



SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA
Lamačská cesta 8, BRATISLAVA

VÝROČNÁ SPRÁVA ZA ROK 2007

Verejný odpočet činnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie za rok 2007
sa uskutoční dňa 21. mája 2008 o 10.00 h.
v malej zasadačke budovy MVRR SR na Lamačskej ceste č. 8 v Bratislave.

apríl 2008

OBSAH

I. Identifikácia organizácie.....	str.	3
II. Poslanie a strednodobý výhľad organizácie.....	str.	4
III. Kontrakt organizácie s ústredným orgánom a jeho plnenia	str.	4
IV. Činnosti organizácie a ich náklady	str.	4
V. Rozpočet organizácie.....	str.	12
VI. Personálne otázky.....	str.	14
VII. Ciele a prehľad ich plnenia	str.	20
VIII. Hodnotenie a analýza vývoja organizácie.....	str.	20
IX. Hlavné skupiny užívateľov výstupov organizácie.....	str.	21

I. IDENTIFIKÁCIA ORGANIZÁCIE

Slovenská stavebná inšpekcia (ďalej len SSI) bola s účinnosťou od 01.11.2003 zriadená zákonom č. 417/2003 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len stavebný zákon). Vznikla delimitáciou útvaru stavebnej inšpekcie zo Slovenskej inšpekcie životného prostredia. Dôvodom bol prechod kompetencií v oblasti územného plánovania a stavebného poriadku z Ministerstva životného prostredia SR na Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR.

Organizačne sa člení na Riaditeľstvo inšpekcie v Bratislave s celoslovenskou pôsobnosťou a na regionálne inšpektoráty v Bratislave, v Banskej Bystrici, v Nitre, v Košiciach a v Žiline. Sídla a územné obvody inšpektorátov podľa jednotlivých okresov sú uvedené v prílohe stavebného zákona. Riaditeľstvo metodicky riadi inšpektoráty a zároveň je odvolacím orgánom proti ich rozhodnutiam.

Názov: **SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA**

Sídlo: **Lamačská cesta 8, 811 04 Bratislava**

Rezort: Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR

Kontakt: tel. 02 59 364 253
 fax: 02 59 364 254
 e-mail:..... ssi-ri@ri.ssi.sk
 internetová stránka: <http://www.build.gov.sk>

Riaditeľ : Ing. Rudolf Kovačka

Členovia vedenia: Ing. Jozef Varchola, zástupca riaditeľa – ved. odd. stavebnej inšpekcie
 Ing. Peter Cerovský, ved. odd. ekonomiky a prevádzky
 Ing. Július Dupák, riaditeľ inšpektorátu Bratislava
 Ing. Ivan Gallas, riaditeľ inšpektorátu Banská Bystrica
 Ing. Boris Troščák, riaditeľ inšpektorátu Košice
 Ing. Dagmar Plačková, riaditeľka inšpektorátu Nitra
 Ing. Ján Amešný, riaditeľ inšpektorátu Žilina

Slovenská stavebná inšpekcia (ďalej len SSI) je podľa § 123a stavebného zákona odborným orgánom, prostredníctvom ktorého Ministerstvo výstavby a regionálneho rozvoja SR **vykonáva hlavný štátny stavebný dohľad** (ďalej len dohľad alebo HŠSD), zabezpečujúci ochranu verejných záujmov, ako aj práv a právom chránených záujmov fyzických a právnických osôb, ktoré vyplývajú z uskutočňovania stavby alebo jej

zmeny, z vlastností stavby pri jej užívaní, z odstraňovania stavby a z terénnych úprav, prác a zariadení podľa stavebného zákona. Kontroluje fyzické osoby, fyzické osoby oprávnené na podnikanie a právnické osoby, či dodržiavajú ustanovenia stavebného zákona, najmä či dodržiavajú podmienky stavebného povolenia, všeobecné technické požiadavky na výstavbu, všeobecné technické požiadavky na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie podľa vyhlášky MŽP SR č.532/2002 Z. z., používanie stavebných výrobkov podľa zákona č. 90/1998 Z. z. o stavebných výrobkoch v znení neskorších predpisov a ostatné povinnosti vyplývajúce zo stavebného zákona.

II. POSLANIE A STREDNODOBÝ VÝHL'AD SSI

Poslaním a hlavnou náplňou činnosti SSI je dohľad podľa stavebného zákona v záujme dodržiavania zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku. Do plánu dohľadov zaraďujú inšpektoráty stavby nezávisle od stavebných úradov, pričom pri výbere zohľadňujú význam stavby z hľadiska štátneho, verejného a miestneho záujmu a z hľadiska technickej náročnosti.

V rámci **hlavných činností** pri dohľade poverení zamestnanci SSI:

- **vykonávajú** dohľad nad dodržiavaním ustanovení stavebného zákona a súvisiacich právnych predpisov účastníkmi výstavby,
- **nariaďujú** stavebníkom a zhotoviteľom formou výzvy odstránenie nedostatkov zistených dohľadom do stanoveného termínu,
- **kontrolujú** splnenie uložených nápravných opatrení na odstránenie nedostatkov,
- **ukladajú** pokuty právnickým osobám a fyzickým osobám oprávneným na podnikanie podľa § 106 stavebného zákona v konaní o správnom delikte a fyzickým osobám podľa § 105 stavebného zákona v konaní o priestupku za porušenie povinností uložených stavebným zákonom (pokuty uložené SSI sú príjmom štátneho rozpočtu),
- **oznamujú** zistené nedostatky príslušným stavebným úradom,
- **dávajú podnet** na preskúmanie právoplatných rozhodnutí príslušným stavebným úradom v prípade zistenia ich nedostatku pri dohľade,
- **spolupracujú** s obcami ako stavebnými úradmi, s krajskými stavebnými úradmi, s ostatnými orgánmi štátnej správy a s ďalšími právnickými a fyzickými osobami.

V **najbližších rokoch** SSI plánuje:

- priebežne zvyšovať odbornú kvalifikáciu inšpektorov,
- participovať na transformácii európskych právnych noriem v oblasti kontroly stavieb.

III. KONTRAKT ORGANIZÁCIE S ÚSTREDNÝM ORGÁNOM A JEHO PLNENIA

Slovenská stavebná inšpekcia neuzatvára kontrakty podľa „Návrhu opatrení na vypracovanie kontraktov medzi ústrednými orgánmi a organizáciami v ich pôsobnosti“.

IV. ČINNOSTI ORGANIZÁCIE A ICH NÁKLADY

Činnosť SSI v zmysle stavebného zákona bola v roku 2007 organizovaná a uskutočňovaná v súlade s Plánom hlavných úloh (ďalej PHÚ), schváleným na porade vedenia ministerstva dňa 28.11.2006. Jednotlivé plánované úlohy vykonávané riaditeľstvom a inšpektorátmi SSI sú uvedené v nasledujúcej tabuľke č. 1. Ku každej úlohe je v ďalšom texte vypracovaný krátky komentár, doplnený o prehľadné tabuľkové vyhodnotenie výsledkov dohľadu v základných ukazovateľoch, členených na jednotlivé inšpektoráty. Odpočet plnenia PHÚ SSI za rok 2007 bol prerokovaný na porade vedenia ministerstva dňa 13.03.2008 a je premietnutý do Výročnej správy.

Tabuľka č. 1 – Plán hlavných úloh na rok 2007

Por. číslo	Názov úlohy
I. HLAVNÝ ŠTÁTNY STAVEBNÝ DOHĽAD A KONANIA	
1.	Výkon hlavného štátneho stavebného dohľadu (ďalej len dohľad) nad uskutočňovaním stavieb a ich zmien, vlastnosťami stavieb pri ich užívaní, odstraňovaním stavieb, terénnymi úpravami, prácami a zariadeniami podľa zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov na základe podnetov MVRR SR, občanov a organizácií, resp. vlastného vyhľadávania – monitoringu, s osobitným zameraním na: <ul style="list-style-type: none"> – výstavbu bytových domov s dotáciou Štátneho fondu rozvoja bývania, – zatepľovanie bytových domov s dotáciou Štátneho fondu rozvoja bývania, – užívanie bytových domov s dotáciou Štátneho fondu rozvoja bývania, –dodržiavanie vyhlášky MŽP SR č. 532/2002 Z. z. na stavbách užívaných osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie, a nariaďovanie nápravných opatrení za zistené porušenie ustanovení stavebného zákona.
2.	Výkon prvostupňových rozhodnutí inšpektorátov - ukladanie pokút v konaní podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) a zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch za nespĺnenie nariadených opatrení a porušení stavebného zákona.
3.	Výkon druhostupňových rozhodnutí riaditeľstva inšpekcie - riešenie odvolaní voči rozhodnutiam inšpektorátov.
II. SŤAŽNOSTI, PETÍCIE A ŽIADOSTI O INFORMÁCIE	
1.	Prešetrovanie sťažností a petícií v zmysle zákona č. 152/1998 Z. z. o sťažnostiach a zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve.
2.	„Vyhodnotenie prešetrovania sťažností a petícií za rok 2006“ a predloženie odboru kontroly MVRR SR.
3.	Prijímanie a vybavovanie žiadostí o poskytovanie informácií v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám.
III. SPRÁVY, METODICKÉ RIADENIE, USMERNOVANIE A KONTROLA	
1.	Vypracovanie „Správy o vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh (PHÚ) SSI za rok 2005“ a predloženie MVRR SR do PVM.
2.	Vypracovanie „Výročnej správy o činnosti SSI za rok 2006“ a predloženie MVRR SR.
3.	Verejný odpočet „Výročnej správy o činnosti SSI za rok 2006“.
4.	Vypracovanie „Správy o vyhodnotení plnenia PHÚ SSI za I. polrok 2007“ a predloženie MVRR SR do PVM.
5.	Vypracovanie „Plánu hlavných úloh SSI na rok 2008“ a predloženie MVRR SR do PVM.
6.	Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov SSI.
7.	Kontrola činnosti inšpektorátov (postup pri výkone dohľadu, dodržiavania registratúrneho poriadku a registratúrneho plánu a pod.) podľa zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe.
IV. SPOLUPRÁCA S ORGÁNMI ŠTÁTNEJ SPRÁVY A INÝMI ORGANIZÁCIAMI	
1.	Spolupráca s MVRR SR a organizáciami pôsobiacimi v rezorte ministerstva, ako aj s inými odbornými inštitúciami, pôsobiacimi v oblasti stavebného poriadku.

2.	Predkladanie námetov a podkladov pre úpravu stavebného zákona MVRR SR, predovšetkým v súvislosti s činnosťou SSI v rámci hlavného štátneho stavebného dohľadu.
3.	Spolupráca s krajskými stavebnými úradmi a s obcami ako stavebnými úradmi pri výkone štátneho stavebného dohľadu.
4.	Spolupráca s inými orgánmi štátnej správy (napr. prokuratúra, polícia a pod.) v oblasti stavebného poriadku.
5.	Účasť na odborných kolokviách a poradách s tematikou stavebného poriadku, organizovaných na domácej, alebo zahraničnej základni.
V. MEDZINÁRODNÁ SPOLUPRÁCA	
1.	Spolupráca a výmena skúseností s relevantnými zahraničnými organizáciami, pôsobiacimi v oblasti kontroly uskutočňovania stavieb, v súlade s odporúčaniami Rady Európy. Účasť SSI na zasadnutiach Konzorcia pre európsku kontrolu stavieb (The Consortium of European Building Control - CEBC) ako jej člena.
VI. VZDELÁVANIE	
1.	Zvyšovanie kvalifikácie a odbornosti účasťou na školeniach a seminároch.

Vyhodnotenie jednotlivých úloh

I. HLAVNÝ ŠTÁTNY STAVEBNÝ DOHĽAD A KONANIA

Úloha č. 1 Výkon HŠSD v zmysle zákona č. 50/1976 Zb.

Hlavný štátny stavebný dohľad bol vykonávaný prevažne na základe vlastnej monitorovacej činnosti a na základe podnetov doručených riaditeľstvu alebo jednotlivým inšpektorátom občanmi, či organizáciami. Na stavbách zistených vlastným monitoringom bol HŠSD zameraný na plnenie povinností vyplývajúcich zo stavebného zákona právnickým osobám, fyzickým osobám oprávneným na podnikanie a fyzickým osobám, a to ako stavebníkom, tak aj zhotoviteľom stavieb. Podnety občanov, resp. organizácií, boli operatívne zamerané hlavne na porušovanie ustanovení stavebného zákona, uvedené v podnetoch.

Inšpektoráty vykonali v roku 2007 HŠSD celkom na 544 kontrolovaných subjektoch, pričom porušenie ustanovení stavebného zákona bolo zistené v 394 prípadoch, čo predstavuje 72,4 %. Za porušenie ustanovení stavebného zákona uložili inšpektoráty SSI 175 pokút. Z rozboru „Záznamov z výkonu HŠSD“ vyplýva, že najčastejším porušovaním ustanovení stavebného zákona bolo uskutočňovanie stavieb v rozpore s projektovou dokumentáciou overenou stavebným úradom v stavebnom konaní a uskutočňovanie stavieb bez právoplatného stavebného povolenia.

Jednou z trvalých a priebežných úloh inšpekcie je aj kontrola dodržiavania vyhlášky č. 532/2002 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o všeobecných technických požiadavkách na výstavbu a o všeobecných technických požiadavkách na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie. Takmer na všetkých tematicky kontrolovaných stavbách inšpekcia zistila, že sú povoľované, kolaudované aj užívané bez toho aby spĺňali požiadavky štvrtej časti vyhlášky č. 532/2002 Z. z., ktorou sa ustanovujú všeobecné technické požiadavky na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie. V rozhodnutiach stavebných úradov ani v overenej dokumentácii sa neuvádzajú žiadne skutočnosti, podľa ktorých by bolo možné posúdiť, či sa jedná o opodstatnené výnimky z pravidla. Nakoľko Inšpekcia nie je oprávnená kontrolovať stavebné úrady, ani preskúmať rozhodnutia, výsledkom vykonaných kontrol je len konštatovanie, že podstatná časť nových, metodicky kontrolovaných stavieb určených pre verejnosť nezodpovedá svojimi vlastnosťami požiadavkám predpísaných vyhláškou.

Prehľad o počte vybavených spisov, vykonaných štátnych stavebných dohľadov, v členení na jednotlivé inšpektoráty je uvedený v tabuľke č.2.

Tabuľka č. 2 – Prehľad plnenia plánu kontrolnej činnosti v roku 2007

Inšpektorát	Počet vybavených spisov	Počet dohľadov podľa smern. plánu	Počet dohľadov zrealizovaných			Porovnanie celkového počtu realizovaných dohľadov so smerným plánom
			z monitoringu	z podnetov	celkom z monitoring u a z podnetov	
Bratislava	200	148	109	21	130	- 18
B. Bystrica	94	100	76	10	86	- 14
Košice	142	103	100	28	128	+ 25
Nitra	137	104	56	37	93	- 11
Žilina	106	102	66	41	107	+ 5
Celkom	679	557	407	137	544	- 13

Úloha č. 2 Výkon prvostupňových rozhodnutí inšpektorátov, ukladanie pokút v správnom - priestupkovom konaní.

Inšpektoráty uložili v roku 2007 za porušenie ustanovení stavebného zákona prvostupňovými rozhodnutiami celkom 175 pokút v celkovej výške 5 097 500,- Sk. Prehľad o počte a výške pokút uložených inšpektorátmi je uvedený v nasledujúcej tabuľke č.3.

Tabuľka č. 3 – Ukladanie pokút za porušenie ustanovení stavebného zákona

Inšpektorát	Pokuty									
	Neuhradené do 31.12.2006		Uložené v roku 2007		Právoplatné v roku 2007		Uhradené v roku 2007		Neuhradené do 31.12.2007	
	poč.	Sk	poč.	Sk	poč.	Sk	poč.	Sk	poč.	Sk
Bratislava	7	298 000	78	2 765 000	69	2 120 000	67	1 788 000	12	1 105 000
B. Bystrica	4	117 500	14	350 000	14	350 000	15	480 500	3	80 000
Košice	6	197 000	45	981 700	42	726 700	38	492 350	12	505 000
Nitra	6	173 500	18	489 000	15	439 000	27	618 500	2	40 000
Žilina	5	1 225 000	20	511 800	12	161 000	9	89 950	9	2 126 000
Celkom	28	2 011 000	175	5 097 500	152	3 796 700	156	3 389 000	38	3 856 000

Poznámka: Rozdiel medzi počtom uložených a právoplatných pokút je spôsobený tým, že niektoré rozhodnutia o pokute z roku 2006 nadobudli právoplatnosť až v roku 2007, resp. že rozhodnutia z konca roka 2007 nadobudnú právoplatnosť až v roku 2008.

Ku koncu vyhodnocovaného obdobia eviduje inšpekcia neuhradené pokuty v celkovej sume 3 856 000.- Sk. Inšpektoráty po uplynutí 3 mesačnej lehoty od termínu splatnosti pokuty zašlú účastníkom konania opätovnú výzvu na zaplatenie pokuty a v prípade nezaplatenia odstúpiť pohľadávku exekútorovi.

Úloha č. 3 *Druhostupňové rozhodnutia riaditeľstva inšpekcie.*

Riaditeľstvu SSI, ako odvolaciemu orgánu, boli v roku 2007 doručených 12 odvolaní proti prvostupňovým rozhodnutiam inšpektorátov. Po podrobnom preskúmaní a podľa potreby aj po doplnení spisových materiálov vydávalo Riaditeľstvo priebežne druhostupňové rozhodnutia, ktorými štyri prvostupňové rozhodnutia potvrdilo, šesť rozhodnutí zrušilo a vrátilo vec inšpektorátu na nové konanie, v jednom prípade zmenilo rozhodnutie a jedno odvolacie konanie prešlo do roku 2008.

II. SŤAŽNOSTI, PETÍCIE A ŽIADOSTI O INFORMÁCIE

Úloha č. 1 *Prešetrovanie sťažností a petícií*

V roku 2007 bolo na Riaditeľstve SSI zaevidovaných 7 sťažností. Všetky sťažnosti boli vybavené prešetrením a podľa posúdenia Riaditeľstva SSI boli neopodstatnené. Výsledok prešetrenia sťažnosti bol vždy sťažovateľovi v termíne oznámený.

Zaevidovaná bola jedna petícia vo veci preverenia správnosti rozhodnutí stavebného úradu pri povoľovaní stavebnej činnosti. Inšpektorát Banská Bystrica petíciu odstúpil na Krajský stavebný úrad v Banskej Bystrici ako príslušný orgán štátnej správy.

Úloha č. 2 *Vyhodnotenie prešetrenia sťažností a petícií za rok 2006.*

Materiál bol v termíne 19.01.2007 doručený odboru kontroly MVRR SR.

Úloha č. 3 *Prijímanie a vybavovanie žiadostí o poskytovanie informácií*

V roku 2007 bolo na Riaditeľstve SSI zaevidovaných 9 žiadostí o poskytovanie informácií v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám. Jednému odvolaniu Riaditeľstvo SSI nevyhovelo a rozhodnutím potvrdilo rozhodnutie inšpektorátu, jedna žiadosť bola fiktívnym rozhodnutím zamietnutá. Ostatných 7 žiadostí bolo vybavených písomne v zákonom stanovenom termíne.

III. SPRÁVY, METODICKÉ RIADENIE, USMERŇOVANIE A KONTROLA

Úloha č. 1 *Vypracovanie „Správy o vyhodnotení plnenia PHÚ SSI za rok 2006“ a predloženie MVRR SR do PVM.*

Na porade dňa 21.03.2007 minister zbral materiál na vedomie.

Úloha č. 2 *Vypracovanie „Výročnej správy o činnosti SSI za rok 2006“ a predloženie MVRR SR.*

V zmysle uznesenia vlády SR č. 11815/2001 o vypracovávaní a zverejňovaní výročných správ rozpočtových a príspevkových organizácií v pôsobnosti ústredných orgánov štátnej správy vypracovala SSI Výročnú správu za rok 2006, ktorá bola v stanovenom termíne zverejnená na internetovej stránke MVRR SR. Výročná správa bola predložená dňa 27.04.2007 ministerstvu, Úradu vlády SR a Inštitútu pre dobre spravovanú spoločnosť.

Úloha č. 3 Verejný odpočet „Výročnej správy o činnosti SSI za rok 2006“.

Verejný odpočet Výročnej správy o činnosti SSI za rok 2006 sa uskutočnil dňa 18. mája 2007 o 10.00 h v malej zasadačke budovy MVRR SR na Lamačskej ceste č. 8 v Bratislave za účasti zástupcu odboru štátnej stavebnej správy MVRR SR.

Úloha č. 4 Vypracovanie „Správy o vyhodnotení plnenia PHÚ SSI za I. polrok 2007“ a predloženie MVRR SR do PVM.

Na porade dňa 11.09.2007 minister zobral materiál na vedomie.

Úloha č. 5 Vypracovanie „PHÚ SSI na rok 2008“ a predloženie MVRR SR do PVM.

Na porade vedenia ministerstva dňa 27.11.2007 minister materiál schválil.

Úloha č. 6 Metodické riadenie, usmerňovanie a kontrola činnosti inšpektorátov SSI.

Metodické riadenie a usmerňovanie inšpektorátov vykonáva riaditeľstvo inšpekcie priebežne na základe aktuálnych poznatkov a problémov z praxe formou pracovných porád vedenia SSI, resp. porád všetkých zamestnancov SSI.

Úloha č. 7 Kontrola činnosti inšpektorátov podľa zákona č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe

SSI vypracovala na základe Smernice MVRR SR č. 2/2007 o kontrolnej činnosti v Ministerstve výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky a v oblasti jeho pôsobnosti metodiku kontrolnej činnosti a plán vnútornej kontrolnej činnosti zameranej na HŠSD. Na jeho základe vykonáva riaditeľstvo inšpekcie priebežne hĺbkovú kontrolu na všetkých inšpektorátoch.

IV. SPOLUPRÁCA S ORGÁNMI ŠTÁTNEJ SPRÁVY A INÝMI ORGANIZÁCIAMI.

Úloha č. 1 Spolupráca s MVRR SR a organizáciami pôsobiacimi v rezorte ministerstva, ako aj inými odbornými inštitúciami pôsobiacimi v oblasti stavebného poriadku.

Okrem priebežnej spolupráce so Sekciou stavebníctva a bytovej politiky MVRR SR, osobitne s odborom štátnej stavebnej správy a územného plánovania, prebieha pozitívna spolupráca so Štátnym fondom rozvoja bývania, ako aj s Technickým a skúšobným ústavom stavebným, n.o. Tieto inštitúcie poskytli všetkým inšpektorom cenné podklady a vlastné poznatky, ktoré prispeli k zdokonaleniu metodiky a k príprave dohľadov zameraných na zateplňovanie budov, podporených z verejných zdrojov.

Úloha č. 2 Predkladanie námetov a podkladov pre úpravu stavebného zákona MVRR SR

Odborné skúseností z výkonu HŠSD a z toho vyplývajúce námety sa premietli do stanoviska k návrhu novely stavebného zákona, ktorý bol prerokovaný na spoločnom stretnutí na odbore štátnej stavebnej správy MVRR SR dňa 08.02.2007. Ďalšie rokovania k tejto problematike, vrátane návrhu na zvýraznenie osobitosti a vážnosti Slovenskej stavebnej inšpekcie, sa intenzívnejšie rozvinuli po personálnych zmenách na MVRR SR a vo funkcii riaditeľa inšpekcie.

Úloha č. 3 Spolupráca s krajskými stavebnými úradmi a s obcami ako stavebnými úradmi pri výkone štátneho stavebného dohľadu

Spolupráca SSI so stavebnými úradmi – obcami je obmedzená prakticky len na výmeny základných informácií o stavbách. Stavebné úrady vzhľadom na miestne

spoločenské väzby vo viacerých prípadoch nedokážu zabezpečiť objektívny výkon ŠSD a žiadajú vykonanie dohľadu od inšpekcie, ktorej niekedy aj priamo stavebné úrady adresujú podnety na stavby z celospoločenského hľadiska málo významné. Inou významnou skutočnosťou je nárast prípadov, keď obce, ktoré dlhodobo nevybavujú podnet na výkon ŠSD, vykonajú dohľad bezprostredne po jeho ohlásení inšpekciou. V takýchto prípadoch obce dohľad zvyčajne aj bezodkladne vybaví pokutou, ktorá býva v porovnaní s praxou inšpekcie symbolická, resp. ak aj je primeraná, tak z toho dôvodu, že sa stáva príjmom obce.

Úloha č. 4 *Spolupráca s inými orgánmi štátnej správy v oblasti stavebného poriadku.*

V roku 2007 došlo k niekoľkým podnetom prokuratúry, alebo priamo špeciálneho stavebného úradu, ktorí žiadali inšpekciu o vykonanie HŠSD na stavbách povolených špeciálnym stavebným úradom. I keď sa jedná o relatívne málo prípadov, ide o novú skúsenosť, ktorú považujeme za významnú, vzhľadom na kompetenčné pôsobnosti a aj preto, že takáto požiadavka na inšpekciu sa uplatňuje aj pri stavbách, ktoré sú osobitne významné alebo sledované médiami a verejnosťou. MVRR SR vydalo k tejto problematike v auguste 2007 metodické usmernenie, podľa ktorého pôsobnosť SSI je vykonávaná v rámci kompetencií ministerstva na stavbách povolených štátnou stavebnou správou MVRR SR, nie špeciálnymi stavebnými úradmi, ktoré patria do pôsobnosti iných ústredných orgánov štátnej správy.

Nové, pozitívne skúsenosti získava inšpekcia v oblasti spolupráce s niektorými partnermi. Inšpekcia začala spolupracovať s neziskovou organizáciou Centrum samostatného života n. o., ktorej členovia na základe vlastných negatívnych skúseností poskytujú inšpekcii podnety na kontrolu stavieb z pohľadu požiadaviek na stavby užívané osobami s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie.

Úloha č. 5 *Účasť na odborných kolokviách a poradách s tematikou stavebného poriadku, organizovaných na domácej alebo zahraničnej základni.*

Zástupcovia SSI sa v roku 2007 okrem školení organizovaných Inštitútom pre verejnú správu (správny poriadok, priestupkový zákon a pod.) zúčastnili s vlastným príspevkom seminára „O riadení investičnej výstavby a kontrole uskutočňovania stavieb v zmysle stavebného zákona a súvisiacich predpisov“, ktorý organizovala UNIKA, s.r.o.

V. MEDZINÁRODNÁ SPOLUPRÁCA

Úloha č. 1 *Spolupráca a výmena skúseností s relevantnými zahraničnými organizáciami pôsobiacimi v oblasti kontroly uskutočňovania stavieb v súlade s odporúčaniami Rady Európy.*

V roku 1988 bolo založené Európske konzorcium pre kontrolu stavieb (CEBC), ktorého členom je aj SSI. Cieľom Konzorcia je najmä vzájomná výmena informácií o systémoch a vývoji kontrolovania stavieb a stavebného skúšobníctva v nadväznosti na legislatívu štátov EÚ. SSI priebežne spolupracuje s konzorciom najmä pri poskytovaní požadovaných informácií v rámci činnosti CEBC.

VI. VZDELÁVANIE

Úloha č. 1 *Zvyšovanie kvalifikácie a odbornosti účasťou na školeniach a seminároch.*

Vo februári 2007 sa inšpektori jednotlivých inšpektorátov zúčastnili na prezentačných dňoch spoločnosti Baumit, spol. s r.o. zameraných na technológiu realizácie kontaktných zatepľovacích systémov, viacerí inšpektori SSI absolvovali

akreditovaný kurz „Správne konanie – aplikácia správneho poriadku v praxi“, ktorý organizoval Inštitút pre verejnú správu v Bratislave.

V prvom polroku 2007 absolvovali všetci zamestnanci SSI „Vzdelávanie zamestnancov MVRR SR za účelom získania Osvedčenia ECDL-Štart“ a taktiež testy ECDL.

Zhodnotenie hlavného štátneho stavebného dohľadu

Vyhodnotenie hlavného štátneho stavebného dohľadu vykonávaného inšpekciou v roku 2007 je vypracované podľa „Systému tvorby plánu a vyhodnotenia hlavného štátneho stavebného dohľadu vykonávaného inšpektorátmi SSI“, prerokovaného na porade vedenia ministerstva dňa 02.12.2004. Pre celkové hodnotenie HŠSD bol stanovený smerný počet dohľadov osobitne pre riaditeľov inšpektorátov a osobitne pre inšpektorov, ktorý sa porovnáva so skutočným počtom vykonaných dohľadov. Riaditelia inšpektorátov by mali podľa smerného plánu vykonávať kontrolnú činnosť (dohľady) v rozsahu cca 40 % a inšpektori v rozsahu cca 60 % z počtu disponibilných dní v sledovanom období.

Podľa smerného plánu mali inšpektoráty SSI v roku 2007 spolu vykonať 557 dohľadov. V skutočnosti bolo vykonaných 544 teda o 13 menej. Počet vykonaných dohľadov je ovplyvňovaný najmä veľkosťou stavby, jej technickou náročnosťou, množstvom a právnou zložitou prešetrovaných podnetov, ako aj množstvom vykonaných priestupkových a správnych konaní a vydaných rozhodnutí o pokute.

Vyhodnotenie HŠSD za rok 2007, ktoré porovnáva skutočný počet realizovaných dohľadov so smerným počtom a bilancuje využitie disponibilného pracovného času v celku a v členení na jednotlivé inšpektoráty, je v tabuľke č. 4.

V tabuľke č. 5 je uvedené porovnanie hlavných ukazovateľov činnosti SSI od prvého kompletného roku existencie od jej zriadenia zákonom č. 417/2003 Z. z.

Tabuľka č. 4 - Bilancia využitia disponibilných dní na inšpektorátoch za rok 2007

Činnosť	Inšpektorát										Spolu			
	Bratislava		B. Bystrica		Nitra		Košice		Žilina		plán		skutočnosť	
	p	s	p	s	p	s	p	s	p	s	%	dni	%	dni
	l	k	l	k	l	k	l	k	l	k				
án	u	án	u	án	u	án	u	án	u					
o	t	o	t	o	t	o	t	o	t					
č	o	č	o	č	o	č	o	č	o					
Počet inšpektorov (riaditeľ+inšpektori)	4 (1+3)		3 (1+2)		3 (1+2)		3 (1+2)		3 (1+2)		16 (5+11)			
Počet pracovných dní	100	100	750	750	750	750	750	730	750	750	100	4000	100	3980
Počet dní dovolenky	120	130	118	92	112	85	99	99	108	84		557	88	490

Počet dní PN, OČR	0	0	0	2	0	19	0	31	0	0		0	-	52
Činnosť mimo sídla inšpektorátu	15	28	69	102	60	68	66	61	69	93		279	126	352
Počet disponibilných dní	865	842	563	554	578	578	585	539	573	573	100	3164	98	3086
Počet dní na HŠSD (dohľady a konania)	430	627	301	309	309	477	312	309	306	359	100	1658	126	2081
- z toho len na dohľady		393		281		362		273		326				1635
- z toho len na konania		234		28		115		36		33				446
Ostatná činnosť spolu	65	215	262	245	269	101	207	230	267	214	100	1070	94	1005
- z toho vybavenie spisov bez HŠSD		68		18		14		60		83				243
- z toho ostat. agenda		147		227		87		170		131				762
Smerný počet dohľadov (smer. plán)	148	-	100	-	103	-	104	-	102	-	100	557		
Skutočný počet dohľadov	-	130	-	86	-	128	-	93	-	107	-	-	98	544

Tabuľka č. 5 – Porovnanie hlavných ukazovateľov činnosti SSI

Ukazovateľ	rok 2004	rok 2005	rok 2006	rok 2007
Počet inšpektorov na inšpektorátoch	14 - 15	16	16	16
Počet vykonaných dohľadov celkom	549	592	634	544
Počet dohľadov podľa plánu	495	495	512	557
Počet dohľadov z podnetov	165	183	175	137
Zistené porušenie stavebného zákona	292 (53,2%)	319 (53,9%)	293 (46,2%)	394 (72,4%)
Nezistené porušenie stavebného zákona	257	273	297	150
Počet uložených pokút	154	169	165	175
Celková suma uložených pokút Sk	4 080 000.-	4 277 800.-	6 140 100.-	5 097 500.-

Náklady organizácie

Vzhľadom na charakter svojej činnosti, SSI nekalkuluje priame ani nepriame náklady na jednotlivé činnosti a ani ich takto nesleduje. Náklady sú kalkulované aj sledované podľa rozpočtovej klasifikácie na jednotlivé položky a podpoložky štátneho rozpočtu.

V. ROZPOČET ORGANIZÁCIE

Slovenská stavebná inšpekcia, ako orgán štátnej správy, je plne financovaná zo štátneho rozpočtu. Je rozpočtovou organizáciou napojenou na rozpočet MVRR SR.

Čerpanie rozpočtu (výdavky) v roku 2007 na zabezpečenie činnosti SSI (riaditeľstva a inšpektorátov) v členení na jednotlivé položky bolo nasledovné:

Výdavky	Upravený rozpočet	Čerpanie	%
	v tis. Sk		
600 Bežné výdavky	16 204	16 135	99,57
z toho:			
610 Mzdy, platy, príjmy, OOV	8 339	8 339	100,00
620 Odvody do poisťných fondov	3 145	3 087	98,16
630 Tovary a služby	4 571	4 569	99,96
640 Bežné transfery	149	140	93,96

700 Kapitálové výdavky	400	400	100,00
-------------------------------	-----	-----	--------

Bežné výdavky :

610 –	<i>Mzdy, platy, služobné príjmy</i>	8 339 tis. Sk
	mzdové náklady pre 31 zamestnancov, z toho 23 zamestnancov v štátnej službe a 8 zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme.	
620 –	<i>Poistné a príspevok do poisťovní</i>	3 087 tis. Sk
630 –	<i>Tovary a ďalšie služby</i>	4 569 tis. Sk
	Z toho:	
631 –	<i>Cestovné výdavky</i>	213 tis. Sk
	Boli čerpané na tuzemské pracovné cesty súvisiace hlavne s kontrolnou činnosťou inšpektorov na stavbách a na porady	
632 –	<i>Energie, voda a komunikácie</i>	907 tis. Sk
	V rozpočtovej položke sú zahrnuté platby za energie, vodné, stočné, telekomunikačné a poštové služby.	
633 –	<i>Materiál a služby</i>	1 630 tis. Sk
	Z položky boli hradené výdavky na nákup výpočtovej techniky, telekomunikačnej techniky, všeobecného materiálu (papier, tlačivá, tonery, kancelárske potreby), kníh, novín, OOPP pre zamestnancov inšpektorátov, nehmotného majetku a reprezentačné.	
634 –	<i>Dopravné</i>	536 tis. Sk
	Výdavky na dopravné boli použité hlavne na nákup pohonných hmôt v čiastke 284 tis. Sk. Inšpektoráty na vykonávanie inšpekčnej činnosti využívali v prevažnej miere služobné motorové vozidlá. Údržba a opravy motorových vozidiel boli vykonané v celkovej sume 224 tis. Sk. Hradené bolo aj zákonom stanovené povinné zmluvné poistenie motorových vozidiel a havarijné poistenie motorových vozidiel .	
635 –	<i>Rutinná a štandardná údržba</i>	128 tis. Sk
	Táto položka zahŕňa výdavky na údržbu výpočtovej a telekomunikačnej techniky.	
636 –	<i>Nájomné za prenájom</i>	64 tis. Sk
	Nájomné administratívnych priestorov budov, v ktorých sídlia inšpektoráty a prenájom garáží.	
637 –	<i>Služby</i>	1 090 tis. Sk
	Najvyššie čerpanými podpoložkami boli všeobecné služby vo výške 312 tis. Sk, stravovanie vo výške 298 tis. Sk, špeciálne služby vo výške 180 tis. Sk, školenia a kurzy 153 tis. Sk, ktoré zahŕňajú aj účasť pracovníkov SSI na odborných seminároch, ďalej povinný prídol do sociálneho fondu.	
714 –	<i>Kapitálové výdavky</i>	400 tis. Sk
	Kapitálové výdavky boli čerpané vo výške 400 tis. Sk na kúpu	

výpočtovej techniky.

Čerpanie rozpočtových prostriedkov jednotlivými inšpektorátmi a riaditeľstvom

v tis. Sk

	I - BA	I - BB	I - KE	I - NR	I - ZA	R – BA	SPOL U
600 Bežné výdavky (z toho:)	2 616	2 109	1 864	1 849	1 999	5 698	16 135
610 Mzdy, platy, ...	1 393	1 069	1 026	1 031	1 085	2 735	8 339
620 Odvody do poisťovní fondov	504	413	398	400	398	974	3 087
630 Tovary a služby	717	625	434	413	516	1 864	4 569
640 Bežné transfery	2	2	6	5	0	125	140
700 Kapitálové výdavky	102	67	0	33	66	132	400

Rozpočet príjmov

Nedaňové príjmy, ktoré neboli v rozpise rozpočtu na rok 2007, **sú vykazované vo výške 3 409 tis. Sk.** Tieto príjmy sú z uhradených pokút uložených fyzickým osobám, fyzickým osobám oprávneným na podnikanie a právnickým osobám za porušenie ustanovení zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov, zistených dohľadom.

VI. PERSONÁLNE OTÁZKY

1. Charakteristika organizačnej štruktúry a zamestnancov

Do 30. novembra 2007 bolo v Slovenskej stavebnej inšpekcii 31 pracovných miest, z čoho 23 zamestnancov pracovalo v štátnej službe a 8 zamestnancov vo výkone práce vo verejnom záujme. V zmysle rozhodnutia ministra výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky bol s účinnosťou od 1. decembra 2007 znížený limit počtu štátnozamestnaneckých miest o jedno miesto, čím sa znížil počet zamestnancov pracujúcich v štátnej službe na 22.

Organizačne je SSI členená na riaditeľstvo a 5 inšpektorátov. Riaditeľstvo SSI sa člení na:

- Oddelenie vedúceho služobného úradu a zároveň riaditeľa 2 zamestnanci
 - osobný úrad a sekretariát 1 zamestnanec
- Oddelenie stavebnej inšpekcie 2 zamestnanci
- Oddelenie ekonomiky a prevádzky 3 zamestnanci

Inšpektoráty 22 zamestnancov

ORGANIZAČNÁ ŠTRUKTÚRA SLOVENSKEJ STAVEBNEJ INŠPEKCIE

Riaditeľstvo inšpekcie (2. stupeň)

Riaditeľ – vedúci služobného

Osobný úrad+Sekretariát
- odborný radca

Hlavný referent
- správca PC siete

**Oddelenie ekonomiky
a prevádzky**
– vedúci oddelenia
– odborná ekonómka
– odborná ekonómka

**Oddelenie stavebnej
inšpekcie**
– vedúci oddelenia
– inšpektor

Regionálne inšpektoráty (1. stupeň

**Inšpektorát
Bratislava**
**

Riaditeľ
inšpektorátu
*

Inšpektori -3
a ekonom.
prac.

**Inšpektorát
B. Bystrica**
**

Riaditeľ
inšpektorátu
*

Inšpektori -2
a ekonom.
prac.

**Inšpektorát
Košice**
**

Riaditeľ
inšpektorátu
*

Inšpektori - 2
a ekonom.
prac.

**Inšpektorát
Nitra**
**

Riaditeľ
inšpektorátu
*

Inšpektori - 3
a ekonom.
prac.

**Inšpektorát
Žilina**
**

Riaditeľ
inšpektorátu
*

Inšpektori - 2
a ekonom.
prac.

Sekretariát

- zabezpečuje celú administratívnu a prevádzkovú agendu riaditeľa
- pripravuje podklady pre rozhodnutia riaditeľa
- organizuje prijímanie návštev u riaditeľa a vedie evidenciu o dôležitých rokovaníach a udalostiach

- zabezpečuje spisovú agendu, rozmnožovanie písomností, rozdeľovanie poštových zásielok, archívnu a skartačnú agendu

Osobný úrad

- vybavuje zmluvnú agendu o vzniku, zmene a skončení pracovného a štátnozamestnaneckého pomeru
- zostavuje určené štatistické hlásenia a výkazy, podklady pre rozhodnutia v personálnej a mzdovej oblasti
- spracováva dennú evidenciu dochádzky za celú organizáciu
- zabezpečuje realizáciu vzdelávacieho procesu
- realizuje valorizáciu miezd v zmysle nariadenia vlády

Oddelenie stavebnej inšpekcie:

- vypracováva PHÚ SSI na príslušný rok, ktorý riaditeľ predkladá do porady vedenia ministerstva,
- zabezpečuje rozpis PHÚ na inšpektoráty po schválení ministrom,
- vytvára podmienky pre rovnomerné plnenie PHÚ inšpektorátmi, ktoré kontroluje a vyhodnocuje,
- vypracováva materiály, ktoré riaditeľ inšpekcie predkladá do poradných orgánov ministra,
- vypracováva metodické pokyny pre činnosť inšpektorátov a kontroluje ich dodržiavanie,
- rozhoduje o odvolaniach, resp. plní funkciu druhostupňového odvolacieho orgánu,
- prešetruje sťažnosti na činnosť inšpektorátov.

Oddelenie ekonomiky a prevádzky:

- zabezpečuje komplexne ekonomickú činnosť v súlade s platnými predpismi najmä v oblasti rozpočtu, financovania, účtovníctva, štatistiky a správy majetku,
- zabezpečuje vypracovávanie rozpočtov, ich zmien v zmysle platných predpisov,
- zabezpečuje evidenciu dodávateľských faktúr,
- zabezpečuje agendu mzdového účtovníctva,
- vykonáva verejné obstarávanie tovarov, služieb a prác v zmysle zákona,
- usmerňuje a kontroluje hospodárenie s rozpočtovými prostriedkami.

Inšpektoráty:

- vykonávajú hlavný štátny stavebný dohľad na úseku územného plánovania a stavebného poriadku, vyplývajúci z § 123a stavebného zákona,
- nariaďujú nápravné opatrenia na odstránenie nedostatkov zistených dohľadom ,
- ukladajú rozhodnutím pokuty fyzickým osobám, fyzickým osobám oprávneným na podnikanie a právnickým osobám za porušovanie povinností vyplývajúcich zo stavebného zákona a vymáhajú pokuty,
- prešetrujú petície, a podnety občanov a organizácií, súvisiace s porušovaním povinností vyplývajúcich zo stavebného zákona,
- v súlade s PHÚ vypracovávajú štvrťročné, polročné a celoročné vyhodnotenie činnosti inšpektorátu,
- riaditeľ inšpektorátu prešetruje sťažnosti na činnosť inšpektorov.

Stav zamestnancov v roku 2007

Mesiac	Nástup	Výstup	Evidenčný počet fyzický	Priemerný evidenčný počet prepočítaný	Ženy	Muži	Poznámka
01.	-	-	30	30	12	18	
02.	-	-	30	30	12	18	

03.	-	-	30	30	12	18	
04.	-	-	30	30	12	18	
05.	-	1	29	29,7	11	18	Ukončenie ŠZP
06.	1	-	30	30	12	18	Nástup do ŠZP – DŠS
07.	-	-	30	30	12	18	
08.	-	-	30	30	12	18	
09.	-	1	29	29,7	12	17	Ukončenie ŠZP
10.	1	-	30	30	12	18	Nástup do ŠZP – SŠS,
11.	-	-	30	30	12	18	
12.	-	1	29	29,7	12	17	Ukončenie ŠZP
Spolu	2	3	30	29,9	x	x	

Zamestnanci SSI podľa právneho vzťahu k 31. decembru 2007:

Počet zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme	8
Počet zamestnancov štátnej služby	21

Zamestnanci SSI podľa druhu štátnej služby k 31. decembru 2007:

Prípravná štátna služba	0
Dočasná štátna služba	0
Stála štátna služba	21

Vzdelanostná štruktúra SSI k 31. decembru 2007:

Vysokoškolské vzdelanie	24
Stredoškolské vzdelanie	5

Kvalifikačné zloženie zamestnancov SSI vychádza z požiadaviek na odbornosť v rámci jednotlivých funkčných miest. Zamestnanci oddelenia stavebnej inšpekcie a inšpektorátov sú odborníci v oblasti stavebníctva, zamestnanci oddelenia ekonomiky a prevádzky sú odborníci v ekonomickej oblasti a na osobnom úrade je odborníčka v oblasti personalistiky.

Zo všetkých zamestnancov SSI si traja zamestnanci v roku 2007 zvyšovali svoju odbornú kvalifikáciu štúdiom popri zamestnaní na vysokej škole. Jeden zamestnanec úspešne ukončil štúdium s magisterským titulom a jedna zamestnankyňa sa stala bakalárkou. V štúdiu ďalej pokračuje jedna zamestnankyňa.

Veková štruktúra zamestnancov SSI:

Priemerný vek zamestnancov je 49 rokov. Možnosť prijímania nových zamestnancov je limitovaná určeným rozpočtom na mzdové prostriedky, preto sa v najbližšom období nepočíta s jej rozšírením. Nových zamestnancov možno prijať len v prípade, ak niektorý zamestnanec odchádza do dôchodku alebo rozviaže pracovný alebo štátnozamestnanecký pomer.

Výberové konania v roku 2007:

Úspešné výberové konania	2
Neúspešné výberové konania	2
Spolu	4

2. Rozvoj ľudských zdrojov

Zvyšovanie odbornej kvalifikácie zamestnancov je podmienené absolvovaním rôznych školení a kurzov. Štátni zamestnanci povinne absolvujú odborné vzdelávanie potrebné pre ich výkon služby. Spolu s ďalšími zamestnancami sa tiež zúčastnili školení, kurzov a odborných seminárov súvisiacich najmä s novelizáciou zákonov a ich uplatňovaním v praxi. Podľa odbornej oblasti zamestnanci absolvovali nasledujúce školenia:

Druh školenia	Počet		Druh služby
	školení	zúčastnených	
Otázky dohľadu a dozoru na stavbe v súvislosti so stavebníkom, resp. zhotoviteľom	1	22	ŠS
Zákon č. 71/1967 o správnom konaní	3	22	ŠS
Výrobky a materiály, používané pri zatepľovaní	1	22	ŠS
Otázky dohľadu na stavbách s podporou Štátneho fondu rozvoja bývania	1	22	ŠS
Školenie – práca s PC	2	14	ŠS
Sociálne poistenie	2	2	ŠS, VZ
Štátna pokladnica	1	2	VZ
Evidenčné listy dôchodkového poistenia	1	1	VZ
Ročné zúčtovanie dane z príjmov	2	2	VZ
Ročná účtovná uzávierka, prechod na jednotné štátne účtovníctvo a výkazníctvo	2	2	VZ
Odborná správa registratúrnych záznamov	2	3	ŠS, VZ
Cestovné náhrady	1	1	ŠS
Inventarizácia majetku	1	1	ŠS
Riadenie investičnej výstavby a kontrola uskutočňovania stavieb	1	1	ŠS
Zákon o stavebníctve	1	6	ŠS
Zákon o priestupkoch	1	2	ŠS
Novela Zákonníka práce	2	2	ŠS, VZ
Nové trendy a technológie v komplexnej obnove bytových domov	1	4	ŠS
Verejné obstarávanie	1	3	ŠS
Ústavné právo na informácie a prístup k informáciám	1	1	ŠS

Protest a upozornenie prokurátora	1	1	ŠS
Preškolenie vodičov + prvá pomoc, autoprevádzka	3	18	ŠS, VZ
Zákon o správe majetku	1	1	VZ
Náhrada škody v štátnozamestnaneckom pomere	2	3	ŠS, VZ
Novela zákona o štátnej službe	1	1	ŠS
Zákon č. 152/1998 o sťažnostiach	1	2	ŠS
Ročné zúčtovanie zdravotného poistného	1	1	VZ
Ochrana osobných údajov	1	1	ŠS
Anglický jazyk	priebežne	4	ŠS

Celkové náklady vynaložené na vzdelávanie zamestnancov inšpekcie v roku 2007 boli 152 650,- Sk, čo na jedného zamestnanca predstavovalo cca 5 263,- Sk.

VII. CIELE A PREHĽAD ICH PLNENIA

Za najdôležitejšiu úlohu SSI možno považovať presadzovanie dodržiavania stavebného zákona a súvisiacich právnych predpisov v praxi. Ciele SSI nie sú konkrétne určené v žiadnom všeobecne záväznom právnom predpise, ale sú implicitne obsiahnuté vo viacerých predpisoch, najmä v stavebnom zákone, zákone o stavebných výrobkoch, v správnom poriadku, v zákone o priestupkoch a v Štatúte SSI, vydanom ministrom výstavby a regionálneho rozvoja SR.

Hlavným cieľom SSI je dosiahnuť taký stav, aby účastníci výstavby (najmä stavebník, zhotoviteľ, ale aj ďalšie právnické a fyzické osoby podieľajúce sa na príprave, realizácii a užívaní stavieb) pri svojej činnosti dbali na verejný záujem, postupovali zodpovedne a profesionálne v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi. Nástroje na dosiahnutie tohto cieľa, vyplývajúce zo zákonov a z poslania SSI, sú každoročne konkretizované Plánom hlavných úloh. Prehľad plnenia úloh za rok 2007 podľa jednotlivých druhov činností je obsiahnutý v časti IV. tejto Výročnej správy.

VIII. HODNOTENIE A ANALÝZA VÝVOJA SSI

Slovenská stavebná inšpekcia pri výkone dohľadu získava a sústreďuje mnohé cenné poznatky, podnety a námety. Tieto skúsenosti sú významné aj z pohľadu poznania súčasných trendov vo vývoji stavebníctva, ktoré sa premietajú v rámci spätnej väzby do systému vykonávania dohľadu. Z pohľadu organizácie a riadenia je Slovenská stavebná inšpekcia odborne profilovanou organizáciou, ktorá predstavuje vrcholový kontrolný orgán s presne definovanou štruktúrou riadenia, prepracovanou metodikou, riadeným plánovaním a vyhodnocovaním činnosti. Možno ju považovať za inštitúciu, ktorá sa zaradila medzi dôležité kontrolné orgány v Slovenskej republike. Výsledky jej práce sa premietajú do legislatívy, garantujú ochranu verejných a individuálnych záujmov, vplývajú na bezpečnosť práce, na zákonné uskutočňovanie a užívanie stavieb, prispievajú k ochrane zdravia a životného prostredia, tým aj k trvalo udržateľnému rozvoju. Doterajšie výsledky od vzniku SSI v roku 2003 boli Ministerstvom výstavby a regionálneho rozvoja SR pozitívne prijaté pri každoročnom vyhodnotení plnenia Plánu hlavných úloh.

Problematika presadzovania zákonnosti na úseku stavebného poriadku sa stáva natoľko závažnou, že zvyšuje nároky na výkon hlavného štátneho stavebného dohľadu a ďalších činností SSI a tým aj na jej personálne a materiálne zabezpečenie, ako aj ohodnotenie objemom mzdových prostriedkov, úmerných spoločenskej prospešnosti. Narastajúca technická náročnosť a zložitosť stavieb, trend skracovania času na predprojektovú, projektovú prípravu a realizáciu stavby s tendenciou skracovania aj procesu povoľovania stavieb (územného a stavebného konania), nevyhnutne vyvolávajú požiadavku na sprísnenie a posilnenie kontrolných mechanizmov v stavebníctve z hľadiska ochrany verejného záujmu, ktorá by mala byť premietnutá aj do pripravovaného nového stavebného zákona.

Osobitnou problematikou, súvisiacou s porušovaním stavebného zákona, je realizovanie stavieb bez územného rozhodnutia či stavebného povolenia (nepovolené stavby), často v rozpore s verejným záujmom. Sankcie vyplývajúce zo stavebného zákona sú v niektorých prípadoch natoľko nízke, že pre stavebníka je výhodné maximálnu pokutu zakalkulovať už do nákladov stavby. Tento jav súvisí aj s nedôslednosťou stavebných úradov v monitorovaní spádového územia, relatívne malou vymožitelnosťou práva pri odstraňovaní stavieb, ako aj s nízkym právnym vedomím verejnosti a možným priestorom pre korupciu. Z hľadiska verejného záujmu by bolo prospešné prísnejšie posudzovať niektoré závažné porušenia stavebného zákona, napr. realizovanie nepovolenej stavby v pamiatkových zónach a chránených územiach.

Narastá počet správnych konaní, v ktorých účastníkov zastupujú advokáti alebo renomované právnické spoločnosti. Tým sa zvyšujú požiadavky na odbornosť inšpektorov, najmä na špecifické vedomosti z oblasti správneho a priestupkového práva, sťažností a poskytovania informácií, ako aj požiadavky na kvalitu konaní, na zabezpečovanie dôkazov, profesionalitu záznamov z dohľadu a na celkový výkon samotného dohľadu. K zlepšeniu súčasnej situácie v predmetnej oblasti by prispelo personálne posilnenie SSI, teda zvýšenie počtu inšpektorov na jednotlivých inšpektorátoch, vytvorenie inšpektorátov v každom kraji vrátane technického vybavenia a tým vytvorenie podmienok pre prijatie zamestnancov nielen s technickým, ale aj s právnickým vzdelaním.

IX. HLAVNÉ SKUPINY UŽÍVATEĽOV VÝSTUPOV SSI

Hlavnými užívateľmi výsledkov činnosti inšpekcie sú:

- **MVRR SR.** Vyhodnotenie činnosti predkladá SSI dva krát ročne do porady vedenia ministerstva k 30.06. a k 31.12. bežného roku. Týmto materiálmi ministerstvo získava prehľad o významných skutočnostiach, napr. o intenzite stavebných aktivít na území SR, o dodržiavaní zákonnosti na úseku územného plánovania a stavebného poriadku, získava podnety a podklady pre legislatívnu, koordinačnú, metodickú a riadiacu činnosť ústredného orgánu štátnej správy pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie,
- **krajské stavebné úrady**, ktoré vykonávajú štátnu stavebnú správu, kontrolujú a riadia výkon štátnej správy prenesenej na obce – stavebné úrady,
- **stavebné úrady obcí**, ktorým SSI zasiela niektoré dôležité informácie potrebné pre ďalšie konanie stavebného úradu.

Ďalšími užívateľmi výsledkov kontrolnej činnosti SSI sú:

- kontrolované subjekty (stavebníci a zhotovitelia),
- iné orgány štátnej správy,

- médiá (tlač, rozhlas, televízia),
- občania a neštátne organizácie (predovšetkým účastníci územného, stavebného a kolaudačného konania).

Výročná správa bude zverejnená na internetovej stránke MVRR SR www.build.gov.sk.

Ing. Rudolf Kovačka
riaditeľ SSI