



SLOVENSKÁ STAVEBNÁ INŠPEKCIA
Riaditeľstvo inšpekcie
Lamačská cesta 8, 811 04 Bratislava

S M E R N I C A

č. 2/2019

Protikorupčný program Slovenskej stavebnej inšpekcie

Vypracoval: Mgr. Marek Putec
Bratislava, 28. augusta 2019

Schválil: Ing. Rudolf Kovačka
Slovenská stavebná inšpekcia
Riaditeľstvo inšpekcie
riaditeľ

Článok 1

Úvodné ustanovenia

- (1) Účelom protikorupčného programu Slovenskej stavebnej inšpekcie (ďalej len „inšpekcia“) je priebežne prijímanými opatreniami vnášať do kontrolného a riadiaceho systému inšpekcie nástroje brániace vzniku potenciálneho korupčného prostredia vo všetkých oblastiach jej činnosti.
- (2) Vytváranie a posilňovanie protikorupčného prostredia v inšpekcii je základným pilierom tohto protikorupčného programu. Hlavnými nástrojmi pre budovanie takéhoto prostredia je zvyšovanie povedomia o korupcii, posilňovanie integrity zamestnancov, aktívnej a nepretržitej propagácie etických zásad, nastavenie mechanizmu protikorupčných opatrení a kontrola ich dodržiavania.

Článok 2

Vymedzenie základných pojmov

- (1) Korupciu na účely tohto protikorupčného programu možno definovať ako zneužitie moci alebo verejného postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb. Korupciou môže byť sľub, ponuka alebo poskytnutie úplatku s cieľom ovplyvniť niekoho konanie alebo rozhodnutie alebo žiadosť o úplatok, či jeho prijatie. Úplatok nemusí mať iba finančnú podobu, môže ísť napríklad o poskytnutie informácií, hmotných darov či iných výhod, služieb, prípadne zvýhodňovanie známych a príbuzných a podobne. Korupcia môže mať tiež formu nápadne výhodnej zmluvy, ktorú podnikateľ uzavrie s príbuzným úradníka, ktorý má rozhodnúť. Za významnú a štandardnú formu korupcie sa považuje aj tzv. klientelizmus. Korupcia je spravidla transakcia medzi dvoma stranami, pri ktorej jedna zo strán požaduje odmenu za poskytnutie neoprávnenej výhody druhej strane, ktorá túto odmenu ponúka, čím je daná špecifickosť predmetného vzťahu vo forme obojstranného prospechu.
- (2) Integritu zamestnanca možno chápať ako jeho vlastnosť, ktorá sa dôsledne prejavuje v čestnom, poctivom, nezaujatom, nestrannom, slušnom, korektnom, transparentnom a dôveryhodnom konaní v súlade so všeobecne uznávanými hodnotami, etickými zásadami, normami a pravidlami s cieľom podporovať a uprednostňovať verejný záujem pred súkromnými záujmami vo verejnom sektore.
- (3) Verejný záujem možno chápať ako záujem trvalo a udržateľne zlepšovať v súlade so zásadami právneho štátu a všeobecne uznávanými zásadami etiky a morálky kvalitu života, životných podmienok a blahobytu všetkých občanov alebo väčšiny občanov.
- (4) Korupčné riziko je existencia príležitosti, pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie a nákladov spojených s touto korupciou.
- (5) Protikorupčná prevencia zahŕňa systematické postupy na
 - a) odhaľovanie a odstraňovanie príčin, príležitostí a podmienok priaznivých pre vznik a existenciu korupcie,
 - b) znižovanie a odstraňovanie korupčných rizík,
 - c) znižovanie pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie,
 - d) odradzovanie osôb od páchania trestných činov korupcie,
 - e) posilňovanie kultúry, etiky, integrity a protikorupčného povedomia.
- (6) Zvyšovanie povedomia o korupcii možno chápať ako interaktívny komunikačný proces zlepšovania schopnosti vnímať a pochopiť súvislosti korupcie, jej prejavy, spôsoby a následky, ako aj rozvíjanie spôsobilostí, zručností, motivácie a postojov potrebných na aktivizáciu protikorupčného správania.

Článok 3

Priority, ciele a analýza korupčných rizík

- (1) Hlavnou prioritou tohto protikorupčného programu je presadzovať a chrániť verejný záujem prostredníctvom zmenšovania priestoru a príležitosti pre korupciu vo všetkých oblastiach činnosti inšpekcie.
- (2) Cieľmi tohto protikorupčného programu sú
 - a) vymedzenie oblastí s možným korupčným potenciálom v inšpekcii,
 - b) identifikovanie korupčných rizík v nich,
 - c) zavedenie zodpovedajúcich kontrolných a riadiacich mechanizmov protikorupčných opatrení a dôsledná kontrola ich plnenia,
 - d) neustále posilňovanie integrity zamestnancov.
- (3) Na základe vykonanej analýzy, vzhľadom k oprávneniam a povinnostiam inšpekcie vyplývajúcim z aktuálnych všeobecne záväzných právnych predpisov upravujúcich jej činnosť, boli identifikované korupčné riziká v oblastiach rozhodovacích procesov pri
 - a) verejnom obstarávaní¹,
 - b) výkone štátneho stavebného dohľadu²,
 - c) priestupkovom konaní³ a správnom konaní⁴.

Článok 4

Protikorupčné opatrenia a ich vyhodnotenie

- (1) Protikorupčné opatrenia inšpekcie v oblasti rozhodovacích procesov pri verejnom obstarávaní sú upravené v Príkaze riaditeľa č. 3/2012 k plneniu opatrení Plánu boja proti korupcii v rezorte dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja, podľa ktorého všetky informácie o obstarávaní, všetky výbery potenciálnych dodávateľov tovarov a služieb, všetky oslovenia na vypracovanie cenových ponúk a všetky ostatné dokumenty s tým súvisiace, sú dostupné a kontrolovateľné a v Príkaze riaditeľa č. 1/2010 o verejnom obstarávaní, v zmysle ktorého výberové konania inšpekcia zabezpečuje cez elektronický kontraktačný systém s výnimkou zákazok s nízkou hodnotou pri obstarávaní tovarov a služieb rovnakého druhu, ak súčet ich predpokladaných cien bez dane z pridanej hodnoty je najviac 10 000,- Eur v priebehu kalendárneho roka alebo počas trvania zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok, kde sa vykonáva užšie výberové konanie na základe minimálne troch cenových ponúk, pričom výberové konanie vykonávajú dvaja zamestnanci a schvaľuje ho riaditeľ inšpekcie.
- (2) Protikorupčné opatrenia inšpekcie v oblasti rozhodovacích procesov pri výkone štátneho stavebného dohľadu sú upravené v Príkaze riaditeľa č. 3/2012, podľa ktorého úradné rokovania a miestne obhliadky sa musia uskutočňovať za účasti minimálne dvoch zamestnancov, o čom zamestnanec, ktorý rokovanie alebo konanie vedie, je povinný urobiť písomný záznam do administratívneho spisu.
- (3) Protikorupčné opatrenia inšpekcie v oblasti rozhodovacích procesov pri priestupkovom a správnom konaní sú upravené v Príkaze riaditeľa č. 3/2012, podľa ktorého pri kontakte so stránkou musia byť prítomní vždy dvaja zamestnanci s výnimkou, ak ide o konzultáciu.

¹ Zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

² Zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov

³ Zákon č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov

⁴ Zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov

- (4) Nevykonanie uvedených protikorupčných opatrení zamestnancom inšpekcie bude posudzované ako porušenie služobnej alebo pracovnej disciplíny v zmysle príslušných všeobecne záväzných právnych predpisov⁵.
- (5) Kontrolu plnenia uvedených protikorupčných opatrení a ich vyhodnotenie vykoná ako vnútornú kontrolu minimálne raz ročne zamestnanec inšpekcie určený riaditeľom inšpekcie v súlade so Smernicou č. 3/2016 o vnútornej kontrole a jej vykonávaní.

Článok 5

Posilňovanie integrity zamestnancov a ich protikorupčného správania

- (1) Inšpekcia v oblasti posilňovanie integrity zamestnancov a ich protikorupčného správania organizuje vzdelávacie a školiace aktivity pre zamestnancov, a to formou školení, seminárov, prípadne e-learningu, s prihliadnutím na rozpočtované finančné prostriedky na príslušný kalendárny rok určené na vzdelávacie aktivity.

Článok 6

Oznamovanie podozrenia z korupčného správania sa zamestnanca inšpekcie

- (1) Za účelom posilnenia protikorupčného prostredia v inšpekcii sa zriaďuje adresa elektronickej pošty korupcia@ssiri.sk, na ktorú je možné zaslať písomné oznámenie (vrátane anonymného) o podozrení z korupčného správania sa zamestnanca inšpekcie; o pridelení tohto oznámenia na vybavenie príslušnému zamestnancovi rozhoduje riaditeľ inšpekcie.

Článok 7

Spoločné a záverečné ustanovenia

- (1) Táto smernica nadobúda platnosť a účinnosť dňa 31. augusta 2019.
- (2) Dňom nadobudnutia účinnosti bude táto smernica v elektronickej podobe zverejnená na webovom sídle inšpekcie (www.ssiri.sk) a v listinnej podobe na úradných tabuliach všetkých jej organizačných súčastí.

⁵ Zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákon č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov