhodnotenie prešetrovania sťažností a petícií za rok 2007“ a predloženie MVRR SR.

Materiál bol v termíne 13.01.2008 predložený odboru kontroly MVRR SR.

Úloha č. 3 Prijímanie a vybavovanie žiadostí o poskytovanie informácií

V roku 2008 bolo na Riaditeľstve SSI zaevidovaných 6 žiadostí o poskytovanie informácií v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov. Štyri žiadosti boli vybavené písomne v zákonom stanovenom termíne, 2 žiadosti boli postúpená príslušnej obci, ktorá je bydliskom žiadateľa. Žiadatelia boli o postupe inšpektorátu písomne informovaní.

III. SPRÁVY, METODICKÉ RIADENIE, USMERŇOVANIE A KONTROLA

Úloha č. 1 Vypracovanie „Správy o vyhodnotení plnenia PHÚ SSI za rok 2007“ a predloženie MVRR SR do PVM.

Materiál bol predložený na porade vedenia ministerstva dňa 13.03.2008, p. minister predložil návrh rozhodnutím č. 35 – 3.1 zoberal na vedomie.

Úloha č. 2 Vypracovanie „Výročnej správy o činnosti SSI za rok 2007“ a predloženie MVRR SR.

V zmysle uznesenia vlády SR č. 11815/2001 o vypracovávaní a zverejňovaní výročných správ rozpočtových a príspevkových organizácií v pôsobnosti ústredných orgánov štátnej správy vypracovala SSI Výročnú správu za rok 2007, ktorá bola v stanovenom termíne zverejnená na internetovej stránke MVRR SR. Výročná správa bola predložená dňa 29.04.2008 ministerstvu, Úradu vlády SR a Inštitútu pre dobre spravovanú spoločnosť.

Úloha č. 3 Verejný odpočet „Výročnej správy o činnosti SSI za rok 2007“.

Verejný odpočet Výročnej správy SSI za rok 2007 sa uskutočnil dňa 21. mája 2008 o 10.00 h v malej zasadačke budovy MVRR SR na Lamačskej ceste č. 8 v Bratislave za účasti zástupcov odboru štátnej stavebnej správy MVRR SR.

Úloha č. 4 Vypracovanie „Správy o vyhodnotení plnenia PHÚ SSI za I. polrok 2008“ a predloženie MVRR SR do PVM.

Materiál bol predložený na porade vedenia ministerstva dňa 16.09.2008, p. minister predložil návrh rozhodnutím č. 44 – 3.1 zobrať na vedomie.

Úloha č. 5 Vypracovanie „PHÚ SSI na rok 2009“ a predloženie MVRR SR do PVM.

Materiál bol predložený na porade vedenia ministerstva dňa 11.12.2008, p. minister predložil návrh rozhodnutím č. 47 – 4.1 schválil.

Úloha č. 6 Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov SSI.

Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov vykonáva riaditeľstvo priebežne na základe aktuálnych poznatkov a problémov z praxe formou porád s riaditeľmi inšpektorátov, resp. pracovných porád so všetkými zamestnancami SSI.

Úloha č. 7 Kontrola činnosti inšpektorátov podľa zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov

Na základe Smernice MVRR SR č. 2/2007 o kontrolnej činnosti v Ministerstve výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky a v oblasti jeho pôsobnosti SSI má vypracovanú metodiku kontrolnej činnosti a Program kontroly. Cieľom kontroly, vykonávanej podľa tohto kontrolného postupu, je pravdivé a preukázateľné zistenie skutočného spôsobu vykonávania hlavného štátneho stavebného dohľadu jednotlivými inšpektorátmi SSI. Kontrola je zameraná na správnosť plnenia premetu činnosti a tých úloh inšpekcie, ktoré plní ako orgán štátnej stavebnej správy, vykonávajúci hlavný štátny stavebný dohľad, na ich vecnú a formálnu správnosť, na dodržiavanie zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov, rezortných predpisov a opatrení vydaných na ich základe, na plnenie všetkých činností a úloh, ktoré vyplývajú inšpekcii zo štatútu, organizačného poriadku a interných predpisov a aktov riadenia vydaných riaditeľom inšpekcie.

V roku 2008 bolo skontrolovaných všetkých 5 inšpektorátov. Riaditeľstvo inšpekcie si od inšpektorátov žiadalo na preštudovanie spisy náhodne vybraných dohľadov. Okrem toho riaditeľstvo ako odvolací orgán podrobne preštuduje každý spis, ktorý inšpektoráty posielajú spolu s odvolaním voči prvostupňovému rozhodnutiu inšpektorátu. Vzhľadom na niektoré nejednotnosti zistené kontrolou spisových materiálov vyvolalo riaditeľstvo

rokovania s externým právnikom, expertom na uplatňovanie stavebného zákona, zákona o správnom konaní a priestupkového zákona v praxi. Na základe týchto rokovaní vypracovalo riaditeľstvo ako doplňujúci metodický pokyn vzorové dokumenty pre činnosť inšpektorátu v prípade zistenia porušenia ustanovení stavebného zákona a to počnúc záznamom z výkonu hlavného štátneho stavebného dohľadu, cez prerokovanie správneho deliktu, resp. priestupku až po rozhodnutie o uložení pokuty. K použitiu vzorových dokumentov bolo uskutočnené aj osobitné školenie inšpektorov.

Riaditeľstvo inšpekcie tiež metodicky usmerňuje inšpektoráty v oblasti uplatňovania registratúrneho poriadku a registratúrneho poriadku a pravidelne sleduje ich dodržiavanie.

IV. SPOLUPRÁCA S ORGÁNMI ŠTÁTNEJ SPRÁVY A INÝMI ORGANIZÁCIAMI.

Úloha č. 1 *Spolupráca s MVRR SR a organizáciami pôsobiacimi v rezorte ministerstva, ako aj inými odbornými inštitúciami pôsobiacimi v oblasti stavebného poriadku.*

Priebežne pretrváva úzka spolupráca riaditeľa inšpekcie s generálnym riaditeľom sekcie stavebníctva a bytovej politiky MVRR SR, ako aj s riaditeľmi odborov tejto sekcie. Odbor štátnej stavebnej správy a územného plánovania konzultuje a pripomienkuje materiály, ktoré riaditeľ SSI pripravuje na poradu vedenia ministerstva, vypracováva na požiadanie inšpekcie metodické usmernenia k problematickým otázkam v oblasti štátnej stavebnej správy.

Pozitívna spolupráca prebieha so Štátnym fondom rozvoja bývania, ktorý poskytuje inšpekcii podklady, čím prispieva k príprave dohľadov zameraných na zateplňovanie budov.

Úloha č. 2 *Predkladanie námetov a podkladov pre úpravu stavebného zákona MVRR SR*

Odborné skúsenosti z výkonu HŠSD a z toho vyplývajúce námety sa premietli do stanoviska SSI k návrhu nového stavebného zákona, ktorý bol prerokovaný na spoločnom stretnutí na odbore štátnej stavebnej správy MVRR SR.

Okrem toho na pokyn Generálneho riaditeľa sekcie stavebníctva a bytovej politiky MVRR SR Ing. Černegu pripravuje SSI tézy pre prípravu návrhu zákona o stavebnej inšpekcii.

Úloha č. 3 *Spolupráca s krajskými stavebnými úradmi a obcami pri výkone štátneho stavebného dohľadu*

Spolupráca SSI so stavebnými úradmi – obcami je obmedzená prakticky len na výmeny základných informácií o stavbách. Stavebné úrady vzhľadom na miestne spoločenské väzby vo viacerých prípadoch nedokážu zabezpečiť objektívny výkon ŠSD a žiadajú vykonanie dohľadu od inšpekcie, ktorej buď občania, ale aj priamo stavebné úrady adresujú podnety aj na stavby z celospoločenského hľadiska málo významné.

Opätovne ako aj v minulom roku bolo pri výkone HŠSD zistené, že pri povoľovaní stavieb nie sú zo strany stavebných úradov v predloženej projektovej dokumentácii dôsledne kontrolované požiadavky vyhlášky č. MŽP SR č.532/2002 Z.z. na stavbách určených pre užívanie osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu. Takéto zistenia boli postúpené príslušnému krajskému stavebnému úradu, aby v rámci metodických pokynov, resp. svojej kontrolnej činnosti upozornili stavebné úrady na takéto nedostatky.

Úloha č. 4 *Spolupráca s inými orgánmi štátnej správy v oblasti stavebného poriadku.*

V priebehu činnosti inšpekcie došlo k niekoľkým podnetom zo strany prokuratúry, polície, alebo priamo špeciálneho stavebného úradu, ktorí žiadali inšpekciu o vykonanie HŠSD na stavbách povolených špeciálnym stavebným úradom. Aj keď ide o relatívne málo prípadov, je to nová skúsenosť, ktorú považujeme za významnú, vzhľadom na kompetenčné pôsobnosti a aj preto, že takáto požiadavka na inšpekciu sa uplatňuje aj pri stavbách, ktoré sú osobitne významné alebo sledované médiami a verejnosťou.

Úloha č. 5 Účast' na odborných kolokviách s tematikou stavebného poriadku, organizovaných na domácej alebo zahraničnej základni.

V priebehu roku 2008 nebola inšpekcia pozvaná na žiadnu osobitnú prednášku, zameranú na problematiku stavebného poriadku.

V. MEDZINÁRODNÁ SPOLUPRÁCA

Úloha č. 1 Spolupráca a výmena skúseností s relevantnými zahraničnými organizáciami, pôsobiacimi v oblasti kontroly uskutočňovania stavieb v súlade s odporúčaniami Rady Európy.

V roku 1988 bolo založené Európske konzorcium pre kontrolu stavieb (CEBC), ktorého členom bola aj SSI. Cieľom Konzocia je najmä vzájomná výmena informácií o systémoch a vývoji kontrolovania stavieb a stavebného skúšobníctva v nadväznosti na legislatívu štátov EÚ. Vzhľadom k tomu, že členstvo neprinášalo požadované výsledky, nové vedenie SSI nemalo záujem pokračovať v členstve, preto konzorciu oznámilo listom zo dňa 14.02.2008 rozhodnutie o jeho ukončení od roku 2008. Z tohto dôvodu nebol uhradený ani členský poplatok na rok 2008 vo výške 1 100,- €. S inými zahraničnými organizáciami sa neuskutočnila žiadna spolupráca.

VI. VZDELÁVANIE

Úloha č. 1 Zvyšovanie kvalifikácie a odbornosti účasťou na školeniach a seminároch.

V priebehu roka 2008 sa inšpektori jednotlivých inšpektorátov zúčastnili na bežných školeniach, zameraných na využitie ustanovení stavebného zákona v praxi, ako aj na konania podľa správneho poriadku a priestupkového zákona.

Zhodnotenie hlavného štátneho stavebného dohľadu

Vyhodnotenie hlavného štátneho stavebného dohľadu vykonávaného inšpekciou v roku 2008 je vypracované podľa „Systému tvorby plánu a vyhodnotenia hlavného štátneho stavebného dohľadu vykonávaného inšpektorátmi SSI“, prerokovaného na porade vedenia ministerstva dňa 02.12.2004.

Podľa smerného plánu mali inšpektoráty SSI v roku 2008 spolu vykonať 580 dohľadov. V skutočnosti bolo vykonaných 570 teda o 10 menej. Počet vykonaných dohľadov je ovplyvňovaný najmä veľkosťou stavby, jej technickou náročnosťou, právnou zložitou prešetrovaných podnetov, množstvom vykonaných priestupkových a správnych konaní, ale aj znížením počtu inšpektorov. V neposlednom rade o úsilí inšpekcie nasvedčuje aj počet vydaných rozhodnutí o pokute, ktorých bolo 214 v celkovej sume 6 854 400,- Sk, čo je najviac od zriadenia Slovenskej stavebnej inšpekcie dňom 01.11.2003.

Vyhodnotenie HŠSD za rok 2008, ktoré porovnáva skutočný počet realizovaných dohľadov so smerným počtom a bilancuje využitie disponibilného pracovného času v celku a v členení na jednotlivé inšpektoráty, je v tabuľke č. 4.

V tabuľke č. 5 je uvedené porovnanie hlavných ukazovateľov činnosti SSI od prvého kompletného roku existencie od jej zriadenia zákonom č. 417/2003 Z. z.

Tabuľka č. 4 - Bilancia využitia disponibilných dní na inšpektorátoch za rok 2008

Činnosť	Inšpektorát										Spolu			
	Bratislava		B. Bystrica		Košice		Nitra		Žilina		plán		skut.	
	plán	skut.	plán	skut.	plán	skut.	plán	skut.	plán	skut.	%	dni	%	dni
Počet inšpektorov (riaditeľ + inšpektori)	3 (1+2)		3 (1+2)		3 (1+2)		3 (1+2)		3 (1+2)				15 (5+10)	
Počet pracovných dní za rok	750	750	750	750	750	750	750	750	750	750	--	3 750	--	3 750
Počet dní dovolenky	90	85	90	91	90	96	90	82	90	91	--	450	--	445
Počet dní PN, OČR, iné PP	0	0	0	1	0	14	0	19	0	4	--	0	--	38
Činnosť mimo sídla inšpektorátu redukujúca počet dispon. dní	22	23	22	47	22	23	22	33	22	48	--	110	--	174
Počet disponibilných dní	638	642	638	611	638	617	638	616	638	607	100	3 190	100	3 093
Počet dní na HŠSD spolu dohľady + konania	340	492	340	379	340	473	340	398	340	441	53,3	1 700	70,5	2 183
z toho len na dohľad	--	338	--	311	--	363	--	308	--	402	--	--	--	1 722
z toho len na konania	--	154	--	68	--	110	--	90	--	39	--	--	--	461
Ostatná činnosť spolu	298	150	298	232	298	144	298	218	298	166	46,7	1 490	34,1	910
z toho vybavovanie spisov bez HŠSD	--	74	--	17	--	15	--	50	--	113	--	--	--	269
z toho admin. práce, ostatná agenda, monitoring, iné	--	76	--	215	--	129	--	168	--	53	--	--	--	641
Smerný počet dohľadov (Smerný plán)	116		116		116		116		116		--	580	--	--
Skutočný počet dohľadov	--	123	--	106	--	133	--	118	--	90	--	--	--	570

Tabuľka č. 5 – Porovnanie hlavných ukazovateľov činnosti SSI

Ukazovateľ	rok 2005	rok 2006	rok 2007	rok 2008
Počet inšpektorov na inšpektorátoch	16	16	16	15
Počet vykonaných dohľadov celkom	592	634	544	570
Počet dohľadov podľa plánu	495	512	557	580
Počet dohľadov z podnetov	183	175	137	176
Zistené porušenie stavebného zákona	319 (53,9%)	293 (46,2%)	394 (72,4%)	246 (43,2%)

Nezistené porušenie stavebného zákona	273	297	150	274
Počet uložených pokút	169	165	175	214
Celková suma uložených pokút Sk	4 277 800,-	6 140 100,-	5 097 500,-	6 854 400,-
Celková suma uhradených pokút Sk	4 298 950,-	4 540 100,-	3 140 700,-	4 463 400,-
Celková suma neuhradených pokút Sk	586 000,-	2 011 000,-	3 856 000	2 269 500,-

y

o m

e r

i ,

uluje

a n i

m e

y na

v é

Náklad

organi

zácie

Vzhľad

n a

charakt

svojej

činnosť

S S I

nekalk

priame

nepria

náklad

jednotli

činnosť

i a ani ich takto nesleduje. Náklady sú kalkulované aj sledované podľa rozpočtovej klasifikácie na jednotlivé položky a podpoložky štátneho rozpočtu.

V. ROZPOČET ORGANIZÁCIE

Slovenská stavebná inšpekcia, ako orgán štátnej správy, je plne financovaná zo štátneho rozpočtu. Je rozpočtovou organizáciou napojenou na rozpočet MVRR SR.

Čerpanie rozpočtu (výdavky) v roku 2008 na zabezpečenie činnosti SSI (riaditeľstva a inšpektorátov) v členení na jednotlivé položky bolo nasledovné:

Výdavky	Upravený rozpočet	Čerpanie	%
	v tis. Sk		
600 Bežné výdavky	16 204	16 135	99,57
z toho:			

610 Mzdy, platy, príjmy, OOV	8 749	8 749	100,00
620 Odvody do poisťovních fondov	3 258	3 256	99,94
630 Tovary a služby	4 246	4 243	99,93
640 Bežné transfery	133	132	99,25
700 Kapitálové výdavky	1 500	1 500	100,00

Bežné výdavky :

610 – <i>Mzdy, platy, služobné príjmy</i>	8 749 tis. Sk
mzdové náklady pre 28 zamestnancov, z toho 20 zamestnancov v štátnej službe a 8 zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme.	
620 – <i>Poisťné a príspevok do poisťovní</i>	3 256 tis. Sk
630 – <i>Tovary a ďalšie služby</i>	4 243 tis. Sk
Z toho:	
631 – <i>Cestovné výdavky</i>	202 tis. Sk
Boli čerpané na tuzemské pracovné cesty súvisiace hlavne s kontrolnou činnosťou inšpektorov na stavbách a na porady	
632 – <i>Energie, voda a komunikácie</i>	829 tis. Sk
V rozpočtovej položke sú zahrnuté platby za energie, vodné, stočné, telekomunikačné a poštové služby.	
633 – <i>Materiál a služby</i>	1 158 tis. Sk
Z položky boli hradené výdavky na nákup výpočtovej techniky, telekomunikačnej techniky, všeobecného materiálu (papier, tlačivá, tonery, kancelárske potreby), kníh, novín, OOPP pre zamestnancov inšpektorátov, nehmotného majetku a reprezentačné.	
634 – <i>Dopravné</i>	726 tis. Sk
Výdavky na dopravné boli použité hlavne na nákup pohonných hmôt v čiastke 289 tis. Sk. Inšpektoráty na vykonávanie inšpekčnej činnosti využívali v prevažnej miere služobné motorové vozidlá. Údržba a opravy motorových vozidiel boli vykonané v celkovej sume 224 tis. Sk. Hradené bolo aj zákonom stanovené povinné zmluvné poistenie motorových vozidiel a havarijné poistenie motorových vozidiel .	
635 – <i>Rutinná a štandardná údržba</i>	52 tis. Sk
Táto položka zahŕňa výdavky na údržbu výpočtovej a telekomunikačnej techniky.	
636 – <i>Nájomné za prenájom</i>	59 tis. Sk
Nájomné administratívnych priestorov budov, v ktorých sídlia inšpektoráty a prenájom garáží.	
637 – <i>Služby</i>	1 216 tis. Sk
Najvyššie čerpanými podpoložkami boli všeobecné služby vo výške 442 tis. Sk, stravovanie vo výške 307 tis. Sk, špeciálne služby vo výške 226 tis. Sk, školenia a kurzy	

110 tis. Sk, ktoré zahŕňajú aj účasť pracovníkov SSI na odborných seminároch, ďalej povinný prídelenie do sociálneho fondu.

- 714 – Kapitálové výdavky** 1 500 tis. Sk
 Kapitálové výdavky boli čerpané vo výške 1 500 tis. Sk na kúpu dvoch motorových vozidiel – jedno na riaditeľstvo Škoda Super B a jedno na inšpektorát v Žiline Suzuki.

Čerpanie rozpočtových prostriedkov jednotlivými inšpektorátmi a riaditeľstvom

v tis. Sk

	I - BA	I - BB	I - KE	I - NR	I - ZA	R – BA	SPOLU
600 Bežné výdavky (z toho:)	2 297	2 036	1 896	2 137	2 069	5 945	16 380
610 Mzdy, platy, ...	1 249	1 171	1 108	1 223	1 215	2 783	8 749
620 Odvody do poisťovní fondov	458	446	427	460	448	1 017	3 256
630 Tovary a služby	465	418	359	452	406	2 143	4 243
640 Bežné transfery	125	1	2	2	0	2	132
700 Kapitálové výdavky	0	0	50	0	550	900	1 500

Rozpočet príjmov

Nedaňové príjmy, ktoré neboli v rozpise rozpočtu na rok 2008, **sú vykazované vo výške 5 690 tis. Sk**. Tieto príjmy sú z uhradených pokút uložených fyzickým osobám, fyzickým osobám oprávneným na podnikanie a právnickým osobám za porušenie ustanovení zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov, zistených dohľadom.

VI. PERSONÁLNE OTÁZKY

1. Charakteristika organizačnej štruktúry a zamestnancov

Do 29. februára 2008 bolo v Slovenskej stavebnej inšpekcii 30 pracovných miest, z toho 22 zamestnancov pracovalo v štátnej službe a 8 zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme. V zmysle rozpisu záväzných ukazovateľov štátneho rozpočtu na rok 2008 ministra výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky zo dňa 18. januára

2008 bol s účinnosťou od 1. marca 2008 znížený limit počtu štátnozamestnaneckých miest o dve miesta, čím sa znížil počet zamestnancov pracujúcich v štátnej službe na 20.

Organizačne je SSI členená na riaditeľstvo a 5 inšpektorátov.

Riaditeľstvo SSI sa člení na:

- Oddelenie vedúceho služobného úradu a zároveň riaditeľa 2 zamestnanci
 - osobný úrad a sekretariát 1 zamestnanec
- Oddelenie stavebnej inšpekcie 2 zamestnanci
- Oddelenie ekonomiky a prevádzky 3 zamestnanci

Inšpektoráty 20 zamestnancov

ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA SLOVENSKEJ STAVEBNEJ INŠPEKCIE

Riaditeľstvo inšpekcie (2. stupeň)

Riaditeľ – vedúci služobného

Osobný úrad+Sekretariát
- odborný radca

Správca PC siete
- radca

Oddelenie ekonomiky a prevádzky
– vedúci oddelenia
– odborná ekonómka
– odborná ekonómka

Oddelenie stavebnej inšpekcie
– vedúci oddelenia
– inšpektor

Regionálne inšpektoráty (1. stupeň)

Inšpektorát Bratislava
**

Riaditeľ inšpektorátu
*

Inšpektori -2 a ekonom. prac.

Inšpektorát B. Bystrica
**

Riaditeľ inšpektorátu
*

Inšpektori -2 a ekonom. prac.

Inšpektorát Košice
**

Riaditeľ inšpektorátu
*

Inšpektori - 2 a ekonom. prac.

Inšpektorát Nitra
**

Riaditeľ inšpektorátu
*

Inšpektori - 2 a ekonom. prac.

Inšpektorát Žilina
**

Riaditeľ inšpektorátu
*

Inšpektori - 2 a ekonom. prac.

Sekretariát

- zabezpečuje celú administratívnu a prevádzkovú agendu riaditeľa
- pripravuje podklady pre rozhodnutia riaditeľa

- organizuje prijímanie návštev u riaditeľa a vedie evidenciu o dôležitých rokovaníach a udalostiach
- zabezpečuje spisovú agendu, rozmnožovanie písomností, rozdeľovanie poštových zásielok, archívnu a skartačnú agendu

Osobný úrad

- vybavuje zmluvnú agendu o vzniku, zmene a skončení pracovného a štátnozamestnaneckého pomeru
- zostavuje určené štatistické hlásenia a výkazy, podklady pre rozhodnutia v personálnej a mzdovej oblasti
- spracováva dennú evidenciu dochádzky za celú organizáciu
- zabezpečuje realizáciu vzdelávacieho procesu
- realizuje valorizáciu miezd v zmysle nariadenia vlády

Oddelenie stavebnej inšpekcie:

- vypracováva PHÚ SSI na príslušný rok, ktorý riaditeľ predkladá do porady vedenia ministerstva,
- zabezpečuje rozpis PHÚ na inšpektoráty po schválení ministrom,
- vytvára podmienky pre rovnomerné plnenie PHÚ inšpektorátmi, ktoré kontroluje a vyhodnocuje,
- vypracováva materiály, ktoré riaditeľ inšpekcie predkladá do poradných orgánov ministra,
- vypracováva metodické pokyny pre činnosť inšpektorátov a kontroluje ich dodržiavanie,
- rozhoduje o odvolaniach, resp. plní funkciu druhostupňového odvolacieho orgánu,
- prešetruje sťažnosti na činnosť inšpektorátov.

Oddelenie ekonomiky a prevádzky:

- zabezpečuje komplexne ekonomickú činnosť v súlade s platnými predpismi najmä v oblasti rozpočtu, financovania, účtovníctva, štatistiky a správy majetku,
- zabezpečuje vypracovávanie rozpočtov, ich zmien v zmysle platných predpisov,
- zabezpečuje evidenciu dodávateľských faktúr,
- zabezpečuje agendu mzdového účtovníctva,
- vykonáva verejné obstarávanie tovarov, služieb a prác v zmysle zákona,
- usmerňuje a kontroluje hospodárenie s rozpočtovými prostriedkami.

Inšpektoráty:

- vykonávajú hlavný štátny stavebný dohľad na úseku územného plánovania a stavebného poriadku, vyplývajúci z § 123a stavebného zákona,
- nariaďujú nápravné opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených dohľadom ,
- ukladajú rozhodnutím pokuty fyzickým osobám, fyzickým osobám oprávneným na podnikanie a právnickým osobám za porušovanie povinností vyplývajúcich zo stavebného zákona a vymáhajú pokuty,
- prešetrujú petície, a podnety občanov a organizácií, súvisiace s porušovaním povinností vyplývajúcich zo stavebného zákona,
- v súlade s PHÚ vypracovávajú štvrťročné, polročné a celoročné vyhodnotenie činnosti inšpektorátu,
- riaditeľ inšpektorátu prešetruje sťažnosti na činnosť inšpektorov.

Stav zamestnancov v roku 2008

Mesiac	Nástup	Výstup	Evidenčný počet fyzický	Priemerný evidenčný počet prepočítaný	Ženy	Muži	Poznámka
01.	-	-	29	30	12	18	
02.	-	-	29	30	12	18	
03.	-	1	28	28	12	16	Ukončenie ŠZP
04.	-	-	28	28	12	16	
05.	-	-	28	28	12	16	
06.	-	-	28	28	12	16	
07.	-	-	28	28	12	16	
08.	-	-	28	28	12	16	
09.	-	-	28	28	12	16	
10.	-	-	28	28	12	16	
11.	-	-	28	28	12	16	
12.	-	-	28	28	12	16	
Spolu	-	1	28	28	x	x	

Zamestnanci SSI podľa právneho vzťahu k 31. decembru 2008

Počet zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme 8
 Počet zamestnancov štátnej služby 20

Zamestnanci SSI podľa druhu štátnej služby k 31. decembru 2008

Prípravná štátna služba	0
Dočasná štátna služba	0
Stála štátna služba	20

Vzdelanostná štruktúra SSI k 31. decembru 2008

Vysokoškolské vzdelanie	23
Stredoškolské vzdelanie	5

Kvalifikačné zloženie zamestnancov SSI vychádza z požiadaviek na odbornosť v rámci jednotlivých funkčných miest. Zamestnanci oddelenia stavebnej inšpekcie a inšpektorátov sú odborníci v oblasti stavebníctva, zamestnanci oddelenia ekonomiky a prevádzky sú odborníci v ekonomickej oblasti a na osobnom úrade je odborníčka v oblasti personalistiky.

Zo všetkých zamestnancov SSI si jedna zamestnankyňa v roku 2008 zvyšovala svoju odbornú kvalifikáciu štúdiom popri zamestnaní na vysokej škole.

Veková štruktúra zamestnancov SSI:

Priemerný vek zamestnancov je 50 rokov. Možnosť prijímania nových zamestnancov je limitovaná určeným rozpočtom na mzdové prostriedky, preto sa v najbližšom období nepočíta s jej rozšírením. Nových zamestnancov možno prijať len v prípade, ak niektorý zamestnanec odchádza do dôchodku alebo rozviaže pracovný alebo štátnozamestnanecký pomer.

Výberové konania v roku 2008:

V roku 2008 neboli na SSI realizované žiadne výberové konania.

2. Rozvoj ľudských zdrojov

Zvyšovanie odbornej kvalifikácie zamestnancov je podmienené absolvovaním rôznych školení a kurzov. Štátni zamestnanci povinne absolvujú odborné vzdelávanie potrebné pre ich výkon služby. Spolu s ďalšími zamestnancami sa tiež zúčastnili školení, kurzov a odborných seminárov súvisiacich najmä s novelizáciou zákonov a ich uplatňovaním v praxi. Výnimočný dôraz bol kladený na zmeny zákonov v súvislosti s prechodom na novú menu euro. Zamestnanci absolvovali nasledujúce školenia:

Druh školenia	Počet		Druh služby
	školení	zúčastnených	
Otázky dohľadu a dozoru na stavbe v súvislosti so stavebníkom, resp. zhotoviteľom	1	6	ŠS
Zákon č. 71/1967 o správnom konaní	4	10	ŠS
Výrobky a materiály, používané pri zateplovaní	1	3	ŠS
Zákon o dani z príjmov	2	1	VZ
Zdravotné poistenie	1	1	VZ
Sociálne poistenie	1	1	VZ
Štátna pokladnica	1	2	VZ
Práca a mzdy- základné školenie nového softvéru firmy VEMA	1	1	VZ
Nová metodika účtovania v ROPO	2	2	VZ

Ročná účtovná uzávierka, výkazníctvo a prechod na novú menu euro	3	3	VZ
Dlhodobý majetok v ROPO a PO v období prechodu na euro	3	3	ŠS, VZ
Cestovné náhrady	1	1	VZ
Inventarizácia majetku a záväzkov	1	1	VZ
Verejné obstarávanie	1	1	ŠS
Vedenie pokladničnej evidencie a duálny obeh	1	2	VZ
Účtovná a finančná evidenciacia	1	1	VZ
Pracovná zdravotná služba v praxi	1	1	ŠS
Zákonník práce	1	1	ŠS
Preškolenie vodičov + prvá pomoc, autoprevádzka	1	17	ŠS, VZ
Preškolenie o bezpečnosti a ochrane zdravia pri práci + prvá pomoc pri úrazoch na pracovisku	1	28	ŠS, VZ
Preškolenie v oblasti požiarnej ochrany	1	28	ŠS, VZ

Celkové náklady vynaložené na vzdelávanie zamestnancov inšpekcie v roku 2008 boli 110 080,- Sk, čo na jedného zamestnanca predstavovalo cca 3 931,- Sk.

VII. CIELE A PREHĽAD ICH PLNENIA

Za najdôležitejšiu úlohu SSI možno považovať presadzovanie dodržiavania stavebného zákona a súvisiacich právnych predpisov v praxi. Ciele SSI nie sú konkrétne určené v žiadnom všeobecne záväznom právnom predpise, ale sú implicitne obsiahnuté vo viacerých predpisoch, najmä v stavebnom zákone, zákone o stavebných výrobkoch, v správnom poriadku, v zákone o priestupkoch a v Štatúte SSI, vydanom ministrom výstavby a regionálneho rozvoja SR.

Hlavným cieľom SSI je dosiahnuť taký stav, aby účastníci výstavby (najmä stavebník, zhotoviteľ, ale aj ďalšie právnické a fyzické osoby podieľajúce sa na príprave, realizácii a užívaní stavieb) pri svojej činnosti dbali na verejný záujem, postupovali zodpovedne a profesionálne v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi. Nástroje na dosiahnutie tohto cieľa, vyplývajúce zo zákonov a z poslania SSI, sú každoročne konkretizované Plánom hlavných úloh. Prehľad plnenia úloh za rok 2008 podľa jednotlivých druhov činností je obsiahnutý v časti IV. tejto Výročnej správy.

VIII. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA SSI

Slovenská stavebná inšpekcia pri výkone dohľadu získava a sústreďuje mnohé cenné poznatky, podnety a námety. Tieto skúsenosti sú významné aj z pohľadu poznania súčasných trendov vo vývoji stavebníctva, ktoré sa premietajú v rámci spätnej väzby do systému vykonávania dohľadu. Z pohľadu organizácie a riadenia je Slovenská stavebná inšpekcia odborne profilovanou organizáciou, ktorá predstavuje vrcholový kontrolný orgán s presne definovanou štruktúrou riadenia, prepracovanou metodikou, riadeným plánovaním a vyhodnocovaním činnosti. Je považovaná za inštitúciu, ktorá sa zaradila medzi dôležité kontrolné orgány v Slovenskej republike. Výsledky jej práce sa premietajú do legislatívy, garantujú ochranu verejných a individuálnych záujmov, vplyvajú na bezpečnosť práce, na zákonné uskutočňovanie a užívanie stavieb, prispievajú k ochrane zdravia a životného prostredia, tým aj k trvalo udržateľnému rozvoju. Doterajšie výsledky

od vzniku SSI v novembri roku 2003 boli Ministerstvom výstavby a regionálneho rozvoja SR pozitívne prijaté pri každoročnom vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh.

Problematika presadzovania zákonnosti na úseku stavebného poriadku sa stáva natoľko závažnou, že zvyšuje nároky na výkon hlavného štátneho stavebného dohľadu a ďalších činností SSI a tým aj na jej personálne a materiálne zabezpečenie, ako aj ohodnotenie objemom mzdových prostriedkov, úmerných spoločenskej prospešnosti. Narastajúca technická náročnosť a zložitosť stavieb, trend skracovania času na predprojektovú, projektovú prípravu a realizáciu stavby s tendenciou skracovania aj procesu povoľovania stavieb (územného a stavebného konania), nevyhnutne vyvolávajú požiadavku na sprísnenie a posilnenie kontrolných mechanizmov v stavebníctve z hľadiska ochrany verejného záujmu.

Okrem toho narastá počet správnych konaní, v ktorých účastníkov zastupujú advokáti alebo renomované právnické spoločnosti. Tým sa zvyšujú požiadavky na odbornosť inšpektorov, najmä na špecifické vedomosti z oblasti priestupkového a správneho práva, v oblasti vybavovania sťažností a poskytovania informácií, ako aj požiadavky na kvalitu konaní, na zabezpečovanie dôkazov, profesionalitu záznamov z dohľadu a na celkový výkon samotného dohľadu. K zlepšeniu súčasnej situácie v predmetnej oblasti by prispelo personálne posilnenie SSI, teda zvýšenie počtu inšpektorov na jednotlivých inšpektorátoch, vytvorenie inšpektorátov v každom kraji vrátane technického vybavenia a tým vytvorenie podmienok pre prijatie zamestnancov nielen s technickým, ale aj s právnickým vzdelaním.

V tejto oblasti je SSI odkázaná na podporu MVRR SR, preto v úzkej spolupráci so Sekciou stavebníctva a bytovej politiky MVRR SR pripravuje návrh na zlepšenie súčasného stavu. V tejto súvislosti vydal Generálny riaditeľ sekcie stavebníctva a bytovej politiky MVRR SR Ing. Černega pokyn na prípravu návrhu samostatného zákona o stavebnej inšpekcii, ktorý by umožnil v každom kraji vytvorenie inšpektorátu s počtom cca 10 zamestnancov v potrebných profesiách, posilnenie riaditeľstva inšpekcie, všetko vrátane finančných prostriedkov na mzdy a na príslušné priestorové aj technické zabezpečenie riadneho chodu inšpekcie.

IX. HLAVNÉ SKUPINY UŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV SSI

Hlavnými užívateľmi výsledkov činnosti inšpekcie sú:

- **MVRR SR.** Vyhodnotenie svojej činnosti predkladá SSI dva krát ročne do porady vedenia ministerstva k 30.06. a k 31.12. bežného roku. Týmto materiálmi ministerstvo získava prehľad o významných skutočnostiach, napr. o intenzite stavebných aktivít na území SR, o dodržiavaní zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku, získava podnety a podklady pre legislatívnu, koordinačnú, metodickú a riadiacu činnosť ústredného orgánu štátnej správy pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie,
- **krajské stavebné úrady**, ktoré vykonávajú štátnu stavebnú správu, kontrolujú a riadia výkon štátnej správy prenesenej na obce – stavebné úrady,
- **stavebné úrady obcí**, ktorým SSI zasiela niektoré dôležité informácie potrebné pre ďalšie konanie stavebného úradu.

Ďalšími užívateľmi výsledkov kontrolnej činnosti SSI sú:

- kontrolované subjekty (stavebníci a zhotovitelia),
- iné orgány štátnej správy,
- médiá (tlač, rozhlas, televízia),
- občania a neštátne organizácie (predovšetkým účastníci územného, stavebného a kolaudačného konania).

Výročná správa bude zverejnená na internetovej stránke MVRR SR www.build.gov.sk.

Ing. Rudolf Kovačka
riaditeľ SSI